



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

27.11.2017 № 18-2107

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України

Парубію А.В.

Щодо результатів аналізу
стану реалізації рекомендацій
Рахункової палати за
результатами попереднього
аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аналізу стану реалізації рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання у 2015 році коштів державного бюджету, спрямованих місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт об'єктів інфраструктури окремих територій.

За результатами розгляду встановлено, що Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерством фінансів України і низкою обласних державних адміністрацій з метою реалізації рішення Рахункової палати від 16.06.2016 № 12-6 і виконання відповідного доручення Кабінету Міністрів України від 09.08.2016 № 25754/2/1-6 за результатами аудиту ефективності використання у 2015 році коштів державного бюджету, спрямованих місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт об'єктів інфраструктури окремих територій, у 2016–2017 роках вжито низку заходів щодо удосконалення управління цими коштами, забезпечено усунення наслідків значної частини виявлених порушень і недоліків.

Зокрема, з метою реалізації пропозицій Рахункової палати підготовлено і постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2016 № 766 затверджено зміни до Порядку підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку (далі – фонд). Згідно із цими змінами створюються умови для зменшення обсягів незавершеного будівництва за рахунок спрямування асигнувань на перехідні пускові об'єкти. За інформацією Мінрегіону, з урахуванням рекомендацій Рахункової палати та на виконання Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік підготовлено для розгляду на засіданні Кабінету Міністрів України два законопроекти, реалізація положень яких підвищить ефективність використання коштів фонду (зокрема, щодо зміни термінів оцінки Мінрегіоном інвестиційних проектів, підвищення

ролі і відповідальності Міністерства з питань планування, контролю за їх виконанням).

Завдяки вжитим Дніпропетровською, Луганською, Львівською, Полтавською, Чернівецькою та Чернігівською обласними держадміністраціями, їх відповідними структурними підрозділами заходам забезпечено відшкодування об'єктами аудиту втрат від допущених порушень під час використання коштів фонду і субвенції на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (далі – субвенція розвитку) на загальну суму **66,5 млн грн** (88 відс. від виявлених), мінімізовано наслідки неефективного використання коштів (**20,1 млн грн**, або 86 відс.) і усунуто наслідки процедурних порушень (**22,9 млн грн**, або 55 відсотків). Завершено ремонтно-будівельні роботи на 103 пускових об'єктах 2015 року, що становить 70 відс. від незавершених об'єктів станом на 01.01.2016, із яких в експлуатацію введено 93 об'єкти.

Однак, незважаючи на таке дієве реагування, **внутрішній контроль з боку Мінрегіону і місцевих органів влади за виконанням бюджетних програм і використанням коштів на інвестиційні проекти, спрямованих місцевим бюджетам, є ще недостатнім і потребує вдосконалення у частині посилення профілактичної спрямованості, у т. ч. шляхом притягнення до конкретної відповідальності осіб, з вини яких сталися порушення і не здійснювалося вжиття заходів.**

Мінрегіоном, Мінфіном, низкою місцевих державних адміністрацій внаслідок недостатнього внутрішнього контролю не забезпечено повноти виконання у 2016 році планових показників, затверджених Законом України "Про Державний бюджет України на 2016 рік", за бюджетними програмами державного фонду регіонального розвитку та субвенції на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій.

За певних позитивних змін у 2016 році бюджетна програма за коштами фонду виконана на 90 відсотків. Внаслідок нерівномірного фінансування протягом року, фактичного відкриття майже 50 відс. асигнувань у листопаді-грудні 2016 року, а також через недоліки з боку місцевих органів влади у формуванні і затвердженні переліків об'єктів і заходів, проектно-кошторисної документації, визначенні виконавців робіт не було освоєно і до державного бюджету повернено загалом **305,5 млн грн** (у 2015 році – 512,7 млн гривень).

За коштами субвенції розвитку при збільшенні бюджетних призначень проти 2015 року з 0,5 млрд грн до 3,3 млрд грн показник виконання бюджетної програми у 2016 році становив 86 відсотків. Неповне освоєння обсягів фінансування призвело до повернення до державного бюджету **465,1 млн грн** субвенції розвитку.

Вибірковою перевіркою у шести областях законності та ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих у 2016–2017 роках на виконання ремонтно-будівельних робіт на 15 перехідних об'єктах інфраструктури, не завершених у 2015 році, встановлено, що з порушенням законодавства використано 31,3 млн грн коштів фонду та субвенції розвитку, неефективно – 27,4 млн гривень.

Недієвість і слабкість внутрішнього контролю за використанням коштів державного бюджету, спрямованих місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт об'єктів інфраструктури окремих територій, з боку відповідних місцевих органів влади засвідчили також результати контрольних заходів, проведених в окремих регіонах, зокрема за зверненням народного депутата України Войціцької В.М.

Так, перевіркою, проведеною в Макарівському районі Київської області, встановлено, що наприкінці грудня 2016 року чотирма сільськими радами за рахунок коштів субвенції розвитку сплачено загалом **4,6 млн грн** за нібито виконані у 2016 році роботи з капітального ремонту дорожнього покриття місцевих доріг і вулиць, з них Андріївською сільрадою – 2054,8 тис. грн, Колонщинською – 1275,5 тис. грн, Небелицькою – 1114,9 тис. грн, Ясногородською – 192,0 тис. гривень. Фактично роботи виконані у першому кварталі 2017 року, що свідчить про незаконне і приховане кредитування бюджетними коштами підрядної організації.

Однією з умов такого "освоєння" коштів субвенції розвитку (прийняття і оплати за фіктивними актами невиконаних у 2016 році ремонтних робіт з метою недопущення повернення коштів до державного бюджету як невикористаних) є виділення відповідних асигнувань наприкінці року. Зокрема, додаткові призначення за коштами субвенції розвитку (передбачені змінами від 06.10.2016 і 20.12.2016, внесеними до Закону України "Про Державний бюджет України на 2016 рік") розподілено, у т. ч. на проведення капітального ремонту дорожнього покриття на території чотирьох сільрад Макарівського району, лише **в середині грудня 2016 року** (постанова Кабінету Міністрів України від 14.12.2016 № 935 та розпорядження Кабінету Міністрів України від 21.12.2016 № 980-р).

Рішення Рахункової палати від 15.11.2017 № 23-3 з відповідними рекомендаціями надіслано Кабінету Міністрів України, Мінрегіону, обласним державним адміністраціям.

Надсилається в порядку інформування відповідно до статті 37 Закону України "Про Рахункову палату".

З повагою

Т. в. п. Голови



О. С. Яременко