



МІНІСТЕРСТВО МОЛОДІ ТА СПОРТУ УКРАЇНИ

Мінмолодьспорт

вул. Еспланадна, 42, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-03-66, 289-12-64, факс: 289-12-94
e-mail:correspond@msms.gov.ua, код ЄДРПОУ 38649881

№ _____
на № _____ від _____

Голові
Рахункової палати України
Пацкану В.В.

Щодо виконання пропозицій
за результатами аудиту
ефективності використання
коштів державного бюджету

Шановний Валерій Васильович!

На виконання листа Рахункової палати України від 11.01.2018 № 05-86 Мінмолодьспорт, у додаток до листа від 12.02.2018 № 180/6/18, інформую Вас щодо виконання пропозицій Рахункової палати України за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству молоді та спорту України на підготовку резерву складу національних команд та забезпечення їх участі у міжнародних змаганнях, затвердженого рішенням Рахункової палати від 19.12.2017 № 26-4.

Щодо встановлення порядку відбору обдарованих дітей та молоді для занять певним видом спорту та створення умов для розвитку їх здібностей.

Статтею 35 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» визначено, що резервний спорт – напрям спорту, який забезпечує у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту, здійснення відбору обдарованих дітей та молоді для занять певним видом спорту, створення умов для максимального розвитку їхніх індивідуальних здібностей. Розвиток резервного спорту забезпечують окремі суб'єкти сфери фізичної культури і спорту, зокрема спортивні клуби, спеціалізовані навчальні заклади спортивного профілю, школи вищої спортивної майстерності, штатні спортивні команди резервного спорту у територіально-адміністративних одиницях, центри олімпійської підготовки.

Багаторічна система підготовки спортсменів в окремому виді спорту має свою спрямованість, етапність і циклічність залежно від його специфіки. Відтак, окремими нормативно-правовими актами, погодженими з міністерствами охорони здоров'я, освіти і науки, встановлений мінімальний вік вихованців, які можуть бути зараховані до навчальних груп закладів фізичної культури і спорту. Наприклад, за своєю специфікою такі види спорту як плавання, гімнастика спортивна, гімнастика художня, спортивна акробатика, фігурне катання відносяться до ранньої спеціалізації і вихованці у 12-14 років



М2 Міністерство молоді та спорту України
№3323/6 від 05.05.2018



вже знаходяться на етапі спеціалізованої базової підготовки, яка передбачає поступове збільшення обсягу тренувальних навантажень та участь у змаганнях не нижче всеукраїнського рівня. У таких видах спорту спортсмени досягли молодіжного віку або знаходяться на етапі максимальної реалізації своїх здібностей із багаторічним досвідом їх участі у міжнародних спортивних змаганнях.

У той же час, у багатьох швидкісно-силових, циклічних, спортивно-технічних та військово-прикладних видах спорту вихованці віком від 10 до 14 років (обдаровані діти) лише починають оволодівати спеціальними навиками і підвищувати свій функціональний потенціал. Зазвичай у таких видах спорту пік удосконалення досягається у віці від 20 до 28 років і навіть старше.

Враховуючи таку різноманітність й ідентичність окремих видів спорту, специфічні умови розвитку кожного окремого виду спорту розробка єдиного уніфікованого порядку відбору обдарованих дітей та молоді для занять певним видом спорту потребує ґрунтовного наукового та методичного вивчення можливості поєднання такого відбору в одному нормативному документі. До того ж вищезазначена стаття Закону не передбачає затвердження такого уніфікованого порядку відбору.

Враховуючи викладене, з урахуванням специфіки видів спорту та вікового цензу вихованців такі порядки відбору дітей та молоді визначені:

Положенням про дитячо-юнацьку спортивну школу, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 № 993 (із змінами), яким визначаються умови і порядок відбору обдарованих дітей, середній вік яких від 5 до 12 років, та забезпечується розвиток здібностей вихованців в обраному виді спорту;

Методичними рекомендаціями Мінмолодьспорту щодо утворення на місцях спортивних клубів з метою надання спортивних послуг різним групам населення, у тому числі шляхом проведення тренувальних занять з особами віком до 16 років за навчальними програмами з відповідних видів спорту, затверджених в установленому порядку, де передбачаються умови відбору та допуску до таких занять;

Положенням про спеціалізований навчальний заклад спортивного профілю, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.1999 № 2061 (із змінами), яким визначаються порядок відбору і умови спортивної підготовки дітей та молоді віком 14-15 років з метою поповнення національних збірних команд у поєднанні із здобуттям учнями та студентами відповідної освіти;

Положенням про школу вищої спортивної майстерності, затвердженим наказом Мінмолодьспорту від 17.07.2015 № 2581, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04 серпня 2015 р. за № 936/27381, яким визначаються порядок відбору та умови підготовки спортсменів резервного спорту та спорту вищих досягнень віком від 16 до 18 років залежно від специфіки виду спорту;

Порядком створення штатних спортивних команд резервного спорту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2010 № 1115, яким визначається механізм і умови створення в регіонах таких штатних команд з числа спортсменів резервного спорту віком від 14 років і вище;

Положенням про центр олімпійської підготовки, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 07.11.2011 № 948, яким визначаються умови відбору спортсменів національних збірних команд України віком від 18 до 20 років залежно від специфіки виду спорту для забезпечення їх підготовки до участі у головних міжнародних спортивних змаганнях.

Міністерством розпочата робота з розробки та вжиття заходів щодо пошуку механізмів врегулювання питання відбору обдарованих дітей та молоді для занять певним видом спорту, у тому числі шляхом можливого унормування питання відбору прийняттям відповідних нормативних документів, враховуючи вже сформовану нормативно – правову базу на основі вже прийнятих документів Уряду.

На рівні національних збірних команд України з видів спорту відбір до збірних команд наступних за дорослими вікових груп спортсменів резервного складу (молодь, юніори, юнаки, кадети тощо) здійснюється згідно з Порядком конкурсного відбору спортсменів для комплектування складу національних збірних команд з олімпійських видів спорту, визнаних в Україні, що затверджений наказом Мінмолодьспорту від 11.10.2017 № 4279, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 02 листопада 2017 р. за № 1345/31213.

Наразі, з урахуванням окремих зауважень, висловлених Рахунковою палатою, та з метою врегулювання деяких питань, Мінмолодьспортом опрацьовуються зміни до зазначеного Порядку.

Щодо встановлення порядку обліку спортивних споруд.

На виконання зазначеної пропозиції Рахункової палати Мінмолодьспортом розроблено відповідний нормативно-правовий акт – наказ «Про затвердження форми журналу обліку використання спортивної споруди та Порядку його ведення» від 13.02.2018 № 663, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 06 березня 2018 року за № 273/31725.

Зазначеним наказом затверджено відповідну облікову форму та порядок її ведення закладами фізичної культури та спорту, які мають у власності або використовують у своїй діяльності спортивні споруди.

Щодо забезпечення належного контролю за виконанням Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів.

Відповідно до статті 45 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» та Порядку складання календарних планів фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів, затвердженого наказом Мінмолодьспорту від 05.05.2015 № 1341, до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України включаються всі офіційні спортивні заходи, які організовують та/або проводять за рахунок бюджетних та/або позабюджетних

коштів центральні органи виконавчої влади, закладів фізичної культури та спорту державної та комунальної форм власності, громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості тощо.

Відповідно до наданих повноважень Міністерство не наділено повноваженнями контролю за використанням іншими центральними органами виконавчої влади бюджетних коштів, спрямованих на проведення спортивних заходів.

Одночасно повідомляємо, що з метою унормування порядку організації офіційних спортивних змагань і навчально-тренувальних зборів, що проводяться з метою реалізації відповідних програм розвитку фізичної культури і спорту, та порядок матеріального забезпечення їх учасників Мінмолодьспортом, за погодженням з усіма зацікавленими центральними органами виконавчої влади, наказом від 09.02.2018 № 617, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 03 березня 2018 р. за № 264/31716, затверджено Положення про порядок організації і проведення офіційних спортивних змагань і навчально-тренувальних зборів та порядок матеріального забезпечення їх учасників.

Це Положення поширюється на центральні органи виконавчої влади, у тому числі ті, яким підпорядковані Збройні Сили України, інші військові формування, утворені відповідно до законів України, правоохоронні органи, рятувальні та інші спеціальні служби, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, установи, заклади та організації, які ініціювали та проводять спортивні заходи та/або забезпечують участь у спортивних заходах за рахунок бюджетних коштів. Також Положенням визначено порядок проведення навчально-тренувальних зборів, спортивних змагань, суддівства таких змагань, перелік витрат та порядок їх здійснення. Також унормовано порядок відрядження учасників на спортивні заходи та подання організатором відповідної звітності за кошторисом, у тому числі валютним, витрат спортивного заходу.

Також Міністерством планується внести зміни до наказу від 03.11.2015 № 4064, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 листопада 2015 р. за № 1450/27895 "Про затвердження форм звітів про проведення спортивних заходів, включених до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України на відповідний рік" у частині затвердження форми звіту з його виконання для здійснення контролю за виконанням Єдиного календарного плану фізкультурно – оздоровчих та спортивних заходів.

Щодо подання Кабінету Міністрів України проекту змін до переліку закладів фізичної культури і спорту, яким надається статус бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, у частині виключення з нього об'єктів, що не відповідають вимогам такого статусу.

На виконання зазначеної пропозиції Мінмолодьспортом, із залученням органів місцевої влади, у 2018 році заплановано комплексну перевірку баз, включених до Переліку. У разі невідповідності спортивної споруди поданій у

відомостях інформації Мінмолодьспортом буде розглянуто питання виключення таких закладів з Переліку закладів фізичної культури і спорту, яким надається статус бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки.

Також з метою коректного отримання даних щодо завантаженості закладів фізичної культури і спорту спортивними заходами для подальшого врахування такого показника при наданні закладам відповідного статусу бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, Міністерством ініційовано розробку критеріїв надання такого статусу – Методики розрахунку ефективності використання спортивної споруди (закладу фізичної культури і спорту, яким надано або пропонується надати статус бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки) та здійснюється її апробація.

Міністерство також вважає за доцільне внести зміни до Порядку надання закладу фізичної культури і спорту статусу бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки в частині більш чіткого визначення вимог до таких баз.

Після проведення всіх запланованих заходів Мінмолодьспорт підготує та у встановленому порядку направить на розгляд Уряду відповідний проект нормативно-правового акта.

Забезпечення максимального залучення для проведення змагань і навчально-тренувальних зборів наявних баз олімпійської підготовки.

На виконання зазначеної пропозиції Мінмолодьспорт проводить системну роз'яснювальну роботу зі спортивними федераціями, тренерським складом національних збірних команд з видів спорту щодо максимального залучення для проведення навчально-тренувальних зборів та всеукраїнських і міжнародних змагань з олімпійських та неолімпійських видів спорту, що проводяться на території України, баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки.

Так, наприклад, з 14 по 20 квітня 2018 р. на базі державного підприємства «Спортивний комплекс «Атлет» (м. Київ), що включений до зазначеного Переліку, проходив чемпіонат світу з хокею серед юніорів (дивізіон 1, група Б).

Для забезпечення відповідності бази олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки сучасним вимогам міжнародних спортивних організацій, залученням ширшого кола спортсменів, у тому числі резервного спорту, до навчально-тренувальних зборів, створення умов для проведення міжнародних змагань найвищого рівня в 2018 році заплановано реконструкція державного підприємства «Центральна учбово-тренувальна база по ковзанярському спорту «Льодовий стадіон» для створення Національного тенісного центру.

Щодо пропозиції проведення інвентаризації виконаних будівельно-монтажних робіт і встановленого обладнання в межах II черги будівництва стадіону «Арена-Львів».

З метою врегулювання питань, пов'язаних з функціонуванням об'єктів, збудованих для проведення фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, Мінмолодьспортом у 2018 році оновлено склад робочої групи з питань функціонування стадіону державного підприємства «Арена Львів». До її складу залучено представників Львівської обласної ради, Львівської обласної державної адміністрації, Укрінфрапроекту та футбольних клубів, які співпрацюють з державним підприємством. Головою робочої групи є державний секретар Мінмолодьспорту О. М. Немчінов.

За результатами її роботи підготовлено Звіт з технічного обстеження стадіону ДП «Арена Львів» та ініційовано перед Мінінфраструктури питання включення дорожньої розв'язки із транспортним сполученням Стадіону (частина II черги будівництва стадіону «Арена Львів») до проекту будівництва північної частини кільцевої дороги Львова (лист від 04.04.2018 № 2412/11).

З метою забезпечення проведення інвентаризації об'єктів II черги будівництва стадіону «Арена Львів» Мінмолодьспортом до Укрінфрапроекту надіслано відповідне звернення (лист від 05.04.2018 № 2441/11) та запропоновано надати детальний розрахунок видатків, що складала кошторис видатків на роботи, матеріали і обладнання, які у формі позики були передані на ДП «Арена Львів» згідно з Угодою про заміну сторони в зобов'язанні від 29.12.2012 за Договором безпроцентної позики від 26.11.2011 № 2/2011, що були передані в 2012 році до ДП «Арена Львів» від Національного агентства з питань підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу та реалізації інфраструктурних проектів. Також для визначення реального стану готовності споруди II черги заплановано залучення Львівського науково-дослідного інституту судових експертиз до проведення відповідної експертизи.

З метою належної підготовки постанови «Про затвердження порядку фінансування деяких інфраструктурних об'єктів» Мінмолодьспортом надіслано всю необхідну інформацію, із підтвердженнями рішень судів, Укрєвроінфрапроекту, Мінінфраструктури та Мінфіну.

Також Мінмолодьспортом погоджено проект постанови «Про затвердження порядку фінансування деяких інфраструктурних об'єктів» щодо фінансування деяких інфраструктурних об'єктів за рахунок коштів, запозичених відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 18.08.2010 № 766, від 12.10.2010 № 936, від 16.02.2011 № 104, від 06.04.2011 № 387, від 25.04.2012 № 347, від 07.11.2012 № 1034, розроблений Державним агентством інфраструктурних проектів (лист від 31.07.2017 № 197/07-17). Його прийняття дозволить частково погасити заборгованість підприємств перед підрядниками, які були залучені до реалізації інфраструктурних проектів, пов'язаних з проведення фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, позовні вимоги яких було задоволено в судовому порядку.

Щодо припинення практики передачі державного майна державним підприємствам, щодо яких винесені судові рішення про арешт майна і рахунків.

Рішення щодо передачі нежитлової будівлі на праві господарського відання по пров. Лабораторному 7-А в м. Києві від ДП «Спортивний комплекс «Атлет» до «ДП «НСК «Олімпійський» Мінмолодьспортом було прийнято виключно на підставі розробки державного інвестиційного проекту, який стосувався об'єкта передачі – «Реконструкція легкоатлетичного ядра державного підприємства «Національний спортивний комплекс «Олімпійський»»).

Реалізація інвестиційного проекту дала б змогу отримати стадіону ДП «НСК «Олімпійський» сертифікат I категорії Міжнародної асоціації легкоатлетичних федерації, що є надзвичайно важливим для проведення міжнародних спортивних заходів з легкої атлетики на арені та функціонування підприємства в цілому.

Водночас Мінмолодьспортом буде враховано зауваження Рахункової палати та зазначене питання буде знаходитися на постійному контролі керівництва Міністерства.

Щодо створення системи внутрішнього контролю за використанням коштів державного бюджету та забезпечення її належного функціонування.

Мінмолодьспортом врахована зазначена пропозиція Рахункової палати та буде забезпечено належне функціонування системи внутрішнього контролю за використанням коштів державного бюджету.

Наказом від 26.04.2018 № 1848 затверджена Антикорупційна програма Міністерства молоді та спорту України на 2018 рік, якою визначено засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в Мінмолодьспорті. Реалізацією програми зокрема визначено здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, запобігання корупції у сфері державних закупівель, посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, розвиток та підтримка системи внутрішнього аудиту.

Також з метою виявлення недоліків в організації внутрішнього контролю на підприємствах, установах, організаціях, віднесених до сфери управління Мінмолодьспорту, сектором внутрішнього аудиту Міністерства проводяться внутрішні аудити, за результатами яких надаються рекомендації щодо удосконалення внутрішнього контролю. Так, в II півріччі 2017 року проведено фінансовий аудит та аудит відповідності діяльності ВЦФЗН «Спорт для всіх», за результатами якого надано 25 рекомендацій, у тому числі щодо покращення організації внутрішнього контролю. Окрім того з 19.03.2018 проводиться аудит відповідності державної установи «Управління збірних команд та забезпечення спортивних заходів «Укрспортзабезпечення».

Щодо дотримання вимог законодавства при здійсненні державних закупівель.

Розглянувши зауваження Рахункової палати, виявлені під час аудиту Мінмолодьспорту, та відповідні пропозиції повідомляємо, що Міністерством інформацію, відображену в акті Рахункової палати взято до відома з метою недопущення порушень у подальшій роботі та планування для цього відповідної роботи і вжиття заходів. Крім того, профільним департаментам та посадовим особам, відповідальним за провадження тих чи інших заходів з виявлених Рахунковою палатою недоліків та зауважень доведено до відома, а також наголошено на необхідності уникнення таких недоліків у подальшій роботі та на відповідальності у разі їх повторного допущення.

Про стан виконання пропозицій, які опрацьовуються, Мінмолодьспорт повідомить Рахункову палату в установленому порядку.

З ПОВАГОЛО

Міністр молоді та спорту

Мг

Л І. ЖДАНОВ