



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Рахункова палата України

Про результати аудиту ефективності
управління майном закладів професійної
(професійно-технічної) освіти

На лист Рахункової палати України від 22.09.2017 № 18-1687 Міністерство розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності управління майном професійно-технічних навчальних закладів державної форми власності та інформуємо про виконання рішення Рахункової палати України від 13 вересня 2017 року № 18-7 «Про результати аудиту ефективності управління майном професійно-технічних навчальних закладів державної форми власності».

Міністерством освіти і науки видано наказ від 02.11.2017 № 1439 «Про затвердження додаткових заходів щодо забезпечення ефективності управління майном закладів професійної (професійно-технічної) освіти» (додається), який направлено до департаментів (управлінь) освіти і науки обласних, Київської міської державних адміністрацій.

До пункту 4.

Спільно з обласними держадміністраціями, Київською міськдержадміністрацією підготувати та подати на розгляд Кабінету Міністрів України проект рішення про затвердження поетапного плану дій передачі з державної у комунальну власність закладів професійно-технічної освіти державної форми власності та оптимізації їх мережі.

Відповідно до статті 27 Закону України «Про Державний бюджет на 2016 рік» здійснюються заходи щодо передачі закладів професійної (професійно-технічної) освіти з державної у комунальну власність.

На виконання пункту 4 доручення Прем'єр-міністра України від 14.06.2016 № 21935/0/1-16 стосовно підготовки проекту нормативно-правового акту щодо затвердження порядку передачі майна закладів професійної (професійно-технічної) освіти з державної власності у власність територіальних громад міст-обласних центрів та спільну власність територіальних громад області, Міністерство розробило проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
№1/12-6843 від 07.11.2017



1481/05
13 11.2017
№1481/05 від 13.11.2017

порядку передачі професійно-технічних та позашкільних навчальних закладів, які перебувають у сфері управління Міністерства освіти і науки, з державної в комунальну власність». Даний проект розпорядження направлено на погодження до центральних органів виконавчої влади.

Міністерством економічного розвитку та торгівлі України та Державною службою статистики України проект постанови погоджено із зауваженнями. Фондом державного майна України та Міністерством фінансів України – не погоджено. Вказано, що порядок передачі навчальних закладів з державної у комунальну власність, в тому числі закладів професійної (професійно-технічної) освіти та позашкільних навчальних закладів, чітко визначено Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» та не потребує додаткового унормування.

Наразі Міністерством освіти і науки, департаментами (управліннями) освіти і науки обласних, Київської міської державних адміністрацій та закладами професійної (професійно-технічної) освіти здійснюються заходи, які передбачені вищевказаним законом.

Всього за 2016-2017 р. р. до Міністерства освіти і науки надійшло 132 пакети документів закладів професійної (професійно-технічної) освіти, з них 29 знаходяться у Мінекономрозвитку.

Міністерство економічного розвитку та торгівлі підготувало проекти розпоряджень Кабінету Міністрів України «Про передачу цілісних майнових комплексів професійно-технічних навчальних закладів у спільну власність територіальних громад Житомирської та Івано-Франківської областей» (Житомирська – 3, Івано-Франківська – 5) та «Про передачу цілісних майнових комплексів професійно-технічних навчальних закладів у спільну власність територіальних громад Київської області» (4 заклади) та направлено на розгляд Кабінету Міністрів України (листи Мінекономрозвитку від 10.08.2017 № 3213-02/28044-01, від 18.10.2017 № 3213-02/37168-01).

Документи інших закладів професійної (професійно-технічної) освіти не відповідають вимогам Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».

Міністерство продовжує роботу із керівниками обласних державних адміністрацій, директорами закладів професійної (професійно-технічної) освіти щодо вжиття невідкладних заходів для прискорення передачі цілісних майнових комплексів закладів професійної (професійно-технічної) освіти з державної до комунальної власності.

Розробити та довести до департаментів (управлінь) освіти і науки облдержадміністрацій, Київської міськдержадміністрації:

формалізовані критерії відбору дефіцитних професій з урахуванням об'єктивної потреби регіонів у робітниках відповідних професій;

рекомендації з відбору закладів професійно-технічної освіти для створення сучасних навчально-практичних центрів за галузевим спрямуванням з урахуванням атестаційного рівня, наявності та стану

матеріально-технічної бази, ліцензій на надання освітніх послуг за відповідними професіями, рівня кадрового забезпечення таких закладів; очікувану кількість випускників за дефіцитними професіями.

З метою внесення змін до Переліку професій загальнодержавного значення, підготовка за якими здійснюється за кошти державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2016 р. № 818, Міністерство направило листи до Міністерства соціальної політики, Державної служби зайнятості, Федерації роботодавців України, Українського Союзу підприємців і промисловців, департаментів (управлінь) освіти і науки обласних, Київської міської державних адміністрацій, навчально-методичних (науково-методичних) центрів (кабінетів) професійно-технічної освіти, Державного агентства автомобільних доріг України, ПАТ ДАК «Автомобільні дороги України», Державного концерну «Укроборонпром» щодо надання інформації про найбільш дефіцитні на ринку праці професії.

Надану інформацію узагальнено. З метою узгодження позицій усіх заінтересованих сторін щодо внесення змін до Переліку професій загальнодержавного значення з урахуванням обсягів державного фінансування у першій декаді листопада 2017 року заплановано проведення засідання міжвідомчої робочої групи.

З метою визначення переліку закладів професійної (професійно-технічної) освіти, на базі яких у 2018 році будуть створені навчально-практичні центри за галузевим спрямуванням, департаментом професійної освіти направлено лист до департаментів (управлінь) освіти і науки обласних, Київської міської державних адміністрацій (лист ДПО МОН від 22.09.2017 № 3-757). Окрім того, регіональні органи управління освітою мають надати пропозиції щодо можливості створення на базі діючих закладів професійної (професійно-технічної) освіти регіонів сучасних багатoproфільних навчально-практичних центрів для підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації робітників за найбільш дефіцитними професіями.

Надану інформацію узагальнено. З метою узгодження позицій усіх заінтересованих сторін щодо створення на базі діючих закладів професійної (професійно-технічної) освіти регіонів сучасних багатoproфільних навчально-практичних центрів у першій декаді листопада 2017 року заплановано проведення засідання міжвідомчої робочої групи.

Вжити заходів щодо використання за призначенням обладнання, придбаного Хустським професійним ліцеєм за рахунок субвенції на модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази на загальну суму 628,5 тис. грн, ДПТНЗ «Лисичанський професійний гірничо-промисловий ліцей» - на 428,5 тис. гривень.

З метою створення на базі Хустського професійного ліцею навчально-практичного центру за професією «Монтажник санітарно-технічних систем та устаткування» Закарпатською обласною радою додатково виділено кошти у сумі

1,5 млн грн. Наразі всі ремонтно-будівельні роботи завершено, розпочато монтаж обладнання. Відкриття центру заплановано на другу декаду листопада.

Щодо відкриття навчально-практичного центру з підготовки за професією «Монтажник санітарно-технічних систем та устаткування» на базі ДПТНЗ «Лисичанський професійний гірничо-промисловий ліцей» повідомляємо, що кошти у сумі 199,990 тис. грн. було повернуто до державного бюджету у березні 2017 року через невиконання умов договору постачальником.

Ліцензія на надання освітніх послуг за професією «Монтажник санітарно-технічних систем та устаткування» отримана ліцеєм у липні 2017 року, що дало право формувати навчальну групу та відповідну кількість педагогічних працівників.

Навчально-практичний центр з підготовки з зазначеної професії відкрито 30 травня 2017 року.

На виконання наказу МОН № 885 від 21.06.2017 ДПТНЗ «Лисичанський професійний гірничо-промисловий ліцей» приєднано до ДПТНЗ «Привільський професійний ліцей», який є правонаступником всього майна, прав і обов'язків закладу.

Спільно з Мініфіном проаналізувати факти перевищення обсягу виділених коштів освітньої субвенції над фактичною потребою закладів професійно-технічної освіти у видатках на оплату праці з нарахуваннями викладачів, які викладають предмети згідно з Державним стандартом базової і повної загальної середньої освіти, внести необхідні зміни до розпису державного бюджету на 2017 рік і врахувати зазначене при формуванні проекту державного бюджету на 2018 рік.

Зважаючи на те, що починаючи з 2017 року кошти освітньої субвенції використовуються виключно на оплату праці педагогічних працівників, а не на поточні видатки, як це було у попередні роки, а формула її розподілу затверджена лише у березні поточного року, розподіл освітньої субвенції між місцевими бюджетами при формуванні Державного бюджету України на 2017 рік мав певну специфіку. Результатом цього стало не завжди обґрунтоване та виважене збільшення обсягів субвенції для закладів професійної (професійно-технічної) освіти в частині забезпечення видатків на здобуття повної загальної середньої освіти.

Враховуючи значні залишки освітньої субвенції на рахунках місцевих бюджетів, Міністерство освіти і науки України спільно з Міністерством фінансів України звернулося до відповідних структурних підрозділів обласних державних адміністрацій з проханням здійснити ретельний аналіз стану забезпеченості видатків освітньої субвенції та, у разі необхідності, подати пропозиції щодо перерозподілу обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами в межах видатків відповідних областей.

На сьогодні зібрану інформацію узагальнено та підготовлено розпорядження Кабінету Міністрів України «Про перерозподіл обсягу освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2017 році», яке 18 жовтня 2017 року

було прийнято на засіданні Уряду (пункт 4.5 протоколу № 60 засідання Кабінету Міністрів України від 18 жовтня 2017 року). На сьогодні триває процедура погодження вказаного розпорядження із заінтересованими органами виконавчої влади.

Що стосується надлишку коштів на виплату заробітної плати педагогічним працівникам закладів професійної (професійно-технічної) освіти, які можуть утворитися на кінець року, то відповідно до статті 103² Бюджетного кодексу України та пункту 8 Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6, залишки коштів за освітньою субвенцією на кінець бюджетного періоду зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення матеріально-технічної бази навчальних закладів.

Таким чином, вказані кошти освітньої субвенції можуть бути використані у наступному бюджетному періоді як залишок коштів освітньої субвенції, наприклад, на оновлення матеріально-технічної бази закладів професійної (професійно-технічної) освіти області, з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України.

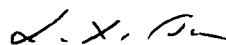
Також слід відмітити, що на виконання середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року та плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, які затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275, та з метою удосконалення розподілу освітньої субвенції з державного бюджету між місцевими бюджетами Міністерством освіти і науки України розроблений проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами».

Метою цього документу є неупереджений та прозорий розподіл освітньої субвенції між адміністративно-територіальними одиницями при спрямуванні її на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників у закладах загальної середньої освіти та закладах професійної (професійно-технічної) освіти в частині забезпечення видатків на здобуття повної загальної середньої освіти. Такий розподіл передбачає урахування фінансового нормативу бюджетної забезпеченості одного учня, приведені контингенти учнів, навчальні плани, наповнюваність класів, щільність населення в регіоні тощо.

Зазначаємо, що у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (реєстр. № 7000 від 15.09.2017) обсяг освітньої субвенції для місцевих бюджетів визначено на основі нової формули.

Додаток: на 2 арк.

Заступник Міністра



Павло Хобзей



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

02 11 20 17 р.

м. Київ

№ 1459

Про затвердження додаткових заходів щодо забезпечення ефективності управління майном закладів професійної (професійно-технічної) освіти

Враховуючи рішення Рахункової палати України від 13 вересня 2017 року № 18-7 «Про результати аудиту ефективності управління майном професійно-технічних навчальних закладів державної форми власності»,

НАКАЗУЮ:

1. Департаменту професійної освіти (Кучинський М. С.) спільно з Інститутом модернізації змісту освіти (Завалевський Ю. І.):

1) розробити та довести до відома департаментів (управлінь) освіти і науки обласних, Київської міської державних адміністрацій рекомендації щодо визначення закладів професійної (професійно-технічної) освіти для створення навчально-практичних центрів за галузевим спрямуванням та найбільш дефіцитних на ринку праці професій;

2) при формуванні переліку техніки, обладнання, матеріалів та устаткування (далі – обладнання) для створення навчально-практичних центрів за галузевим спрямуванням передбачати розмежування обладнання на основне та додаткове із зазначенням кількості необхідного обладнання за кожною одиницею.

2. Департаменту професійної освіти (Кучинський М. С.) вжити заходів щодо використання за призначенням обладнання, придбаного Хустським професійним ліцеєм за рахунок субвенції на модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази на загальну суму 628,5 тис. грн та Державним професійно-технічним навчальним закладом «Лисичанський професійний гірничо-промисловий ліцей» – на 428,5 тис. грн.

3. Департаментам (управлінням) освіти і науки обласних, Київської міської державних адміністрацій:

1) опрацювати питання щодо виділення коштів з місцевих бюджетів на оновлення матеріально-технічної бази закладів професійної (професійно-

технічної) освіти, проведення реконструкції та ремонтів приміщень, у тому числі для створення навчально-практичних центрів;

2) вжити вичерпних заходів щодо завершення оформлення закладами професійної (професійно-технічної) освіти правовстановлюючих документів на нерухоме майно та земельні ділянки;

3) посилити контроль щодо використання за призначенням коштів державного бюджету, видатків для придбання обладнання; видатків для створення навчально-практичних центрів;

4) забезпечувати виплату заробітної плати в повному обсязі педагогічним працівникам закладів професійної (професійно-технічної) освіти відповідно до вимог чинного законодавства.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Хобзея П. К.

Міністр



Лілія Гриневич



3 оригіналом
згідно