



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

11.01.2018 № 05-83

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України

Парубію А. В.

Про результати аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству молоді та спорту України на підготовку резерву і складу національних команд та забезпечення їх участі у міжнародних змаганнях й інформує.

Аудитом встановлено, що **Міністерство молоді та спорту України** (далі – Мінмолодьспорт) у 2016 році і за 9 місяців 2017 року **не забезпечило результативного, продуктивного, економного і законного використання коштів державного бюджету**, виділених на підготовку резерву і складу національних команд та забезпечення їх участі у міжнародних змаганнях. Також не забезпечено **свочасності та повноти прийняття управлінських рішень** у цій сфері. Крім того, **було втрачено контроль за використанням коштів державного бюджету** установами і підприємствами, що належать до сфери управління Мінмолодьспорту.

Міністерство не створило належні умови для ефективного управління об'єктами державної власності для підготовки спортсменів національних збірних команд. **Більшість спортивних споруд державних підприємств, які належать до сфери його управління, не відповідає стандартам**, визначеним міжнародними федераціями для проведення міжнародних змагань, і **не залучається до проведення спортивних заходів**.

Як наслідок, результати виступів вітчизняних спортсменів на міжнародних спортивних змаганнях погіршуються. Досягнення національних збірних команд з року в рік знижуються, що не сприяє підвищенню авторитету України на міжнародній спортивній арені.

В Україні **переважно сформована відповідна нормативно-правова база** у сфері підготовки резерву і складу національних збірних команд і забезпечення їх участі в міжнародних змаганнях. Водночас окремі питання законодавчо і нормативно не врегульовані.

Так, **Мінмолодьспортом всупереч Закону України “Про фізичну**

культуру і спорт” від 24.12.1993 № 3808 **не встановлено порядку відбору обдарованих дітей** та молоді для занять певним видом спорту і створення умов для розвитку їх здібностей. **Не визначено також порядку обліку використання спортивних споруд** з метою належного моніторингу їхньої завантаженості і обсягу наданих послуг. Встановлений Мінмолодьспортом **Порядок** складання календарних планів фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів, затверджений власним наказом від 05.05.2015 № 1341, **не узгоджується з вимогами Закону України “Про фізичну культуру і спорт”**. У результаті планові витрати в єдиному календарному плані визначаються в розрізі окремих видів спорту, а не спортивних заходів.

Мінмолодьспортом **не в повній мірі вживаються заходи** щодо поліпшення роботи державних підприємств сфери його управління, яким надано статус баз олімпійської підготовки. **Міністерство не затвердило стратегічних планів** державних підприємств, що є недотриманням вимог пункту 5 частини першої статті 6 Закону України “Про управління об’єктами державної власності”. **Всупереч** вимогам власного наказу від 22.04.2009 № 1319 Мінмолодьспорт **не здійснює контролю за повнотою і достовірністю даних**, які вносяться до Єдиного електронного всеукраїнського реєстру спортивних споруд. Через безконтрольність Міністерства, **чотири підприємства, порушуючи вимоги наказу Мінмолодьспорту від 29.09.2010 № 3394, не здійснювали обліку завантаженості спортивних споруд**, які належать до сфери їх господарського відання.

Мінмолодьспортом **не забезпечено належного виконання покладених на нього функцій з управління державним майном**. Зокрема, Міністерством прийняте рішення про передачу державного майна ДП “Спортивний комплекс “Атлет” до ДП “Національний спортивний комплекс “Олімпійський”, яке має значну суму заборгованості за виконані роботи з підготовки до фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу і на його майно та кошти накладено арешт. Отже, є **ризики відчуження державного майна в судовому порядку**.

Через **неврегульованість земельно-майнових питань на ДП “Ворохтянська високогірська навчально-спортивна база “Заросляк”** створено **ризики втрати його об’єктів**, які побудовані на земельних ділянках, що йому не належать.

Внаслідок відсутності належних рішень Кабінету Міністрів України та Мінмолодьспорту щодо завершення будівництва і введення в експлуатацію II черги стадіону “Арена Львів” є **ризики припинення його функціонування взагалі**. Державні підприємства за відсутності контролю Міністерства відшкодовують за власний рахунок витрати за надані орендарам комунальні послуги і сплачують податок на землю. Як наслідок, вони стають збитковими.

Заходи, які вживалися Мінмолодьспортом з метою погашення боргів спортивних об’єктів, були несвочасними та недостатніми, що не сприяло вирішенню Урядом цього питання. На момент проведення аудиту **боргові зобов’язання за позиками ДП “Національний спортивний комплекс**

“Олімпійський”, ДП “Арена Львів” і ДП “Спортивний комплекс “Атлет”, які утворилися ще під час підготовки до проведення фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, **становили 3,2 млрд гривень.**

Позики були отримані у період, коли державні підприємства належали до **сфери управління Національного агентства** з питань підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу та реалізації інфраструктурних проектів. Разом з тим Національним агентством (Голова – громадянин Російської Федерації Ковалевський В.Г.) і Мінфіном у 2010–2013 роках не виконані доручення Кабінету Міністрів України і не вирішені питання погашення за рахунок коштів державного бюджету позик і видатків, пов’язаних з обслуговуванням позик. У результаті із цими боргами державні підприємства **передані до сфери управління Мінмолодьспорту.**

Рахункова палата під час своїх попередніх аудитів з питань підготовки до чемпіонату Європи 2012 року з футболу неодноразово наголошувала на численних порушеннях при використанні коштів на його проведення, а відсутність стратегії подальшої експлуатації підготовлених до цього спортивного заходу об’єктів створювала ризики неефективного їх функціонування відразу після проведення чемпіонату.

Проте **питання** погашення заборгованості станом на 01.12.2017 **залишилося невирішеним.** Досі фінансову відповідальність за неефективно і незаконно витрачені бюджетні кошти на підготовку до чемпіонату несуть державні підприємства, які не в змозі самотужки погасити заборгованість. Таким чином, **бездіяльність Кабінету Міністрів України і Мінмолодьспорту із зазначеного питання створює ризики припинення функціонування цих об’єктів державної власності.**

Встановлено також низку інших порушень і недоліків при використанні коштів державного бюджету, виділених у 2016 році та 9 місяців 2017 року Мінмолодьспорту на підготовку резерву і складу національних команд та забезпечення їх участі у міжнародних змаганнях.

Надсилаючи інформацію про результати проведеного аудиту, Рахункова палата вважає за доцільне рекомендувати розглянути її на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань сім’ї, молодіжної політики, спорту та туризму.

З повагою

Т. в. п. Голови

О. С. Яременко