



МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ (Мінприроди)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел. (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;
факс (044) 206-31-07; E-mail: secretar@menr.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № 04-1310 від 17.07.2017

Голові Рахункової
палати України
Магуті Р.М.

Про рішення Рахункової палати
від 27 червня 2017 року № 13-7

Шановний Романе Миколайовичу!

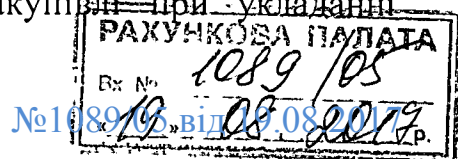
Міністерство екології та природних ресурсів України щодо рішення Рахункової палати від 27 червня 2017 року № 13-7 про результати аудиту ефективності використання у 2015 – 2016 роках коштів державного бюджету, використаних Міністерством екології та природних ресурсів України на державну підтримку заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів, надісланого листом Рахункової палати, повідомляє стосовно:

1. Тривалості прийняття управлінських рішень Мінприроди та Мінфіну щодо погодження проекту «Технічне переоснащення (заміна рухомого складу існуючих патрульних автомобілів у Національній поліції України автомобілями з гібридною силовою установкою)» (далі – Проект) та зміни курсу долара протягом 2016 року було неекономно використано кошти у сумі 22 459,3 тис. грн.

Вищезазначене обумовлено тривалою процедурою впровадження Проекту, а саме: підготовка проекту; його розгляд на Міжвідомчій робочій групі; погодження з японською стороною; включення до Плану заходів, що погоджується Мінфіном; підписання договору делегування на реалізацію Проекту з Державною установою «Центр обслуговування підрозділів Національної поліції України»; проведення державних закупівель; підписання договору на реалізацію Проекту.

* Висновок відносно неекономного використання коштів, на нашу думку, базується на коливанні курсу протягом впровадження Проекту від етапу підготовки Проекту до останнього етапу (підписання договору на реалізацію), але, внаслідок зменшення загальної вартості закупівлі при укладанні

Мінприроди
№5/4-9/7080-17 від 16.08.2017



додаткової угоди від 03.02.2017 до державного бюджету було повернуто 124 597,2 тис. грн.

2. Відновлення функціонування Національного електронного реєстру антропогенних викидів та абсорбції парникових газів (далі – Реєстр).

Функції Адміністратора Реєстру передано до Мінприроди з 12.08.2015 року відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади», якою ліквідовується Державне агентство екологічних інвестицій України з покладанням його функцій на Міністерство екології та природних ресурсів України та постанови Кабінету Міністрів України від 12.08.2015 № 616 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України та визнання таким, що втратив чинність, пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 16.07.2012 № 672».

Також з метою забезпечення обслуговування Реєстру відповідно до спільного наказу Мінприроди та Держекоінвестагентства від 31.05.2016 № 202/3 «Про безоплатну передачу державного майна» актами приймання-передачі від 02.07.2016 передано на баланс Мінприроди державне майно для функціонування Реєстру, що дало змогу фахівцям Мінприроди розпочати роботи з відновлення з'єднання Реєстру з Міжнародним журналом трансакцій починаючи з 23.08.2016 року.

Здійснення вищезазначених заходів, а також проведення процедури закупівлі послуг для «Забезпечення функціонування Національного реєстру антропогенних викидів та абсорбції парникових газів в 2017 році» і укладання договору з переможцем конкурсних торгів дозволило в період з 23.06-26.06.2017 провести усі операції, необхідні для демонстрації Українською стороною виконання своїх зобов'язань за першим періодом дії Кіотського протоколу, а саме:

- випуск 2 875 443 одиниць поглинання для діяльності з заліснення/лісо-відновлення (сумарне значення для земель сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення);
- списання 375 025 одиниць поглинання через знеліснення;
- випуск 20 350 000 одиниць поглинання для діяльності з управління лісами;
- вилучення із обігу 1 999 434 250 одиниць (частин) установленної кількості.

04 липня 2017 року до Секретаріату РКЗК ООН надано звіт про проведені операції Українською стороною під назвою: «Звіт щодо завершення додаткового періоду для виконання зобов'язань за першим періодом Кіотського протоколу».

3. Використання коштів у 2013 року, погоджених з японськими компаніями.

Використання коштів у 2013 році проводилося Державним агентством екологічних інвестицій за погодженням з японськими компаніями, а з 2015 року постановою Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 119 «Питання діяльності Міністерства екології та природних ресурсів України» Мінприроди визначено правонаступником Держекоінвестагентства.

За результатами перевірки реалізації проектів цільових екологічних (зелених) інвестицій протягом 2013 року Державною фінансовою інспекцією та Державною фіскальною службою у серпні 2014 року було встановлено численні факти недотримання умов використання коштів, погоджених з японськими компаніями. Як наслідок, після консультацій з японською стороною, Кабінетом Міністрів України було прийнято розпорядження від 16.12.2015 № 1364-р «Про виконання домовленостей між Урядом України та Урядом Японії щодо провадження діяльності за Кіотським протоколом до Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату» та від 11.02.2016 № 77-р «Про виконання домовленостей між Урядом України та Урядом Японії щодо провадження діяльності за Кіотським протоколом до Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату», відповідно до яких здійснено повернення коштів у сумі 7,5 млн. євро.

Також аудитом витрат загальної договірної ціни було встановлено порушення у сумі 3,7 млн. євро за незавершені у 2013 році 73 проекти по теплоснабженню та порушення умов Меморандуму про взаєморозуміння від 21.03.2013 в частині здійснення оплат на проекти соціального спрямування у 2013 році у сумі 45 млн. євро. За результатами переговорів між Мінприроди і японською компанією було частково враховано позицію української сторони щодо врегулювання проблемних питань виконання Договору продажу ОУК та у разі повернення Україною коштів незавершених 73 проектів (3,7 млн. євро), українська сторона може розраховувати на суттєву знижку у розмірі 100 % (45 млн. євро) щодо зменшення Суми Порушень стосовно Випадку Невиконання Зобов'язань у зв'язку з порушенням у 2013 році Погоджених Термінів Виплат на соціальні проекти. На виконання цих домовленостей було розроблено Меморандум про взаєморозуміння, укладення якого погоджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 № 432-р «Про укладення Меморандуму про взаєморозуміння між Міністерством екології та природних ресурсів України та Організацією з розробки нових енергетичних та промислових технологій (Японія)».

Таким чином, японська сторона вимагає повернення коштів за порушення, які мали місце у 2013 році і жодним чином не стосуються діяльності Мінприроди.

4. Обладнання на загальну суму 232 336,2 тис. грн., придбаного протягом 2012-2013 років для реалізації проектів, що припинені у зв'язку з тимчасовою окупацією території АР Крим та проведенням антитерористичної операції на території Луганської та Донецької областей.

Мінприроди не мало можливості продовжити реалізацію проектів, тому з метою збереження майна, економії бюджетних коштів та пошуку можливості альтернативного застосування обладнання протягом 2015 – 2016 років зверталось до Кабінету Міністрів України, а також до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерства енергетики та вугільної промисловості України, Міністерства фінансів України, Міністерства молоді та спорту, Міністерства соціальної політики України, Київської міської державної адміністрації та обласних державних адміністрацій з проханням розглянути можливість використання зазначеного обладнання.

На сьогодні ситуація з закупленим обладнанням наступна:

- по проектах «Реконструкція системи теплопостачання мікрорайонів «Сонячний» та «Будівельник» м. Горлівка Донецької області» та «Реконструкція котельні кварталу № 165 з впровадженням теплових насосів м. Дзержинська Донецької області» обладнання з початку 2014 року знаходиться на території, де проводиться антитерористична операція;

- по проекту «Впровадження раціонального споживання енергії з використанням сучасних вискоєфективних технології на території ДПУ «Міжнародний дитячий центр «Артек» в АР Крим, Мінприроди проводить консультації з Мінсоцполітики щодо можливості реалізації проекту встановлення сонячної електричної станції на території дитячого центру «Молода гвардія» (м. Одеса) із застосуванням наявного обладнання;

- по проекту «Будівництво очисних споруд по очищенню шахтних вод шахти ім. П.Л. Войкова у м. Свердловськ Луганської області» інформуємо, що СУ ГУ Національної поліції України в Одеській області здійснюється досудове розслідування, в рамках якого накладено арешт на обладнання та призначена судово-товарознавча експертиза.

5. Розробка законопроекту про систему моніторингу, звітності та верифікації парникових газів здійснюється за підтримки проекту міжнародної технічної допомоги Світового банку.

У зв'язку з тривалою процедурою відбору Світовим банком виконавця робіт по даному заходу, роботи розпочалися з 01.07.2017, що відповідно

змінити строки підготовки законопроекту на 2018 рік. Наразі проводяться консультації та робочі зустрічі із виконавцями робіт.

6. Імплементация законодавства.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 року № 503-р «Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 р. № 847» було внесено зміни до Плану Заходів з імплементації розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – План).

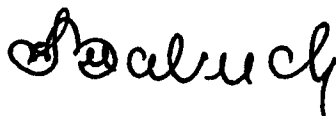
Впровадження актів законодавства ЄС у сфері довкілля, зокрема Директиви № 2003/87/ЄС про встановлення схеми торгівлі викидами парникових газів у рамках Співтовариства та внесення змін і доповнень до Директиви № 96/61/ЄС (із змінами і доповненнями, внесеними Директивою № 2004/101/ЄС) визначено протягом 2017-2019 років, у межах видатків, передбачених у державному бюджеті відповідним органам або за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги.

Вказане свідчить про відсутність невиконання Україною положень Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої в 2014 році Верховною Радою України, в частині впровадження положень Директиви № 2003/87/ЄС.

Окремо інформуємо, що з метою врахування зауважень та рекомендацій наданих Рахунковою палатою, Мінприроди розроблено та затверджено План заходів з усунення недоліків, виявлених Рахунковою палатою за результатами аудиту ефективності використання у 2015 – 2016 роках коштів державного бюджету, використаних Міністерством екології та природних ресурсів України на державну підтримку заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів від 27.07.2017 (копія додається).

Додаток: копія Плану заходів від 27.07.2017 на 1 арк. в 1 прим.

З повагою
Заступник Міністра



В.М. Вакараш

ЗАТВЕРДЖУЮ

Міністр екології та природних
ресурсів України



Остап СЕМЕРАК

11 жовтня 2017 р.

ПЛАН ЗАХОДІВ

з усунення недоліків, виявлених Рахунковою палатою України за результатами аудиту ефективності використання у 2015 – 2016 роках коштів державного бюджету, використаних Міністерством екології та природних ресурсів України на державну підтримку заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів

№ п/п	Назва заходу	Строк виконання	Відповідальний виконавець
1.	Продовження термінів виконання договорів, укладених з японськими компаніями	IV квартал 2017 року	<i>Міпприроди</i> (Департамент з питань зміни клімату та збереження озонowego шару, Юридичний департамент)
2.	Забезпечення перевірки фактів неналежного виконання робіт за рахунок коштів, отриманих від продажу одиниць (частин) установленної кількості викидів парникових газів	протягом року	<i>Міпприроди</i> (Департамент з питань зміни клімату та збереження озонowego шару)
3.	Здійснення заходів внутрішнього аудиту на ДП «Укрекоінвест» і ДП «Держекоінвест» з метою оцінки стану збереження їх активів	протягом року	<i>Міпприроди</i> (Сектор з питань внутрішнього аудиту, Департамент з питань зміни клімату та збереження озонowego шару)
4.	Проведення технічної експертизи реалізованих проектів цільових екологічних інвестицій з метою оцінки фактичного скорочення викидів CO ₂ внаслідок їх реалізації	IV квартал 2017 року	<i>Міпприроди</i> (Департамент з питань зміни клімату та збереження озонowego шару)

Заступник Міністра

В.М. Вакарш