



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

28.09.2017 № 07-1724

На № _____ від _____

Уповноваженому Президента
України з прав дитини
Кулебі М. М.

Щодо результатів аудиту

Шановний Миколо Миколайовичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності використання коштів державного бюджету на заходи із оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої уваги та підтримки, і повідомляє.

У 2017 році порівняно з попереднім роком видатки державного бюджету на забезпечення оздоровлення дітей, які потребують особливої уваги та підтримки, в дитячих оздоровчих таборах «Міжнародний дитячий центр «Артек» і «Український дитячий центр «Молода гвардія» та санаторно-курортне лікування дітей-інвалідів, інвалідність яких пов'язана із Чорнобильською катастрофою, збільшились з **94,7 до 158,9 млн грн** (майже на 40 відсотків). Це дало можливість Міністерству соціальної політики України (далі – Мінсоцполітики) у 2017 році передбачити оздоровлення 21,4 тис. дітей, які потребують особливої уваги та підтримки, проти 15,5 тис. таких дітей, фактично оздоровлених у 2016 році. За I півріччя 2017 року послуги з оздоровлення надано 9,2 тис. дітей, які потребують особливої уваги та підтримки.

Водночас через недостатній контроль з боку Мінсоцполітики із виділених з державного бюджету на вказані цілі **253,6 млн грн** було використано з порушенням чинного законодавства 17,8 млн грн, неефективно – 1 млн гривень. Як головний розпорядник коштів державного бюджету Міністерство не забезпечило обґрунтованого планування видатків на суму 1 млн грн та ефективного управління 19,8 млн грн бюджетних коштів.

Якісному та повному наданню послуг, а отже, й ефективному використанню коштів державного бюджету, не сприяли прорахунки Мінсоцполітики, органів соціального захисту, надавачів послуг на всіх етапах організації оздоровлення дітей, які потребують особливої уваги та підтримки.

Обсяг денних витрат на харчування однієї дитини, що визначався центрами надання соціальних послуг (МДЦ «Артек» та УДЦ «Молода гвардія»), затверджувався Мінсоцполітики за погодженням з Мінфіном на підставі калькуляцій надавачів послуг, які не враховували поділу дітей на вікові

групи. Допущене таким чином збільшення вартості одного ліжко-дня оздоровлення дитини призвело до **завищення витрат** державного бюджету на суму **1040,3 тис. гривень**.

Через організаційні недоліки Мінсоцполітики, структурних підрозділів обласних, Київської міської держадміністрацій, до компетенції яких належить питання організації оздоровлення та відпочинку дітей, надавачів послуг наприкінці 2016 року внаслідок невикористання 101 путівки до зазначених центрів, а також ліжко-днів у зв'язку з достроковим від'їздом дітей до державного бюджету повернено як невикористані **1347,9 тис. гривень**.

Мінсоцполітики у 2016 році укладено договір з МДЦ «Артек» про надання оздоровчих послуг **за відсутності свідоцтва про державну атестацію центру**, що є недотриманням вимог пункту 12 Порядку проведення державної атестації дитячих закладів оздоровлення та відпочинку і присвоєння їм відповідних категорій. На підставі цього договору надано послуг з оздоровлення дітей за 3,1 тис. путівками, за що Мінсоцполітики сплачено **17,7 млн грн бюджетних коштів**. У 2016 році та I півріччі 2017 року МДЦ «Артек» надавав послуги з оздоровлення дітей **за відсутності акта готовності закладу до прийому дітей на відпочинок та оздоровлення**, а також провадив господарську діяльність з медичної практики **за відсутності відповідної ліцензії**, витративши на придбання медикаментів та оплату праці медичного персоналу **1,7 млн гривень**.

Крім незабезпечення належного контролю за використанням бюджетних коштів, Мінсоцполітики не забезпечено і належної організації оздоровлення дітей, які потребують особливої уваги та підтримки.

Накази про організацію відповідної тематичної зміни видавалися Мінсоцполітики в обмежений термін до її початку, що ускладнювало відбір пільгових категорій дітей, вчасне бронювання проїзних квитків і своєчасне перерахування батьками частини вартості путівок. За таких обставин лише під час I тематичної зміни у 2017 році в УДЦ «Молода гвардія» **не було використано 238 безоплатних путівок** (третина розподілених на цю зміну).

Нікольською та Мангушською райдержадміністраціями Донецької області не забезпечено перевезення дітей із віддалених районів до центрів організації відправки, що призвело до масових відмов батьків від путівок і фактично позбавило **109 дітей** пільгових категорій їх права на оздоровлення в цих дитячих центрах.

Внаслідок організаційних прорахунків органів соціального захисту населення у 2016 році послуги із санаторно-курортного лікування отримали лише **85,4 відс.** дітей-інвалідів, інвалідність яких пов'язана із Чорнобильською катастрофою (далі – діти-інваліди) і які потребували лікування, а **52 дитини-інваліда** (9 відс. поданих заяв) зовсім були **позбавлені права на санаторно-курортне лікування**. Водночас через неналежну організацію закупівлі оздоровчих послуг для цієї категорії дітей протягом 2016 року було **перерозподілено на інші напрями 14 млн грн бюджетних коштів**, виділених на вказані цілі, а наприкінці 2016 року до державного бюджету **повернено як невикористані ще 3 млн гривень**.

Кабінет Міністрів України у 2016 році встановив грошову компенсацію за самостійне санаторно-курортне лікування дітей-інвалідів у розмірі **400 грн**, що становило лише **4,5 відс.** від середньої вартості санаторно-курортної путівки для дітей-інвалідів і **фактично позбавило їх права на самостійне санаторно-курортне лікування.** Відтермінування згідно з п. 4 постанови Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 854 виплати грошової компенсації в розмірі середньої вартості санаторно-курортної путівки у разі відмови батьків дітей-інвалідів від санаторно-курортного лікування **до початку 2018 року** обмежило їх право на отримання такої компенсації **у 2017 році.**

Нормативно-правова база щодо організації заходів з оздоровлення та відпочинку дітей містить окремі прогалини, зокрема, Урядом не затверджена державна програма оздоровлення та відпочинку дітей, як того вимагає Закон України «Про оздоровлення та відпочинок дітей».

За результатами аудиту **Рахункова палата рекомендувала Кабінету Міністрів України** вжити заходів щодо затвердження державної програми оздоровлення і відпочинку дітей; проаналізувати проблеми у сфері оздоровлення та відпочинку дітей, насамперед пов'язані із забезпеченням надання найбільш вразливим категоріям дітей якісних і повноцінних послуг з їх оздоровлення за рахунок коштів державного бюджету, отриманням грошової компенсації в розмірі середньої вартості санаторно-курортної путівки у разі відмови батьків дітей-інвалідів від санаторно-курортного лікування.

Мінсоцполітики рекомендовано прискорити приведення своїх нормативно-правових актів у відповідність із Законом України “Про оздоровлення та відпочинок дітей” з урахуванням внесених у 2017 році змін; забезпечити належний контроль за законним та ефективним використанням бюджетних коштів на оздоровлення та відпочинок дітей, які потребують особливої уваги та підтримки, в МДЦ “Артек” та УДЦ “Молода гвардія”, якісним наданням послуг їх надавачами; посилити організаційно-методичне забезпечення і контроль за законним та ефективним використанням розпорядниками нижчого рівня коштів державного бюджету на санаторно-курортне лікування постраждалих громадян.

Надаємо в порядку інформування.

З повагою

Т. в. п. Голови



О.С. Яременко