



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики, природокористування
та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06, факс: 255-22-72

№ 04-15/12-756

„07” 09 2017р.

Рахункова палата України

За дорученням Голови Верховної Ради України від 20.07.17 Комітет з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи відповідно до предметів відання розглянув на своєму засіданні результати аудиту ефективності використання у 2015–2016 роках коштів державного бюджету, використаних Міністерством екології та природних ресурсів України на державну підтримку заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів, надані листом Рахункової палати України від 17.07.17 № 03-1308.

Направляємо рішення Комітету за результатами розгляду зазначеного питання.

Додаток: згадане – на 4 арк.

Перший заступник Голови Комітету

А. Дирів



№462/02 від 11.09.2017



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ, ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ

Р І Ш Е Н Н Я

від 5 вересня 2017 р.

№ 62/11

Щодо результатів розгляду Рахунковою палатою України аудиту ефективності використання у 2015-2016 роках коштів державного бюджету, використаних Міністерством екології та природних ресурсів України на державну підтримку заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів

До Комітету з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи надійшло доручення Голови Верховної Ради України стосовно результатів розгляду Рахунковою палатою України аудиту ефективності використання у 2015-2016 роках коштів державного бюджету, використаних Міністерством екології та природних ресурсів України на державну підтримку заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів.

Інформація Рахункової палати України була направлена для розгляду та надання пропозицій щодо вирішення означених питань до Міністерства екології та природних ресурсів України – головного розпорядника коштів за бюджетною програмою 2401530 "Державна підтримка заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів, у тому числі на утеплення приміщень закладів соціального забезпечення, розвиток міжнародного співробітництва з питань зміни клімату".

За результатами отриманої інформації, слід зазначити наступне.

У висновках Рахункової палати України, зазначається, що Мінприроди у 2015-2016 роках на державну підтримку заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів, використало 1 887 429,0 тис. грн. Проте внаслідок неефективних управлінських рішень неекономно використано 22 459,3 тис. грн. бюджетних коштів, не підтверджено фактичного скорочення викидів парникових газів відповідно до планових обсягів, а також є ризики додаткового залучення бюджетних коштів для ефективного впровадження окремих реалізованих проектів. За інформацією Мінприроди, неекономне використання коштів у сумі 22 459,3 тис. грн. обумовлено тривалою процедурою впровадження проекту "Технічне переоснащення (заміна рухомого складу існуючих патрульних автомобілів у Національній поліції України автомобілями з гібридною силовою

установкою)" та зміною курсу української гривні по відношенню до долара США протягом 2016 року. Також Мінприроди зазначає, що внаслідок зменшення загальної вартості закупівлі за проектом згідно із додатковою угодою від 03.02.2017 до державного бюджету було повернуто 124 597,2 тис. грн.

Рахунковою палатою України зазначається, що Мінприроди не забезпечило технічного обслуговування Національного електронного реєстру антропогенних викидів та абсорбції парникових газів, не виконувало функцій його адміністратора, і з серпня 2015 р. реєстр не функціонував. Мінприроди зазначає, що функції адміністратора Реєстру передано Мінприроди з 12.08.2015 відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 "Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади" і від 12.08.2015 № 616 "Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України та визнання таким, що втратив чинність, пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 16.07.2012 № 672". Для забезпечення обслуговування Реєстру відповідно до спільного наказу Мінприроди та Держекоінвестагентства від 31.05.2016 № 202/3 "Про безоплатну передачу державного майна" актами приймання-передачі від 02.07.2016 передано на баланс Мінприроди відповідне державне майно. З 23.08.2016 було відновлено з'єднання Реєстру з Міжнародним журналом трансакцій. Мінприроди зазначається, що 23-26.06.2017 здійснені необхідні дії для виконання Українською стороною своїх зобов'язань за першим періодом дії Кіотського протоколу, а 04.07.2017 до Секретаріату РКЗК ООН Українською стороною надано Звіт щодо завершення додаткового періоду для виконання зобов'язань за першим періодом Кіотського протоколу.

Аудитом Рахункової палати України встановлено, що на балансі підприємств, підпорядкованих Мінприроди, обліковується обладнання на загальну суму 232 336,2 тис грн, придбане протягом 2012-2013 років для реалізації проектів, припинених у зв'язку з тимчасовою окупацією території АР Крим та проведенням антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей. Через припинення реалізації зазначених проектів обладнання не використовувалось, що призвело до кредиторської заборгованості за його зберігання без відповідних бюджетних асигнувань для її погашення у сумі 110,2 тис. грн. і 1 689,8 тис. дол. США. Вчасне непогашення заборгованості може призвести до втрати державного майна. Мінприроди зазначає, що Міністерство зверталось до Кабінету Міністрів України та державних органів з проханням розглянути можливість використання зазначеного обладнання, проте наразі відсутні шляхи врегулювання цього питання.

Рахунковою палатою України встановлені факти недотримання у 2013 р. умов використання коштів за договорами з японськими компаніями. Як наслідок, Мінприроди необхідно було завчасно повернути 11,2 млн. євро, отриманих від продажу Україною одиниць (частин) установленної кількості викидів парникових газів, зокрема, у 2016 р. повернуто 7,5 млн. євро, тобто кошти використано неефективно. Проте Мінприроди, що є правонаступником Держекоінвестагентства згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 119 "Питання діяльності Міністерства екології та природних ресурсів України", зазначає що

факти недотримання у 2013 р. умов використання коштів не є предметом діяльності Мінприроди.

Рахунковою палатою України зазначається, що Мінприроди не виконана рекомендація щодо розроблення законопроекту з питань організації та здійснення моніторингу, звітності, верифікації викидів парникових газів, що впливає на невиконання Україною положень Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої в 2014 р. Верховною Радою України, в частині імплементації положень Директиви № 2003/87/ЄС про встановлення схеми торгівлі викидами парникових газів у рамках Співтовариства та внесення змін і доповнень до Директиви № 96/61/ЄС (із змінами і доповненнями, внесеними Директивою № 2004/101/ЄС).

За інформацією Мінприроди розроблення зазначеного законопроекту здійснюється за підтримки проекту міжнародної технічної допомоги Світового банку, проте у зв'язку з тривалою процедурою відбору Світовим банком виконавця, роботи розпочалися з 01.07.2017. Крім того, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 № 503 внесені зміни до Плану Заходів з імплементації розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. Впровадження актів законодавства ЄС у сфері довкілля, зокрема Директиви № 2003/87/ЄС про встановлення схеми торгівлі викидами парникових газів у рамках Співтовариства та внесення змін і доповнень до Директиви № 96/61/ЄС (із змінами і доповненнями, внесеними Директивою № 2004/101/ЄС) визначено у строк 2017-2019 рр.

Як зазначається у листі Мінприроди, з метою врахування зауважень та рекомендацій наданих Рахунковою палатою України, розроблено та затверджено План заходів з усунення недоліків, виявлених Рахунковою палатою України за результатами аудиту ефективності використання у 2015-2016 роках коштів державного бюджету, використаних Міністерством екології та природних ресурсів України на державну підтримку заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів. Зокрема, до Плану увійшли заходи щодо:

- продовження термінів виконання договорів, укладених з японськими компаніями;
- забезпечення перевірки фактів неналежного виконання робіт за рахунок коштів, отриманих від продажу одиниць (частин) установленної кількості викидів парникових газів;
- здійснення заходів внутрішнього аудиту на ДП "Укрекоінвест" і ДП "Держекоінвест" з метою оцінки стану збереження їх активів;
- проведення технічної експертизи реалізованих проектів цільових екологічних інвестицій з метою оцінки фактичного скорочення викидів CO₂ внаслідок їх реалізацій.

За результатами розгляду, Комітет **в и р і ш и в**:

1. Інформацію Рахункової палати України щодо результатів розгляду аудиту ефективності використання у 2015–2016 роках коштів державного бюджету, використаних Міністерством екології та природних ресурсів України на державну підтримку заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів, взяти до відома.

2. Рекомендувати Кабінету Міністрів України, Міністерству екології та природних ресурсів України разом із заінтересованими органами:

2.1. Прискорити здійснення заходів щодо виконання положень Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, в частині імплементації Директиви № 2003/87/ЄС про встановлення схеми торгівлі викидами парникових газів у рамках Співтовариства та внесення змін і доповнень до Директиви № 96/61/ЄС із змінами і доповненнями, внесеними Директивою № 2004/101/ЄС.

2.2. Вжити вичерпних заходів для використання у повному обсязі залишку коштів, отриманих від продажу Україною частин установленої кількості викидів парникових газів, для уникнення їх повернення сторонам такого продажу, а також вживати заходів щодо продовження строків виконання договорів з продажу Україною частин установленої кількості викидів парникових газів, укладених з іноземними контрагентами.

2.3. Вжити заходів стосовно оптимізації порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів, і розгляду, схвалення і реалізації проектів цільових екологічних (зелених) інвестицій.

2.4. Врегулювати питання використання державного майна, придбаного в рамках реалізації проектів, припинених у зв'язку з тимчасовою окупацією території АР Крим та проведенням антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей, з метою уникнення втрати такого державного майна та запобігання подальших втрат бюджетних коштів для його утримання.

3. Рішення направити Кабінету Міністрів України, Міністерству екології та природних ресурсів України, Міністерству фінансів України, Рахунковій палаті України.

**Перший заступник
Голови Комітету**



А.ДИРІВ