



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

20.07.2017 № 03-1352

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради  
України  
Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту

**Шановний Андрію Володимировичу!**

**Рахункова палата провела аудит ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на розвиток рибного господарства, та інформує.**

**Державна цільова економічна програма розвитку рибного господарства на 2012–2016 роки** (державний замовник – Державне агентство рибного господарства) **фактично за більшістю заходів не виконана.**

За період дії Державної програми (2012–2016 роки) на виконання її заходів спрямовано лише **91** млн грн, або **3,5** відс. від орієнтовного обсягу фінансування (**2,6** млрд грн), передбаченого програмою. При цьому з державного бюджету на виконання заходів Державної програми спрямовано **21** млн грн (**1,2** відс. від орієнтовного обсягу (**1,7** млрд грн) та з інших джерел – **70** млн грн (**7,7** відс. від орієнтовного обсягу (**907,3** млн гривень). Як наслідок, у межах **5** завдань, передбачених Державною програмою, виконувалось лише **6** із **27** заходів (за трьома завданнями заходи Державної програми фактично не виконувалися).

Протягом **2015–2016** років з **передбачених видатків** загального фонду державного бюджету Міністерству аграрної політики та продовольства України, як головному розпоряднику бюджетних коштів, та Державному агентству рибного господарства, як розпоряднику нижчого рівня і виконавцю бюджетних програм, **на розвиток рибного господарства виділено 285,7** млн грн (2015 рік – 124,5 млн грн, 2016 рік – 161,2 млн грн), використано **284,4** млн грн (124,1 і 160,3 млн грн відповідно). Разом з тим потреба в коштах була забезпечена у 2015 році на рівні лише 32,1 відс., 2016 року – 35,1 відсотка.

Через незадовільний стан виконання **Державної цільової економічної програми розвитку рибного господарства на 2012–2016 роки, недоліки**

законодавчого, організаційного та фінансового забезпечення відбувається подальший занепад, а не розвиток галузі рибного господарства України і збільшення корупційних проявів у цій сфері.

Так, аудитом встановлено, що у 2015–2016 роках вилов водних біоресурсів в Україні становив відповідно 88,5 і 88,4 тис. тонн (без урахування тимчасово окупованої території АР Крим і м. Севастополя), тоді як у 2010 році – 218,6 тис. тонн. Зменшуються і обсяги споживання рибної продукції населенням України: у 2015–2016 роках фонд споживання риби та рибних продуктів в Україні становив відповідно 367,2 і 436,3 тис. тонн (2010 рік – 667,0 тис. тонн), що в розрахунку на 1 особу – відповідно 8,6 і 10,2 кг (2010 рік – 14,5 кг). При цьому аудит засвідчив, що на даний час у споживчому кошику української риби лише 2 кг, решта – імпортована продукція.

Проведеним аудитом також встановлено, що з метою забезпечення належної охорони, використання та відтворення водних біоресурсів і регулювання рибальства у системі Держрибагентства протягом 2015–2016 років відбулися значні організаційні зміни (затверджено нову структуру, прийнято рішення про ліквідацію територіальних органів, проводяться заходи зі створення рибоохоронного патруля). Проте ці зміни Держрибагентством здійснюються без належним чином затвердженої стратегії та плану заходів з її реалізації. Як наслідок, у 2015 році територіальні органи Держрибагентства, як визначалося постановою Уряду, не ліквідовано, що зумовило внесення відповідних змін до постанови, згідно з якими норму щодо завершення до кінця 2015 року таких заходів виключено. Заходи з ліквідації територіальних органів не завершено і у 2016 році. Станом на 01.01.2017 Держрибагентство здійснювало видатки на утримання 40 територіальних установ.

Протягом 2016 року знизилась і результативна діяльність територіальних органів порівняно з 2015 роком. Аналіз виконання завдань територіальних органів засвідчив, що органами рибоохорони у 2016 році за результатами проведених рибоохоронних заходів викрито на 11438 порушень менше (27,7 відс.), ніж у 2015 році, видано 51 припис, що у 7 разів менше, ніж у 2015 році, накладено штрафів на 692,5 тис. грн менше, ніж у 2015 році.

Водночас рівень освоєння квот на добування (вилов) водних біоресурсів у період 2015–2016 років становив лише 22,2 і 23,5 відс. відповідно.

Неналежним залишається і стан внутрішнього контролю як з боку головного розпорядника коштів державного бюджету (Міністерства аграрної політики та продовольства), так і їх розпорядників нижчого рівня (Держрибагентства і його територіальних управлінь та підвідомчих установ), що призводить до випадків як неефективного використання коштів державного бюджету, так і їх використання з недотриманням вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів.

**Законодавче і нормативно-правове забезпечення** питань діяльності та державного регулювання в галузі рибного господарства, враховуючи необхідність застосування комплексного підходу до подальшого розвитку рибної галузі, **потребує подальшого удосконалення і внесення певних змін.**

Зокрема, у зв'язку із завершенням дії **Державної цільової економічної програми розвитку рибного господарства на 2012–2016 роки** необхідно підготувати і затвердити відповідний програмний документ на наступні періоди. Для **упорядкування процесу реформування рибної галузі слід прийняти стратегію її реформування** з визначенням цілей і завдань, а також визначити і затвердити план заходів з її реалізації із зазначенням строків і обсягів фінансування.

**Внесення змін** потребує і Закон України «Про державну підтримку сільського господарства України», зокрема в частині надання бюджетної дотації **сільськогосподарським товаровиробникам рибного господарства.**

**Відомості** про результати проведеного аудиту у формі рішення Рахункової палати **надіслано** Кабінету Міністрів України. **Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту надіслано** Міністерству аграрної політики та продовольства і Державному агентству рибного господарства для вжиття заходів реагування.

**Враховуючи викладене та зважаючи на необхідність забезпечення прогнозованості у формуванні та реалізації державної політики щодо розвитку рибного господарства та підвищення ефективності використання коштів державного бюджету на зазначені цілі, Рахункова палата рекомендує розглянути це питання на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин.**

**З повагою**

**Голова**



**Р.М. Магута**