



## ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел. (044) 247-30-26, тел./факс: (044) 247-32-11, факс: (044) 247-31-44  
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 oper@mns.gov.ua

28.11.2017 № 03-16843/202

На № 02-1679 від 21.09.17

Рахункова палата України

Про надання інформації  
щодо усунення недоліків,  
виявлених Рахунковою палатою України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій щодо усунення порушень, виявлених Рахунковою палатою України за результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності сил цивільного захисту повідомляє.

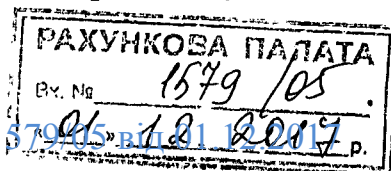
Відповідно до рекомендацій Рахункової палати України та згідно з Планом заходів щодо усунення порушень, виявлених Рахунковою палатою України за результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності сил цивільного захисту (далі – План), затвердженим наказом ДСНС від 17.10.2017 № 549, ДСНС вживає необхідних заходів з метою усунення недоліків та недопущення їх у подальшому.

На виконання окремого доручення ДСНС від 10.10.2017 № 02-14272/162 керівниками органів і підрозділів цивільного захисту щомісяця надається інформація про виконання заходів щодо організації та проведення ліцензування (акредитації) закладів охорони здоров'я органів і підрозділів ДСНС. Станом на 15.11.2017 ліцензії МОЗ на провадження господарської діяльності з медичної практики мають 10 підрозділів ДСНС.

Також окремим дорученням ДСНС від 04.10.2017 № В-156 та Планом доручено органам і підрозділам вжити заходів щодо проведення суцільної інвентаризації земельних ділянок та оформлення на них правовстановлюючої документації. У зв'язку з обмеженою можливістю бюджету та відповідно до термінів, встановлених Планом, ДСНС передбачить видатки на вказані цілі на 2018 - 2019 роки.

З метою вдосконалення системи внутрішнього контролю структуру та чисельність підрозділів внутрішнього аудиту буде переглянуто протягом 2018 року відповідно до встановлених Планом термінів. Для підвищення кваліфікації працівників внутрішнього аудиту два аудитори у вересні та жовтні 2017 року брали участь у двотижневих тренінгах, які організувало

137909



Міністерство фінансів України та Міністерство фінансів Королівства Нідерланди з питань внутрішнього аудиту, та один аудитор взяв участь у тренінгу другого рівня з питань внутрішнього аудиту, який відбувся з 17.10.2017 - 20.10.2017.

Крім того, 22-23 листопада 2017 року було проведено навчальний семінар з працівниками підрозділів внутрішнього аудиту системи ДСНС із залученням сертифікованих аудиторів.

Враховуючи висновок Рахункової палати України щодо неправомірності забезпечення пожежно-рятувальними автомобілями навчальних закладів, наказом ДСНС від 31.08.2017 № 177 «Про передачу пожежно-рятувальних автомобілів» зазначену техніку передано до ГУ (У) ДСНС України у Вінницькій, Львівській, Харківській, Черкаській областях для використання за призначенням. Крім того, наказом ДСНС від 25.10.2017 № 572 було затверджено склад комісії, яка провела службове розслідування за фактом передачі чотирьох автоцистерн навчальним закладам. Висновок службового розслідування додається.

*Стосовно удосконалення та внесення змін до нормативно-правової бази, що регулює діяльність сил цивільного захисту.*

ДСНС листом від 14.11.2017 № 16-16200/161 направила на погодження до заінтересованих органів виконавчої влади доопрацьований та погоджений Міністром внутрішніх справ (лист МВС від 09.11.2017 № 16310/02/14-2017) проект постанови Уряду «Про внесення змін до Порядку проведення навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту».

Проект постанови «Про затвердження Плану реагування на надзвичайні ситуації державного рівня» (далі – проект постанови) погоджено МВС (лист МВС від 20.11.2017 № 16844/05/2017). ДСНС листами від 20.11.2017 № 01-16396/171 та № 01-16397/171 направила проект постанови для погодження до заінтересованих органів виконавчої влади.

Проект Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту", яким передбачається внесення комплексних змін до низки законодавчих актів, у тому числі Кодексу цивільного захисту України та Дисциплінарного статуту служби цивільного захисту, після погодження з усіма заінтересованими центральними та місцевими органами виконавчої влади доопрацьовано із урахування висловлених до нього зауважень та пропозицій та листом ДСНС від 24.11.2017 № 02-16658/08 направлено на повторне погодження до МВС. Після погодження Міністром внутрішніх справ проект Закону в установленому порядку буде подано до Міністерства юстиції України для проведення його правової експертизи перед внесенням на розгляд Кабінету Міністрів України.

Проект постанови Уряду «Про затвердження описів та зразків форменого одягу і відповідних знаків розрізнення осіб рядового та начальницького складу служби цивільного захисту та норми забезпечення»,

розроблений ДСНС, погоджено без зауважень МВС (лист від 09.11.2017 № 16304/02/14-2017), Мінекономрозвитку (лист від 23.11.2017 № 2712-11/43009-03) та Мінфіном (лист від 24.11.2017 № 10020-12-10/32576).

Проект постанови Уряду «Про деякі питання надання платних послуг підрозділами, організаціями та установами Державної служби з надзвичайних ситуацій та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» листом ДСНС від 16.11.2017 № 01-16311/204 направлено на погодження до МВС. Після затвердження постанови Кабінетом Міністрів України буде розроблено Методику формування вартості платних послуг.

Крім того, до плану нормотворчої діяльності МВС на 2018 рік надані пропозиції щодо розроблення проекту наказу МВС «Про затвердження Класифікаційних ознак надзвичайних ситуацій», положеннями якого буде передбачено визнання таким, що втратив чинність, наказ МНС від 12.12.2012 № 1400 «Про затвердження Класифікаційних ознак надзвичайних ситуацій».

Додаток: на 7 арк. в 1 прим.

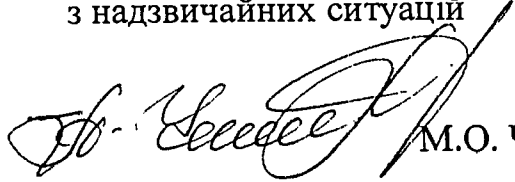
Заступник Голови



Р. Білошицький

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Державної служби України  
з надзвичайних ситуацій

  
М.О. Чечоткін

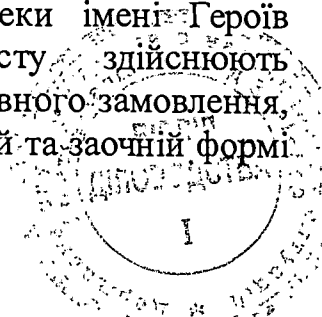
«10» 11 2017 року

## ВИСНОВОК СЛУЖБОВОГО РОЗСЛІДУВАННЯ

Відповідно до наказів ДСНС від 17.10.2017 № 549 «Про затвердження Плану заходів щодо усунення порушень, виявлених Рахунковою палатою України за результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності сил цивільного захисту» та від 25.10.2017 № 572 комісією із службового розслідування у складі: голови комісії, полковника служби цивільного захисту Семикопного Анатолія Дмитровича, начальника Відділу власної безпеки та протидії корупції, а також членів комісії: Денисюка Дмитра Станіславовича, головного фахівця Відділу власної безпеки та протидії корупції, Муранець Катерини Олександрівни, головного фахівця відділу запобігання проявам корупції Управління забезпечення ОРС ЦЗ ДСНС України, Мерзлікіна Олександра Анатолійовича, головного спеціаліста відділу освіти та науки Департаменту персоналу, Зінченко Світлани Анатоліївни, заступника начальника відділу фінансового планування та забезпечення бюджетного процесу Департаменту економіку і фінансів, Васьковського Олександра Миколайовича, заступника директора Департаменту ресурсного забезпечення та Піць Ярослави Вікторівни, головного спеціаліста Відділу внутрішнього аудиту проведено службове розслідування щодо передачі чотирьох автоцистерн навчальним закладам, які, відповідно до висновків Рахункової палати України, не належать до Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту (далі – ОРС ЦЗ) і державних аварійно-рятувальних служб.

У ході перевірки проведено збір, узагальнення та аналіз матеріалів, що мають відношення до причин та умов здійснення передачі вищезазначених автотранспортних засобів.

Комісією встановлено, що навчальні заклади сфери управління ДСНС України, а саме: Національний університет цивільного захисту України, Львівський державний університет безпеки життєдіяльності, Вище професійне училище Львівського державного університету безпеки життєдіяльності та Черкаський інститут пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту здійснюють навчання осіб на денній та заочній формі за рахунок державного замовлення, що формується ДСНС, а також осіб, які навчаються на денній та заочній формі за рахунок коштів фізичних і юридичних осіб.



Згідно з робочим навчальним планом підготовки курсантів других, третіх та четвертих курсів на факультетах оперативно-рятувальних сил (далі - ОРС), пожежної безпеки, цивільного захисту (далі - ЦЗ) та соціально-психологічного здійснюється проходження навчальної практики на посадах пожежного-рятувальника, рятувальника, командира відділення, начальника караулу.

Під час проходження навчальної практики та здобуття відповідних практичних навичок курсанти навчальних закладів у складі караулів здійснюють оперативне чергування в навчальних пожежно-рятувальних частинах навчальних закладів, що входять до єдиної системи реагування на надзвичайні ситуації територіальної підсистеми цивільного захисту.

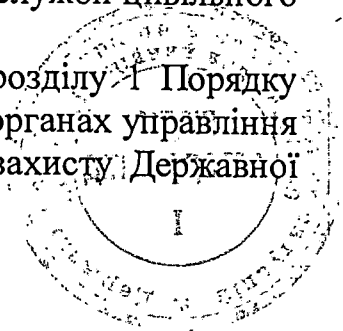
З огляду на зазначене, враховуючи необхідність суттєвого покращення аварійно-рятувального устаткування навчальних пожежно-рятувальних частин, що належать до сфери управління ДСНС України, з метою належної організації навчального процесу та його оптимізації, ДСНС ухвалено рішення щодо забезпечення навчальних пожежно-рятувальних частин новітніми пожежно-рятувальними автомобілями.

Навчальні пожежно-рятувальні частини не є окремими юридичними особами, а є структурними підрозділами навчальних закладів ДСНС України. У зв'язку з цим навчальні пожежно-рятувальні частини можуть отримати автомобільну техніку лише шляхом її передачі на баланс навчальних закладів для подальшого використання вищевказаними навчальними пожежно-рятувальними частинами.

Отже, задля досягнення зазначеної мети та враховуючи один із пріоритетних напрямків реалізації сучасної загальнодержавної політики в частині необхідності виховання висококваліфікованих кадрів, у тому числі компетентних фахівців у сфері цивільного захисту, наказом ДСНС від 30.03.2017 № 57 «Про забезпечення пожежно-рятувальними автомобілями» Національному університеті цивільного захисту України, Львівському державному університету безпеки життєдіяльності, Вищому професійному училищу Львівського державного університету безпеки життєдіяльності, Черкаському інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту здійснено безкоштовну передачу пожежно-рятувальних автомобілів з балансу апарату ДСНС.

За результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності сил цивільного захисту затверджених рішенням Рахункової палати України від 13 вересня 2017 р. № 18-1 фахівцями Рахункової палати України встановлено ознаки нецільового використання бюджетних коштів, під час передачі чотирьох автоцистерн загальною вартістю 15081,6 тис. грн. навчальним закладам які, відповідно до висновків Рахункової палати України, не відносяться до Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту і державних аварійно-рятувальних служб.

Проте, слід зазначити, що відповідно до пункту 8 розділу 1 Порядку організації внутрішньої, гарнізонної та караульної служб в органах управління і підрозділах Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту Державної



служби України з надзвичайних ситуацій, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України № 1032 від 07.10.2014 та зареєстрованого в Міністерстві Юстиції України від 04.12.2014 за № 1563-26340, гарнізон ОРС ЦЗ - сукупність органів управління, аварійно-рятувальних формувань центрального підпорядкування, аварійно-рятувальних формувань спеціального призначення, спеціальних авіаційних, морських та інших формувань, державних пожежно-рятувальних підрозділів (загонів, частин, постів), навчальних закладів (навчальних центрів), формувань і підрозділів забезпечення ОРС ЦЗ, дислокованих в адміністративно-територіальних одиницях України і призначених для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та гасіння пожеж у межах певної території.

Крім цього, цей Порядок визначає організацію несення внутрішньої, гарнізонної та караульної служб в органах управління, аварійно-рятувальних формуваннях центрального підпорядкування, аварійно-рятувальних формуваннях спеціального призначення, спеціальних авіаційних, морських та інших формуваннях, державних пожежно-рятувальних підрозділах (загонах, частинах, постах), навчальних закладах, формуваннях і підрозділах забезпечення Державної служби України з надзвичайних ситуацій, права, обов'язки та взаємовідносини осіб рядового і начальницького складу та працівників ОРС ЦЗ ДСНС.

Одночасно, пункт 8 розділу IV вищезазначеного наказу передбачає, що порядок залучення сил та засобів до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та гасіння пожеж визначається Розкладом виїзду підрозділів гарнізону ОРС ЦЗ, затвердженим начальником гарнізону ОРС ЦЗ (далі – Розклад виїзду).

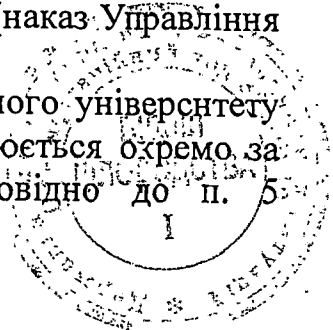
Комісією встановлено, що Розкладами виїздів підрозділів гарнізонів ОРС ЦЗ м. Львова, м. Черкас, м. Харкова та м. Вінниці передбачено випадки безпосереднього залучення особового складу караулів навчальних пожежно-рятувальних частин до гасіння пожеж та ліквідації інших надзвичайних ситуацій.

Наприклад, таке залучення передбачено розкладом виїзду пожежно-рятувальних підрозділів Вінницького міського гарнізону цивільного захисту, затвердженого наказом ГУ ДСНС України у Вінницькій області від 03 січня 2017 року №1.

Навчально пожежно-рятувальна частина Львівського державного університету безпеки життєдіяльності залучається у райони виїзду всіх пожежно-рятувальних підрозділів м. Львова за рішенням начальника чергової зміни ОКЦ, а також на вимогу КГП.

Навчально пожежно-рятувальна частина Черкаського інституту пожежної безпеки ім. Героїв Чорнобиля НУЦЗ України, входить в оперативний розрахунок Управління ДСНС України у Черкаській області (наказ Управління ДСНС України у Черкаській області № 91 від 04.04.2017р.)

А виїзд пожежно-рятувальних автомобілів Національного університету цивільного захисту України на надзвичайні ситуації здійснюється окремо, за вказівкою оперативно-диспетчерської служби ОКЦ відповідно до п. 5.



додатка 6 «Розклад виїздів» наказу ГУ ДСНС України у Харківській області «Про затвердження посадових осіб та порядок організації несення гарнізонної служби в ГУ ДСНС України у Харківській області» від 01.03.2016 р. № 60.

Одночасно, комісією встановлено, що згідно з робочими навчальними планами та програмами, курсанти проходять практику (стажування) на посадах пожежного-рятувальника, командира відділення та начальника караулу, яка в обов'язковому порядку передбачає відпрацювання практичних навичок при гасінні пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків, а саме — практичного застосування пожежних автомобілів, спеціальної пожежної та аварійно-рятувальної техніки.

Відповідно до наказу ДСНС України від 30.04.2013 року № 206 «Про залучення курсантів вищих навчальних закладів цивільного захисту до заходів із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій» з метою участі у заходах із реагування та ліквідації надзвичайних ситуацій державного та регіонального рівнів, вищі навчальні заклади цивільного захисту було закріплено за адміністративними територіями. Крім цього, в навчальних закладах створено відповідні чергові підрозділи із числа курсантів з необхідною кількістю пожежно-рятувальних автомобілів.

Як правило, до складу такого чергового підрозділу входить особовий склад та навчальна пожежно-рятувальна частина (далі – НПРЧ), яка відноситься до єдиної державної системи реагування на надзвичайні ситуації територіальної підсистеми цивільного захисту.

Так наприклад, у Національному університеті цивільного захисту України відповідно до п.10 наказу від 29.09.2017 № 326 «Про організацію навчальної практики в навчальній пожежно-рятувальній частині у 2017–2018 навчальному році» введено в оперативний розрахунок караул у кількості 15 осіб для відповідного реагування у м. Харкові та Харківської області, у складі трьох відділень.

Аналогічні документи розроблені в усіх інших навчальних закладах сфери управління ДСНС на відповідний навчальний рік.

В НПРЧ курсанти заступають на добове чергування, під час якого оперативні розрахунки приймають участь у ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та гасінні пожеж.

Так за 2016 рік НПРЧ Львівського державного університету безпеки життєдіяльності (м. Львів) здійснено 99 оперативних виїздів на пожежі (за 10 місяців 2017 року НПРЧ здійснено 49 виїздів), де курсанти безпосередньо брали участь в їх гасінні.

Особовий склад НПРЧ Вищого професійного училища Львівського державного університету безпеки життєдіяльності (м. Вінниця) лише за минулі 10 місяців 2017 року, згідно із Розкладом, був задіяний 35 разів для ліквідації пожеж у м. Вінниця та Вінницькому районі. Упродовж 2016 року особовий склад НПРЧ був задіяний 52 рази.

Станом на 30.10.2017 навчальна пожежно-рятувальна частина Національного університету цивільного захисту України виїжджала на ліквідацію пожеж 14 разів, а за 12 місяців 2016 року 18 разів.



За останні 10 місяців 2017 року НПРЧ Черкаського інституту пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України було здійснено 51 виїзд на пожежі, упродовж 2016 року здійснено 31 виїзд.

Окремо слід зазначити, що НПРЧ являють собою невід'ємні структурні підрозділи навчальних закладів, що належать до сфери управління ДСНС України, бази практичного навчання курсантів і оперативні підрозділи гарнізонів ОРС.

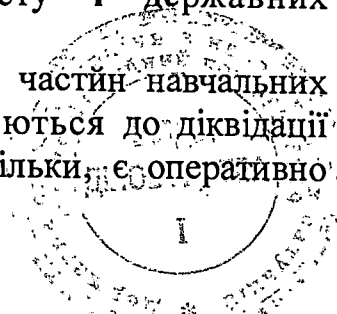
Враховуючи головні завдання НПРЧ, такі як: проведення навчальної практики курсантів та практичних занять з караулами з пожежно-рятувальної підготовки, вирішення денних та нічних тактичних завдань по гасінню пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій; надання допомоги пожежно-рятувальним частинам гарнізонів щодо рятування людей, гасіння пожеж, ліквідації аварій та стихійних лих; утримання та технічне обслуговування пожежно-рятувальної техніки та пожежно-технічного і рятувального обладнання НПРЧ; забезпечення пожежною, аварійно-рятувальною технікою та обладнанням навчального процесу курсантів, постала необхідність відповідного новітнього оснащення матеріально-технічної бази навчальних закладів.

Окремо слід вказати на суттєву зношеність та застарілість наявної у навчальних закладах сфери управління ДСНС бази спеціальної пожежної автомобільної техніки. Наприклад, середній строк служби аварійно-рятувальних автомобілів НПРЧ навчальних закладів становить 23 роки.

Також комісія дійшла висновків, що останнім часом підрозділи Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту і державних аварійно-рятувальних служб поповнюються новими сучасними моделями пожежних автомобілів, які мають суттєві відмінності в конструкції та тактико-технічних характеристиках від попередніх моделей пожежних автомобілів. Відповідно, порядок роботи з такими автомобілями та особливості їх технічного обслуговування зовсім інші. Як наслідок, у зв'язку з необхідністю та потребою підготовки висококваліфікованих спеціалістів, навчальні пожежно-рятувальні частини навчальних закладів обов'язково повинні мати на озброєнні моделі новітньої протипожежної техніки (зокрема автоцистерни на базі шасі МАЗ, КРаЗ, MAN, IVECO) для того, щоб готувати випускників, які мають досконало володіти та ефективно працювати із сучасними зразками пожежних автомобілів, які знаходяться на оснащенні Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту і державних аварійно-рятувальних служб.

Таким чином, комісією при проведенні службового розслідування за фактом передачі чотирьох автоцистерн навчальним закладам, які, відповідно до висновків Рахункової палати України, не належать до Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту і державних аварійно-рятувальних служб встановлено, що:

сили та засоби навчальних пожежно-рятувальних частин навчальних закладів ДСНС можуть залучатися і фактично залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та гасіння пожеж, оскільки, є оперативною





підпорядкованою складовою гарнізону Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, та відповідно до цього навчальні пожежно-рятувальні частини навчальних закладів включені до єдиної системи реагування на надзвичайні ситуації територіальної підсистеми цивільного захисту.

Враховуючи вищевикладене, та з огляду на те, що наказом від 31.08.2017 № 177 «Про передачу пожежно-рятувальних автомобілів», зазначену техніку передано до територіальних органів ДСНС України у Вінницькій, Львівській, Харківській та Черкаській областях, комісією з проведення службового розслідування запропоновано:

1. Службове розслідування за фактом передачі чотирьох автоцистерн навчальним закладам, які, відповідно до висновків Рахункової палати України, не належать до Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту і державних аварійно-рятувальних служб вважати завершеним.

2. Департаменту економіки і фінансів (Олійник О.І.):

- внести зміни в паспорт бюджетної програми на 2017 рік за КПКВ 1006090 “Придбання пожежної та іншої спеціальної техніки вітчизняного виробництва” в частині зміни напрямку використання бюджетних коштів “Придбання пожежної техніки для проведення технічного переоснащення оперативно рятувальної служби цивільного захисту” на “Придбання пожежної техніки для проведення технічного переоснащення органів та підрозділів цивільного захисту”;

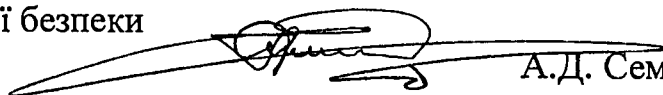
- передбачити аналогічні зміни в паспорті бюджетної програми за КПКВ 1006090 “Придбання пожежної та іншої спеціальної техніки вітчизняного виробництва” на 2018 рік;

- копію висновку за результатами службового розслідування надати до Рахункової Палати України.

Пропозиції щодо притягнення співробітників ДСНС України до відповідальності у комісії відсутні.

Голова комісії:

Начальник Відділу власної безпеки  
та протидії корупції



А.Д. Семикопний

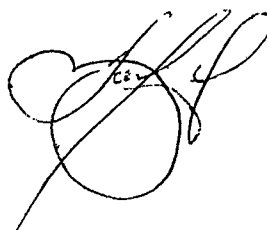
Члени комісії:

Головний фахівець Відділу власної  
безпеки та протидії корупції

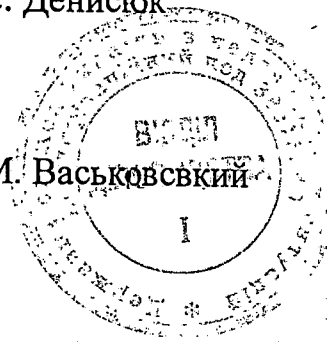


Д.С. Денисюк

Заступник директора Департаменту  
ресурсного забезпечення та



О.М. Васьковський



Головний спеціаліст відділу освіти та науки Департаменту персоналу

О.А. Мерзлікін

Заступник начальника відділу фінансового планування та забезпечення бюджетного процесу Департаменту економіку і фінансів  
Головний фахівець відділу запобігання проявам корупції  
Управління забезпечення ОРС ЦЗ ДСНС України

С.А. Зінченко

К.О. Муранець

Головний спеціаліст Відділу внутрішнього аудиту

Я.В. Піць

“ 9 ” 11 2017 р.

З ОРИГІНАЛОМ ЗГІДНО  
Начальник відділу діловодства  
Державної служби України з надзвичайних ситуацій  
Підпис

