



УКРАЇНА  
ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З БЕЗПЕКИ НА ТРАНСПОРТІ  
(УКРТРАНСБЕЗПЕКА)

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна  
тел.: (+38 044) 351-44-01, 351-44-40, 351-44-23; факс тел.: (+38 044) 351-47-62  
e-mail: contact@dsbt.gov.ua, web: dsbt.gov.ua, код ЄДРПОУ 39816845

№ 04-2103 25.11.17

Рахункова палата

Державна служба України з безпеки на транспорті розглянувши надане Рахунковою палатою рішення про результати аудиту ефективності використання коштів Державного бюджету України на здійснення державного контролю з питань безпеки на транспорті від 15 листопада 2017 року № 23-1 (далі – Рішення) та звіт про результати аудиту ефективності використання коштів Державного бюджету України на здійснення державного контролю з питань безпеки на транспорті, затверджений Рішенням, повідомляє наступне.

Удосконалення нормативно-правової бази є необхідною умовою функціонування Укртрансбезпеки.

Укртрансбезпека ставить, як одне з пріоритетних завдань, продовження опрацювання необхідних напрямків законодавчих змін для удосконалення своєї діяльності.

Це стосується нормативно-правових актів у сфері здійснення державного нагляду (контролю) як на наземному, так і у сфері безпеки на водному транспорті.

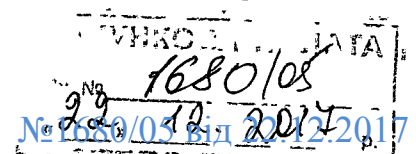
Одночасно, за результатами розгляду Укртрансбезпекою окремих фактів зазначених в Рішенні Рахункової палати необхідно зазначити.

*Щодо порушення Укртрансбезпекою встановлених Положенням про огляд підприємств, організацій та установ, що проводять підготовку моряків, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 25.11.2004 № 1042, термінів прийняття рішення щодо видачі протоколів про відповідність навчально-тренажерних закладів. (далі - НТЗ).*

Відповідно до пункту 4.1 Положення про огляд підприємств, організацій та установ, що проводять підготовку моряків, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 25.11.2004 № 1042 (далі – Положення), Укртрансбезпека за результатами оглядів НТЗ готує пропозиції Мінінфраструктури України про включення НТЗ до переліку НТЗ, який затверджується наказом Мінінфраструктури України. Дані пропозиції опрацьовуються та погоджуються відповідними структурними підрозділами

УВ Державна служба України з  
безпеки на транспорті  
10512/04/15-17 від 19.12.2017

арк.1



023613 \*

Мінінфраструктури, за результатами чого приймається рішення про включення НТЗ до переліку схвалених.

Відповідно до пункту 1.3 Положення діяльність НТЗ здійснюється відповідно до законодавства, результати огляду не впливають на провадження ним діяльності як суб'єкта господарювання.

З метою виконання зазначених умов, Укртрансбезпека своєчасно надає до Інспекції з питань підготовки та дипломування інформацію щодо виданих протоколів про відповідність. Таким чином, забезпечується можливість НТЗ здійснювати підготовку моряків до моменту погодження нового схваленого переліку НТЗ.

*Щодо нерозповсюдження на Укртрансбезпеку затвердженого наказом Мінтрансзв'язку від 03.12.2017 № 2095 Положення про схвалення оцінок і планів охорони портових засобів та видачу Актів про відповідність портових засобів.*

Так, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 12.05.2007 № 722 «Про заходи щодо підвищення рівня безпеки на морському та річковому транспорті» зазначено, що ДП «Класифікаційне товариство «Регістр судноплавства України» та ДП «Адміністрація морських портів України» є визнаними організаціями у сфері охорони суден та портових засобів на морі.

Укртрансбезпека не є визнаною організацією у зазначених сферах.

У свою чергу, Укртрансбезпека відповідно до Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103, проводить перевірку відповідності системи охорони портових засобів вимогам глави XI-2 Міжнародної конвенції з охорони людського життя на морі 1974 року та Міжнародного кодексу з охорони суден і портових засобів (далі – Кодекс ОСПЗ).

Процедура видачі Акта про відповідність портового засобу затверджена наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 03.12.2007 № 1095, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19.12.2007 за № 1380/14647.

Участь в прийнятті рішення щодо доцільності видачі портовому засобу Акта про відповідність Укртрансбезпека не приймає.

Обов'язковою умовою для видачі Акта є позитивний результат проведення інспектування, яке здійснюється Укртрансбезпекою.

Акт видається призначеним органом відповідно до вимог розділу 16.62 частини В Кодексу ОСПЗ.

*Щодо невиконання Укртрансбезпекою у 2016 році та протягом січня-вересня 2017 року покладених на неї статтею 16-3 Закону України «Про транспорт» повноважень у частині підготовки пропозицій щодо призначення органів відповідності на проведення робіт з підтвердження відповідності у сфері морського та річкового транспорту.*

Так, статтею 16-3 Закону України «Про транспорт» визначено, що, Укртрансбезпека готує пропозиції щодо призначення органів з оцінки відповідності на проведення робіт з підтвердження відповідності у сфері морського та річкового транспорту, бере участь у розробленні проектів технічних регламентів та інших нормативно-правових актів з питань технічного регулювання у цій сфері, організовує підготовку та підвищення кваліфікації фахівців з підтвердження відповідності.

Варто зазначити, що Укртрансбезпека безпосередньо не здійснює підготовку та розробку технічних регламентів у сфері морського та річкового транспорту. Укртрансбезпека опрацьовує відповідні проекти, у разі їх надходження, а також бере участь у нарадах з питань технічних регламентів.

*Щодо виявлення аудитом проблеми виконання Укртрансбезпекою функцій з координації нею діяльності капітанів морських портів у частині нагляду за дотриманням вимог безпеки судноплавства.*

Законом України «Про морські порти України» передбачено розмежування функцій державного нагляду за безпекою судноплавства та функцій забезпечення безпеки судноплавства.

Укртрансбезпека підтримує позицію щодо необхідності розмежування вказаних функцій шляхом реформування служб капітанів морських портів.

З цією метою Мінінфраструктури створено відповідну робочу групу, до складу якої, серед інших також входять представники Укртрансбезпеки.

Основним завданням вказаної робочої групи є визначення найоптимальнішого шляху реформування.

Укртрансбезпекою, в межах повноважень, після прийняття рішення робочою групою, буде вжито вичерпних заходів з метою врегулювання встановленого Рахунковою палатою факту.

В свою чергу, на виконання окремих положень Рішення, за якими Рахунковою палатою надані рекомендації для вжиття заходів щодо усунення виявлених під час аудиту порушень та недоліків, інформуємо про наступне.

1. *Щодо ініціювання внесення змін до законів України «Про транспорт» і «Про автомобільний транспорт» з метою приведення їх у відповідність із вимогами Закону України «Про адміністративні послуги» в частині визначення повноважень Укртрансбезпеки щодо видачі, позбавлення чи анулювання дозволу на перевезення пасажирів на міжобласних автобусних маршрутах загального користування.*

Відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон про автотранспорт) визначено, що забезпечення організації пасажирських перевезень на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області (міжобласні маршрути), покладається на центральний орган виконавчої

влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, тобто на Міністерство інфраструктури України.

В свою чергу, Мінінфраструктури для забезпечення організації даних пасажирських перевезень, було подано Кабінету Міністрів України на затвердження зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», якими Укртрансбезпеці надані повноваження організатора на автобусному маршруті загального користування на міжміському і приміському маршрутах, які виходять за межі території області (міжобласний маршрут).

Статтею 43 Закону про автотранспорт встановлено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Статтею 2 Закону України «Про адміністративні послуги» зазначено, що дія цього Закону не поширюється на відносини щодо набуття прав на конкурсних засадах.

*2. Щодо визначення та затвердження періодичності проведення планових внутрішніх аудитів та критеріїв відбору об'єктів для їх проведення, передбачені пунктом 6.5. Порядку проведення внутрішнього аудиту в Державній службі з безпеки на транспорті (далі – Порядок).*

Після визначення, як недоліку контрольною групою Рахункової палати в частині проведення всіх планових аудитів з недотриманням вимог пункту 6.5. Порядку, Сектором аудиту Укртрансбезпеки були в установленому порядку затверджені Критерії відбору об'єктів для проведення планових внутрішніх аудитів в Укртрансбезпеці.

Окрім цього слід зазначити, що відповідно до пункту 6 Порядку утворення структурних підрозділів внутрішнього аудиту та проведення такого аудиту в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, їх територіальних органах та бюджетних установах, які належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28.09.2011 № 1001 (далі – Типовий порядок), внутрішній аудит проводиться згідно з планами, що формуються підрозділом, затверджуються керівником центрального органу виконавчої влади, його територіального органу та бюджетної установи та оприлюднюються на їх офіційному веб-сайті.

Відповідно до пункту 6.1 Порядку планування діяльності з внутрішнього аудиту – це процес, що здійснюється підрозділом внутрішнього аудиту та включає комплекс дій, спрямованих на формування, погодження та затвердження піврічних планів проведення внутрішнього аудиту.

Дана вимога вищезазначених Типового порядку та Порядку виконана Сектором аудиту Укртрансбезпеки в повному обсязі, копії затверджених в установленому порядку піврічних планів роботи Сектору аудиту

Укртрансбезпеки надані контрольній групі Рахункової палати в процесі проведення аудиту.

Разом з цим, відповідно до пункту 6.9 Порядку піврічні плани складаються з урахуванням резерву робочого часу на проведення позапланових внутрішніх аудитів, який розраховується залежно від специфіки діяльності Укртрансбезпеки, але не більше 25 відсотків робочого часу, призначеного на проведення внутрішніх аудитів. Проведення внутрішніх аудитів в частині перевірки територіальних органів будуть проводитись з урахуванням даної норми.

Відповідно до підпункту 5 пункту 12 Типового порядку за рішенням Голови Укртрансбезпеки, на виконання наказів Укртрансбезпеки від 01.08.2017 № 723 та від 17.08.2017 № 791 з метою дослідження окремих питань діяльності Київського міжрегіонального управління Укртрансбезпеки, у період з 02.08.2017 по 30.08.2017 був проведений позаплановий внутрішній аудит окремих питань в Київському міжрегіональному управлінні Укртрансбезпеки за темою «Оцінка стану ефективності службової діяльності щодо виявлення та документування правопорушень, а також застосування заходів, передбачених законодавством про автомобільний транспорт щодо перевізників, які здійснюють господарську діяльність в сфері перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом» за період з 01.01.2016 по 31.12.2016.

Згідно із пунктом 3.1 глави 3 розділу IV Стандартів внутрішнього аудиту, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 04.10.2011 № 1247, за результатами проведеного позапланового внутрішнього аудиту було направлено копії матеріалів, що відображають хід та результати проведення позапланового внутрішнього аудиту окремих питань діяльності Київського міжрегіонального управління Укртрансбезпеки до відповідних правоохоронних органів.

*3. Щодо унормування здійснення Укртрансбезпекою патрулювання, визначення його суті і механізму реалізації.*

Патрулювання не є заходом державного нагляду (контролю), а є заходом забезпечення виконання функцій щодо здійснення державного нагляду контролю за об'єктами морського та річкового транспорту, у тому числі фізичних осіб, які не є суб'єктами господарювання.

Укртрансбезпека, як орган виконавчої влади діє виключно відповідно та в межах законодавства України та здійснює виключно форми та види державного нагляду (контролю), визначені законодавством, зокрема Законом України «Про транспорт» та Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103.

Крім цього, на здійснення патрулювання не потрібні направлення, акти за результатами здійснення таких заходів не складаються, тому що, патрулювання не є заходом, який зачіпає господарську або фінансову діяльність суб'єктів господарювання, що, в свою чергу, не підпадає під дію

Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Разом з цим інформуємо, що з метою уникнення подібних непорозумінь у майбутньому, до моменту внесення змін до законодавства щодо можливості здійснення Укртрансбезпекою заходів патрулювання, Укртрансбезпекою вказане поняття використовуватися не буде.

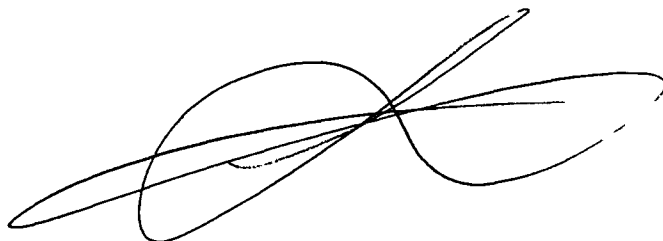
4. *Щодо забезпечення видачі дозволів на перевезення пасажирів на міжобласному маршруті загального користування згідно з вимогами Закону України «Про автомобільний транспорт» і порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування*

На підставі наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 07.05.2010 № 279, «Про затвердження форми дозволу на перевезення пасажирів на міжобласних маршрутах загального користування, порядку його видачі та анулювання», видача дозволів переможцям конкурсів на міжобласних маршрутах Укртрансбезпекою буде здійснюватись самостійно, шляхом друкування форми дозволу власними силами та на власному обладнанні, оскільки зазначеним наказом не передбачено будь-яких вимог до форми бланку дозволу в частині спеціальних ступенів захисту бланку.

Окремо надаємо план заходів щодо усунення Укртрансбезпекою виявлених під час аудиту порушень і недоліків встановлених в Рішенні Рахункової палати (додається).

Додаток (тільки адресату) \_\_\_\_\_ 5 \_\_\_\_\_ арк.

Голова



М.В. Ноняк

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Державної служби України

з безпеки на транспорті



М.В. Ноняк

2017 року

### ПЛАН ЗАХОДІВ

щодо виконання Державною службою України з безпеки на транспорті Рішення Рахункової палати від 15 листопада 2017 року № 23-1 «Про результати аудиту ефективності використання коштів Державного бюджету України на здійснення державного контролю з питань безпеки на транспорті»

№ з/п	Рекомендація та інформація Рахункової палати, зазначена в Рішенні	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальний виконавець
1	ініціювати внесення змін до галузевих законів з метою приведення їх у відповідність із вимогами статті 4 Закону України «Про основні засади здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині встановлення законами вичерпного переліку підстав для зупинення господарської діяльності; санкцій за порушення вимог законодавства і переліку порушень, які є підставою для видачі Укртрансбезпекою припису	внесення пропозицій щодо розробки проектів актів про внесення змін до галузевих законів в частині встановлення законами вичерпного переліку підстав для зупинення господарської діяльності; санкцій за порушення вимог законодавства і переліку порушень, які є підставою для видачі Укртрансбезпекою припису	IV квартал 2018 року	Департамент державного контролю Відділ контролю ліцензійних вимог Управління контролю на водному транспорті
2	ініціювати внесення змін до порядку здійснення габаритно-вагового контролю та справляння плати за проїзд автомобільними дорогами загального	внесення пропозицій щодо розробки проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядку здійснення габаритно-вагового контролю		

	користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2007 № 879, якими передбачити норму нарахування плати за фактично пройдену частину маршруту транспорту з подільним вантажем	та справляння плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2007 № 879»	IV квартал 2018 року	Департамент державного контролю Управління контролю на автомобільному та міському електричному транспорті
3	переглянути критерії розподілу суб'єктів господарювання за ступенем ризику їх діяльності у сфері автомобільного транспорту та визначення періодичності здійснення заходів державного нагляду (контролю) з метою дотримання вимог пункту 4 Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	опрацювання проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін та визначення такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» надісланого листом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 06.12.2017 № 3632-01/44826-03.	IV квартал 2017 року	Департамент державного контролю Управління контролю на автомобільному та міському електричному транспорті
4	внести зміни до Порядку здійснення державного контролю на автомобільному транспорті і Порядку зупинення транспортного засобу, що здійснює автомобільні перевезення пасажирів та вантажів, посадовими особами Державної інспекції з безпеки на наземному транспорті, якими керуються посадові особи Укртрансбезпеки при проведенні рейдових перевірок, з метою	розробка та супроводження проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення державного контролю на автомобільному транспорті і Порядку зупинення транспортного засобу, що здійснює автомобільні перевезення пасажирів та вантажів»	IV квартал 2018 року	Департамент державного контролю Управління контролю на автомобільному та



	приведення цих порядків у відповідність із постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442.			міському електричному транспорті
5	ініціювати внесення змін до Закону України "Про автомобільний транспорт" у частині періодичності здійснення планових заходів з метою приведення його у відповідність із вимогами частини другої статті 5 Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності"	внесення пропозицій щодо розробки проекту акта стосовно вдосконалення Закону України "Про автомобільний транспорт" у частині періодичності здійснення планових заходів з метою приведення його у відповідність із вимогами частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	IV квартал 2018 року	Департамент державного контролю Управління контролю на автомобільному та міському електричному транспорті
6	ініціювати внесення змін до статті 60 Закону України "Про автомобільний транспорт" з метою визначення адміністративно-господарської відповідальності за невнесення плати за проїзд, за перевищення вагових норм при перевезенні подільних вантажів та за відмову та/або перешкоджання габаритно-ваговому контролю транспортного засобу на маршруті перевезення.	внесення пропозицій розробка проекту акта про внесення змін до статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт» з метою визначення адміністративно-господарської відповідальності за невнесення плати за проїзд, за перевищення вагових норм при перевезенні подільних вантажів та за відмову та/або перешкоджання габаритно-ваговому контролю транспортного засобу на маршруті перевезення	IV квартал 2018 року	Департамент державного контролю Управління контролю на автомобільному та міському електричному транспорті
7	затвердити уніфіковані форми актів перевірок додержання суб'єктами господарювання вимог законодавства,	забезпечити проведення державної реєстрації розроблено наказу Міністерства інфраструктури України	IV квартал 2017 року	

	норм і стандартів у сфері безпеки на морському та річковому транспорті	«Про затвердження уніфікованої форми акта, який складається за результатами проведення планового заходу державного нагляду щодо додержання суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері безпеки на морському та річковому транспорті, розроблений відповідно до Законів України «Про транспорт» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».		Департамент державного контролю Управління контролю на водному транспорті
8	внести зміни до уніфікованих форм актів, затверджених наказами Мінінфраструктури від 22.12.2016 № 457, від 26.12.2016 № 467 і від 27.12.2016 470, з метою приведення їх у відповідність із Методикою розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю).	перегляд наказів Мінінфраструктури від 22.12.2016 № 457, від 26.12.2016 № 467 та від 27.12.2016 № 470 з метою приведення їх у відповідність із Методикою розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 року № 752.	IV квартал 2018 року	Департамент державного контролю Управління контролю на автомобільному та міському електричному транспорті

9	<p>Укртрансбезпекою в порушення вимог Інструкції про огляд суден, які здійснюють плавання (експлуатуються) на внутрішніх водних шляхах України, затвердженої наказом Міністерства транспорту України від 19.04.2001 № 225 не розроблялися коди невідповідностей, згідно з якими посадові особи ухвалюють рішення про заборону чи обмеження експлуатації суден</p>	<p>запровадження кодів невідповідностей, згідно з якими посадові особи ухвалюють рішення про заборону чи обмеження експлуатації суден та доведення інформації до інспекторів для використання в роботі</p>	<p>III квартал 2018 року</p>	<p>Департамент державного контролю Управління контролю на водному транспорті</p>
10	<p>забезпечити виконання наданих Укртрансбезпеці статтею 16-3 Закону України «Про транспорт» повноважень у частині здійснення державного контролю на маломірних суден шляхом внесення змін до відповідних нормативних документів</p>	<p>опрацювання питання щодо визначення повноважень Укртрансбезпеки в частині проведення оглядів маломірних (мірних) суден</p>	<p>IV квартал 2018 року</p>	<p>Департамент державного контролю Управління контролю на водному транспорті</p>