



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

31.08.2017 № 17440/17-17/29

Рахункова палата

На № 29272/1/1-17 від 31.07.2017
№ 07-1322 від 18.07.2017

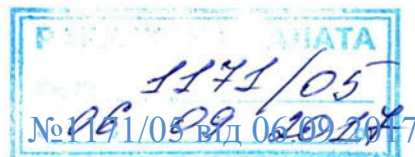
Щодо розгляду Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на безоплатне харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи

Міністерство соціальної політики на виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України С. Кубіва від 31.07.2017 № 29272/1/1-17 спільно з Міністерством освіти і науки України, Державним агентством України з управління зоною відчуження та облдержадміністраціями, зазначеними у дорученні, розглянуло лист Рахункової палати від 18.07.2017 № 07-1321 щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на безоплатне харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи (далі – потерпілі діти).

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 20.09.2005 № 936 „Про затвердження Порядку використання коштів державного бюджету для виконання програм, пов'язаних із соціальним захистом громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” Мінсоцполітики є головним розпорядником бюджетних коштів за бюджетною програмою КПКВК 2501200 „Соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” та проводить розподіл бюджетних коштів, передбачених для відшкодування витрат із безоплатного харчування потерпілих дітей.

В межах реалізації реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні функцію з організації безоплатного харчування потерпілих дітей у 2015 році передано від Мінсоцполітики на регіональний рівень та на початку 2016 року на місцевий рівень.

Вищезазначені зміни дозволили районним структурним підрозділам з питань соціального захисту населення здійснювати весь комплекс заходів по придбанню послуг з харчування потерпілих дітей від проведення конкурсних торгів до оплати за



фактично надані послуги організаторам харчування відповідно до укладених договорів.

У 2016 році на вищезазначені цілі було затверджено видатки у сумі 435,1 млн грн, з них на безоплатне харчування – 404,1 млн грн, на виплату компенсацій – 31,0 млн грн, з яких, протягом 2016 року використано на безоплатне харчування – 170,6 млн грн, на виплату компенсацій – 58,2 млн гривень (середня вартість харчування одного діто-дня склала 29,80 грн; середня виплата грошової компенсації у місяць – 185 гривень).

Через відсутність учасників торгів та неодноразові скарги до Антимонопольного комітету України процедура закупівлі послуг з організації харчування в навчальних закладах у 2016 році була дуже тривала. Як наслідок, не забезпечено безперервне харчування потерпілих дітей.

За період відсутності харчування потерпілих дітей у навчальних закладах органами соціального захисту населення здійснювалась виплата грошової компенсації батькам цих дітей відповідно до поданих заяв, згідно із постановою Кабінету Міністрів України від 08.02.1997 № 155 „Про порядок та розміри компенсаційних виплат дітям, які потерпіли внаслідок Чорнобильської катастрофи”.

З метою посилення соціального захисту потерпілих дітей, за ініціативи Мінсоцполітики, Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 26.04.2017 № 284 „Про внесення змін до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 8 лютого 1997 р. № 155” щодо збільшення розмірів виплати вищезазначеної грошової компенсації батькам потерпілих дітей з 01.04.2017 у два рази, за рахунок економії бюджетних коштів, яка утворилась через відсутність безоплатного харчування потерпілих дітей в навчальних закладах (середній розмір виплати грошової компенсації у місяць складає 370 гривень).

На 2017 рік за вищезазначеним напрямом затверджено видатки у сумі 420,7 млн грн, з них на безоплатне харчування – 379,4 млн грн, на виплату компенсацій – 41,3 млн гривень.

Наразі укладено договори на послуги з харчування потерпілих дітей в навчальних закладах, розташованих на забруднених територіях в районах Волинської, Київської, Черкаської, Чернівецької областей та частково в районах Житомирської, Рівненської та Чернігівської областей. Закупівля послуг з харчування потерпілих дітей у Сумській області не відбулась через відсутність пропозицій учасників.

За інформацією облдержадміністрацій, питання щодо безоплатного харчування потерпілих дітей в навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, перебуває на постійному контролі.

На виконання рішення Рахункової палати від 11.07.2017 № 14-3 „Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на безоплатне харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи”, з метою усунення виявлених порушень та недопущення їх у майбутньому Мінсоцполітики затверджено наказ від 28.08.2017 № 1371 „Про затвердження Плану заходів щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами

аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на безоплатне харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи”.

Одночасно інформуємо, що наразі у Верховній Раді України зареєстрований проект Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” (щодо виплати грошової компенсації на безоплатне харчування дітей) (реєстр. № 6230 від 23.03.2017). Зазначеним законопроектом пропонується замінити безоплатне харчування учнів середніх загальноосвітніх шкіл, професійно-технічних закладів освіти, студентів коледжів та технікумів (училищ), розташованих на територіях радіоактивного забруднення, а також дітей, які отримали інвалідність внаслідок Чорнобильської катастрофи, щомісячною грошовою компенсацією у період навчання. Порядок та розміри виплати компенсації визначаються Кабінетом Міністрів України.

За інформацією Державного агентства України з управління зоною відчуження (далі – ДАЗВ), відповідно до змін, внесених до статті 2 Закону України „Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи”, Законом України „Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України” від 28.12.2014 № 76-VIII, зону посиленого радіологічного контролю виключено із переліку зон, забруднених внаслідок Чорнобильської катастрофи.

За даними дозиметричних паспортизацій 2000–2008 років, 2011 року та Експертних висновків про радіологічний стан (відповідно до кількості областей) у 2163 населених пунктах, які узгоджені з усіма суб'єктами експертизи (Національною академією наук України, центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сферах охорони здоров'я, управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, охорони навколишнього природного середовища, безпеки використання ядерної енергії, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі) та схвалені Національною комісією з радіаційного захисту населення України, критеріям зонування, передбаченим чинним законодавством, відповідають 111 населених пунктів у зоні гарантованого добровільного відселення.

Згідно з даними Експертних висновків ДАЗВ підготувало проект нового Переліку населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, що має затверджуватися постановою Кабінету Міністрів України. Проект було узгоджено із заінтересованими центральними органами виконавчої влади. Однак, Міністерство юстиції України у висновку від 24.06.2015 зазначило, що Закон України „Про віднесення деяких населених пунктів Волинської та Рівненської областей до зони гарантованого добровільного відселення” має вищу юридичну силу, ніж постанова Кабінету Міністрів України. Тому умовою для прийняття постанови Кабінету Міністрів України „Про перелік населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи” є визнання вищевказаного Закону України таким, що втратив чинність (проект Закону зареєстровано в



Верховній Раді України 26.08.2016 № 5047) та за необхідності проведення повторної дозиметричної паспортизації.

Починаючи з 2014 року, у законах України про Державний бюджет на відповідний рік не передбачалися видатки на проведення дозиметричної паспортизації населених пунктів, забруднених внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Таким чином, підготовка та подання до Кабінету Міністрів України нового Переліку населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення, потребує:

проведення дозиметричної паспортизації населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення;

підготовку експертних висновків про радіологічний стан населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення;

прийняття Верховною Радою України проектів Законів України „Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України „Про віднесення деяких населених пунктів Волинської та Рівненської областей до зони гарантованого добровільного відселення” (реєстр. № 5047 від 26.08.2016) та „Про внесення змін до Закону України „Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи” (реєстр. № 5200 від 30.09.2016).

Водночас, ДАЗВ працює над питанням підготовки нового переліку населених пунктів, забруднених унаслідок Чорнобильської катастрофи, та його затвердження Кабінетом Міністрів України.

Щодо приведення Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” у відповідність, зокрема, до Закону України „Про загальну середню освіту”, Міністерство освіти і науки України пропонує в пункті 11 статті 30 слова „учнів середніх загальноосвітніх шкіл, професійно-технічних закладів освіти, студентів коледжів та технікумів (училищ)” замінити словами „учнів загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладів, студентів вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації”. Це буде відповідати діючим освітянським законам України.

Міністерство соціальної політики спільно з Міністерством освіти і науки України опрацьовує вищезазначені зміни до Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи”.

Додаток: на 4 арк.

Заступник Міністра

М. Шамбір





МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

22.08.2017

№ 1371

Про затвердження Плану заходів щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на безоплатне харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи

З метою виконання рекомендацій, зазначених у рішенні Рахункової палати від 11.07.2017 № 14-3 „Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на безоплатне харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи”,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити План заходів щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на безоплатне харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи (далі – План заходів), що додається.

2. Департаменту соціального захисту постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи (О. Дейнега) інформувати Рахункову палату про стан виконання Плану заходів відповідно до визначених термінів.

3. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра М. Шамбіра.

Міністр

А. Рева

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства соціальної
політики України

22.08.2017 № 1371

ПЛАН

заходів щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на безоплатне харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи

№	Назва заходу	Термін виконання	Відповідальні за виконання
1	Доведення рішення Рахункової палати до структурних підрозділів з питань соціального захисту населення обласних, Київської міської державних адміністрацій з метою вжиття заходів щодо усунення виявлених порушень при організації харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи	Вересень 2017 року	Шамбір М. І. Дейнега О. П.
2	Розроблення законопроекту „Про внесення змін до Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” щодо приведення норм Закону у відповідність до норм статті 6 Сімейного кодексу України, Закону України „Про загальну середню освіту” в частині формування переліку загальноосвітніх навчальних закладів, учні яких мають право на безоплатне харчування та Закону України „Про правовий режим території,	Червень 2018 року	Шамбір М. І. Дейнега О. П. Туліна О. І.

	що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи” у частині визначення територій радіоактивного забруднення, на яких має забезпечуватись безоплатне харчування у навчальних закладах дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи		
3	Забезпечення контролю та надання методичної допомоги з питань організації безоплатного харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, шляхом проведення моніторингових візитів до структурних підрозділів з питань соціального захисту населення обласних, Київської міської держадміністрацій та структурних підрозділів з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві держадміністрацій, виконавчих органів міських, районних у містах рад	IV квартал 2017 року та протягом 2018 року	Шамбір М. І. Дейнега О. П.
4	Внесення до Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, які мають право на пільги, інформації про дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, які користуються пільгами з безоплатного харчування відповідно до статті 30 Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи”	IV квартал 2017 року	Шамбір М. І. Дейнега О. П. Музиченко В. В.
5	Забезпечення обґрунтованого планування видатків на виплату грошової компенсації та харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, формування показників паспорта бюджетної програми та звіту про їх виконання	I квартал 2018 року	Шамбір М. І. Привалов О. В. Дейнега О. П. Задніпрянець В. А.

6	Проведення семінару з метою підвищення професійного рівня спеціалістів структурних підрозділів соціального захисту населення обласних, Київської міської державних адміністрацій, відповідальних за організацію харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи	I квартал 2018 року	Шамбір М. І. Дейнега О. П.
7	Опрацювання питань, пов'язаних із розробленням методики визначення потреби в коштах на виплату грошової компенсації та харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, визначення вартості одного дня харчування однієї дитини	II квартал 2018 року	Шамбір М. І. Привалов О. В. Дейнега О. П. Задніпрянець В. А.