



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

27.11.2017 № 04-2100

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові  
Верховної Ради України

Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту

## Шановний Андрію Володимировичу!

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2017 рік проведено аудит ефективності використання коштів Державного бюджету України на здійснення державного контролю з питань безпеки на транспорті.

За результатами проведеного аудиту встановлено, що Державна служба України з безпеки на транспорті (далі – Укртрансбезпека) як центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на автомобільному транспорті загального користування, міському електричному, залізничному транспорті та у сфері безпеки на морському та річковому транспорті, у 2016 році та впродовж січня-вересня 2017 року в цілому забезпечила виконання покладених на неї повноважень. Водночас **Укртрансбезпека** з об'єктивних причин (через мораторій) **не проводила планових перевірок** з питань безпеки на автомобільному транспорті та у сфері безпеки на морському та річковому транспорті. Державний нагляд (контроль) у цей період на автомобільному транспорті полягав у проведенні рейдових перевірок (перевірка на дорозі) і здійсненні габаритно-вагового контролю транспортних засобів, на морському і річковому транспорті – у проведенні огляду суден, баз стоянок і навчально-тренувальних закладів.

**Укртрансбезпека** як розпорядник бюджетних коштів **не забезпечила на належному рівні організації та здійснення внутрішнього аудиту в частині перевірки територіальних органів**, передбаченої частиною третьою статті 26 Бюджетного кодексу України. Разом з тим виявлені аудиторами Рахункової палати фінансові порушення і недоліки були незначними, окремі з них усунено під час проведення аудиту.

**Міністерство інфраструктури України** (далі – Мінінфраструктури) як головний розпорядник бюджетних коштів у **2016–2017 роках у суперечимогам статті 22 Бюджетного кодексу України не здійснювало**



**внутрішнього контролю** за витрачанням Укртрансбезпекою бюджетних коштів і **не проводило перевірок її діяльності.**

Як центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики, зокрема з питань безпеки на наземному, морському та річковому транспорті, а також державного нагляду (контролю) за безпекою на цих видах транспорту, **Мінінфраструктури повноваження з розроблення та затвердження відповідних нормативно-правових документів належним чином не виконувало. Нормативно-правове забезпечення діяльності Укртрансбезпеки врегульоване недостатньо, зокрема:**

- у порушення вимог Закону України від 05.04.2007 № 877 “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” **не затверджено уніфікованих форм актів** перевірок додержання суб’єктами господарювання вимог законодавства, норм і стандартів у сфері безпеки на морському та річковому транспорті; **законодавчо не визначено підстав для видачі посадовими особами Укртрансбезпеки припису та вичерпного переліку підстав для зупинення господарської діяльності;**

- **не визначено законами України “Про транспорт” і “Про автомобільний транспорт” повноважень Укртрансбезпеки в частині видачі дозволу на здійснення перевезень пасажирів на міжобласних маршрутах загального користування, тоді як відповідно до статті 5 Закону України від 06.09.2012 № 5203 “Про адміністративні послуги” суб’єкт надання адміністративної послуги та його повноваження встановлюються виключно законами;**

- **затримується затвердження низки нормативно-правових (підзаконних) актів, пов’язаних із Законом України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері автомобільного транспорту з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу”, який станом на 01.11.2017 не прийнятий. Отже, не внесені зміни до нормативних актів (у частині управління безпекою руху на автомобільному транспорті) з метою приведення їх у відповідність з актами ЄС;**

- **Мінінфраструктури обмежило надані Законом України “Про транспорт” повноваження Укртрансбезпеки щодо здійснення державного контролю на маломірних суднах. У результаті, незважаючи на стійку тенденцію до великої кількості серйозних аварій зі смертельними наслідками на маломірних суднах, ці небезпечні види плавзасобів залишаються поза контролем Укртрансбезпеки.**

Проведення габаритно-вагового контролю покладено на Укртрансбезпеку та Національну поліцію України. При цьому повноваження Укртрансбезпеки не дають змоги притягнути до відповідальності водія транспортного засобу, який відмовився від проходження габаритно-вагового контролю. Крім того, до компетенції Укртрансбезпеки не належить заборона подальшого руху транспортного засобу після виявлення порушення вагового обмеження. Право тимчасового затримання транспортного засобу в таких випадках надане працівникам Нацполіції.



Оскільки відповідальність за невнесення плати за проїзд великогабаритних та великовагових транспортних засобів і механізм примусового її стягнення законодавчо не передбачені, Укртрансбезпека не здійснює покладеного на неї постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 106 контролю за справлянням до бюджету плати за проїзд автомобільними дорогами транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні. З цих же причин Укртрансбезпека не забезпечує належного контролю за внесенням перевізниками-нерезидентами платежів за проїзд автомобільними дорогами України, покладеного на неї Положенням про Державну службу України з питань безпеки на транспорті, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103.

Київським міжрегіональним управлінням Укртрансбезпеки не вжито вичерпних заходів щодо стягнення несплачених у добровільному порядку суб'єктами господарювання адміністративно-господарських штрафів. Вибірковою перевіркою встановлено, що станом на 01.10.2017 цим управлінням не передано до органів державної виконавчої служби заяв про примусове стягнення адміністративно-господарських штрафів щонайменше на суму 603,3 тис. гривень. Управління не внесло до Єдиної інформаційної системи, яка забезпечує обмін інформацією між Державною фіскальною службою України та Укртрансбезпекою, інформації про застосовані до іноземного перевізника адміністративно-господарські штрафи на загальну суму 1208,4 тис. гривень. Зазначене є порушенням пункту 25 Порядку здійснення державного контролю на автомобільному транспорті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.11.2006 № 1567. Відсутність такої інформації в цій системі унеможливила здійснення Державною фіскальною службою України контролю за сплатою іноземними перевізниками штрафів у пунктах пропуску через державний кордон. Це призвело до виїзду з території України транспортного засобу без сплати штрафу за порушення законодавства та втрат державного бюджету.

На підставі викладеного Рахункова палата вважає за доцільне запропонувати розглянути результати аудиту на засіданні профільного комітету та прискорити прийняття Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері автомобільного транспорту з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу".

З повагою

Т. в. п. Голови

О. С. Яременко