



**МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ**  
**(МОЗ України)**

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: [moz@moz.gov.ua](mailto:moz@moz.gov.ua),  
web:<http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

20.04 2018 р. № 13-04/03/10254

На № \_\_\_\_\_ від

**Рахункова палата**

Міністерство охорони здоров'я України на виконання листа Рахункової палати від 27.09.2017 № 05-1711 та від 27.09.2017 № 05-1712 щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2015 – 2016 роках та I півріччі 2017 року Міністерству охорони здоров'я України для здійснення державних закупівель із залученням спеціалізованих організацій за бюджетною програмою «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» (рішення Рахункової палати від 22.08.2017 № 17-1, далі - аудит), повідомляє наступне.

МОЗ опрацьовано та враховано пропозиції надані за результатами аудиту наступним чином.

*Щодо визначення механізму вибору міжнародних спеціалізованих організацій відповідно до критеріїв, встановлених постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 622 «Деякі питання здійснення державних закупівель лікарських засобів та медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі» (далі - Постанова № 622) та розроблення механізму визначення державних підприємств МОЗ для здійснення супроводу державних закупівель із залученням міжнародних спеціалізованих організацій.*

Урядом, за ініціативи МОЗ, постановою «Про внесення змін до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України» від 21 березня 2018 р. № 206 внесено зміни до Постанови № 622.

Вказаними змінами передбачено, що рішення щодо вибору спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі, **приймається та затверджується у визначеному Міністерством охорони здоров'я порядку** відповідно до критеріїв, визначених у цьому підпункті.

На виконання вказаних змін, МОЗ розроблено та затверджено наказ «Про затвердження Порядку вибору МОЗ України спеціалізованих організацій, що здійснюють закупівлі лікарських засобів, медичних виробів та пов'язаних з цим послуг» від 10.04.2018 № 642, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 12 квітня 2018 за № 445/31897.

Вказаний Порядок забезпечив визначення механізму вибору МОЗ спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі, а також підвищення ефективності та прозорості їх вибору.

З метою забезпечення правової визначеності та з врахуванням того, що державних підприємств МОЗ, що здійснюють супровід державних закупівель та

By: 04 05 2018  
619/05



мають необхідні для такого супроводу виробничі потужності всього два державних підприємств «Укрвакцина» та «Укрмедпостач», а також специфічні правовідносини, що виникають у зв'язку з логістичними процесами, пов'язаними з лікарськими засобами та медичними виробами, змінами до Постанови № 622, забезпечено правову визначеність та уточнено положення стосовно того, що супроводження кожного товару на всій території України здійснюється державними підприємствами Міністерства охорони здоров'я, **які забезпечені необхідними виробничими потужностями**, на підставі відповідних договорів. Додатково слід зазначити, що спеціалізовані організації самостійно обирають з яким з підприємств слід укласти відповідний договір.

*Щодо пропозиції розробити і затвердити порядок використання залишків лікарських засобів і медичних виробів, закуплених за рахунок бюджетних коштів у попередніх роках, для надання медичної допомоги у розрізі інших захворювань у поточному році на виконання вимог абзацу другого пункту 12 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 298 (далі – Порядок № 298), пропозиції розробити і затвердити розпорядчий документ з визначенням терміну, впродовж якого здійснюється розподіл поставлених міжнародними спеціалізованими організаціями лікарських засобів і медичних виробів, та забезпечити його виконання, пропозиції забезпечити дієвий контроль за ефективним використанням лікарських засобів і медичних виробів.*

Слід вказати, що за ініціативою МОЗ, з метою забезпечення раціонального та ефективного використання лікарських засобів та медичних виробів, забезпечення мобільності їх перерозподілу, постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.2018 № 123 (далі – Постанова № 123) внесено зміни до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 р. № 298.

Пунктом 6 Постанови № 123 передбачено, що МОЗ проводить моніторинг рівня забезпечення закладів охорони здоров'я товарами і послугами та вправі перерозподіляти їх залишки у десятиденний строк згідно з фактичною потребою. Також, вказаним пунктом визначено, що з метою коригування рівня забезпечення перерозподіл товарів і послуг може здійснюватися закладами охорони здоров'я, підпорядкованими установами самостійно, за взаємним погодженням, з наданням до МОЗ та відповідного структурного підрозділу з питань охорони здоров'я протягом одного робочого дня після здійснення перерозподілу підтвердних документів про перерозподіл. Також залишено чинним порядок перерозподілу, що існував до внесення змін до Порядку № 298.

Пунктом 7 Постанови № 123, з метою забезпечення ротації лікарських засобів та медичних виробів й продуктивного їх споживання, на структурні підрозділи з питань охорони здоров'я, підпорядковані установи, заклади охорони здоров'я покладено обов'язок забезпечити першочергове використання лікарських засобів і медичних виробів з меншим строком придатності.

Також, вказаним пунктом 7 визначено, що у разі прогнозованої неможливості використання лікарських засобів та медичних виробів структурні



підрозділи з питань охорони здоров'я, підпорядковані установи, заклади охорони здоров'я зобов'язані ініціювати до МОЗ перерозподіл не менш як за п'ять місяців до завершення строку придатності або коли строк придатності лікарських засобів та медичних виробів становить не менш як 30 відсотків загального строку придатності.

Окрім того, з метою забезпечення своєчасного збору об'єктивної та реальної потреби з регіонів, удосконалення системи внутрішнього контролю та забезпечення належного моніторингу та ефективного використання залишків лікарських засобів та медичних виробів в регіонах, МОЗ розроблено Положення про збір заявок, розподіл, перерозподіл та використання лікарських засобів, медичних виробів, інших товарів, їх залишків і послуг, придбаних МОЗ за рахунок бюджетних коштів для забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру, яким передбачено регулювання й вимог абзацу другого пункту 12 Порядку № 298.

*Щодо пропозиції опрацювання питання внесення змін до чинних розпорядчих актів, які регулюють у 2017 році діяльність робочих груп з питань профільного супроводу державних закупівель, зокрема в частині визначення чітких термінів для формування і затвердження ними номенклатури лікарських засобів і медичних виробів та відповідальності за прийняті рішення.*

МОЗ забезпечено внесення змін до наказу «Про затвердження положення про групи технічного супроводу Постійної робочої групи МОЗ України з питань профільного супроводу державних закупівель» від 02.03.2017 № 199, затверджено наказ МОЗ «Про внесення змін до Положення про групи технічного супроводу Постійної робочої групи МОЗ з питань профільного супроводу державних закупівель, Порядку підготовки пропозицій до номенклатури лікарських засобів, виробів медичного призначення, медичної техніки та інших товарів, робіт і послуг, що закуповуються на виконання державних цільових програм та комплексних заходів програмного характеру МОЗ України та Порядку підготовки, затвердження та погодження Інформації щодо предмета закупівлі» від 10.04.2018 № 641. Затвердження цього наказу встановлено строки для формування номенклатури лікарських засобів та медичних виробів, та для затвердження Постійною робочою групою з питань профільного супроводу державних закупівель Інформації щодо предмета закупівлі.

Також нормативно встановлено окремий порядок ініціювання притягнення до відповідальності членів Груп технічного супроводу (далі – ГТС) Постійної робочої групи МОЗ України з питань профільного супроводу державних закупівель (далі – ПРГ), зокрема визначено, що у випадку порушення членами ГТС вимог цього Положення, Голова ГТС або Голова ПРГ може звертатися до Державного секретаря МОЗ України з метою застосування дисциплінарної відповідальності до цих членів ГТС.

*Щодо пропозиції недопущення включення при формуванні переліку лікарських засобів і медичних виробів, які закуповуються коштом державного бюджету міжнародними спеціалізованими організаціями, лікарських засобів із низькою ефективністю та небезпекою при застосуванні.*



Рахункова палата про вжиті заходи інформувалась листом МОЗ від 10.11.2017 № 13-04/17/29829.

Окрім того, слід вказати, що це питання перебуває на постійному та посиленому контролі у ПРГ.

*Щодо пропозиції ініціювання внесення змін до умов договорів, укладених з міжнародними спеціалізованими організаціями, у частині відповідальності за порушення термінів постачання лікарських засобів і медичних виробів для виконання національних програм у галузі охорони здоров'я.*

Договори з спеціалізованими організаціями на 2018 рік в загальному укладаються на оновлених умовах, відповідно до умов вибору. Вказані, оновлені умови, забезпечують можливість контролю МОЗ за строками тендерних процедур спеціалізованих організацій, зміни умови оплати на покошторисну оплату вартості товару (тільки у Краун - 30 % передоплати, з ЮНІСЕФ), надання графіків та очікуваних графіків поставок, встановлення строків на укладення договорів спеціалізованих організацій з постачальниками, забезпечення подання щотижневої електронної звітності (або звітності в режимі реального часу) щодо усіх процедур пов'язаних з закупівлями.

*Щодо пропозиції припинення практики закупівлі лікарських засобів з обмеженим терміном придатності.*

МОЗ забезпечує отримання лікарських засобів та медичних виробів з терміном придатності, визначеним у договорах. Відступлення від цього можливе лише з дотриманням наступних умов:

- обґрунтована, нагальна потреба пацієнтів у вказаних лікарських засобах та медичних виробах;
- підтвердження відповідними закладами охорони здоров'я, установами та групами експертів та фахівців, що залучаються до роботи ПРГ викладеної вище потреби;
- наявності гарантійних листів щодо заміни лікарського засобу або медичного виробу у разі неможливості його споживання/використання до завершення терміну придатності.

*Щодо пропозиції забезпечення своєчасного погодження кошторисів витрат на закупівлю лікарських засобів і медичних виробів, наданих міжнародними спеціалізованими організаціями.*

З метою забезпечення своєчасного погодження кошторисів витрат на закупівлю лікарських засобів та медичних виробів, наданих спеціалізованими організаціями, розроблено та затверджено наказ МОЗ України «Про погодження кошторисів, що надаються спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі» від 10.04.2018 №637. Цим наказом встановлено, що строк погодження МОЗ України кошторису, що надається спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі, за умови його відповідності Інформації щодо предмета закупівлі лікарських засобів, виробів медичного призначення, медичної техніки та інших товарів, робіт і послуг (Технічному завданню), визначеної у відповідних договорах, укладених між МОЗ України та спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі, та інших вимог законодавства, а також умов угод (договорів), становить чотири робочі дні з моменту надходження до МОЗ України.

*Щодо пропозиції про попередження недопущення фактів псування лікарських засобів та медичних виробів через недотримання температурних умов при їх транспортуванні.*

Дане питання перебуває на постійному контролі МОЗ, ПРГ та державних підприємств «Укрвакцина» та «Укрмедпостач», факти недотримання температурних умов при транспортуванні лікарських засобів та медичних виробів не фіксуються.

**Заступник Міністра з питань**

**європейської інтеграції**

**Ольга СТЕФАНИШИНА**