



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

09.01.2018 № 07-59

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України
Парубію А. В.

Щодо результатів аналізу ефективності використання органами державного управління міжнародної технічної допомоги

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата провела аналіз ефективності використання органами державного управління міжнародної технічної допомоги та за його результатами повідомляє.

Станом на початок 2015 року в Україні діяло 440 проектів міжнародної технічної допомоги (далі – МТД) вартістю понад 5,2 млрд дол. США. Станом на 01.07.2017 кількість проектів МТД, що діяли, зменшилася до 390, при цьому їхня загальна вартість збільшилася до 5,3 млрд дол. США (2,2 відсотка).

Аналіз засвідчив, що МТД не була зорієнтована на визначених Урядом стратегічних напрямках розвитку відповідних галузей соціально-економічного життя країни. Результати реалізації значної кількості проектів **не відповідали визначеним пріоритетам соціально-економічного розвитку України**. Результативність реалізації проектів МТД і ефективність використання отриманих у рамках цих проектів фінансових та інших ресурсів уповноваженими державними органами не оцінювалося. **Мінекономрозвитку не забезпечувало належного і повного обліку проектів, що діють.**

Причина – недосконалість чинної нормативно-правової бази, яка регламентує це питання, а також неналежне організаційне забезпечення відповідних процесів з боку Мінекономрозвитку, на яке покладено функції координатора діяльності у зазначеній сфері.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.09.2013 № 697-р була затверджена Стратегія залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги і співробітництва з міжнародними фінансовими

організаціями на 2013–2016 роки, яка визначала **ключові напрями, завдання, очікувані результати залучення МТД** відповідно до програмних документів Президента України та Кабінету Міністрів України. У 2017 році такі пріоритети не визначалися, оскільки нормативно-правових актів, які б визначали **стратегію залучення та використання в Україні МТД**, Кабінетом Міністрів України з того часу не приймалося.

Механізм планування, залучення, отримання та використання Україною в особі відповідних державних органів МТД на сьогодні встановлено Порядком залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15.02.2002 № 153, який має суттєві **правові й організаційні прогалини і суперечить вимогам чинного законодавства**.

Зокрема, він покладає на Мінекономрозвитку здійснення аналізу поданих пропозицій щодо залучення МТД на відповідність пріоритетним напрямам, визначеним у **Державній програмі економічного і соціального розвитку України** на поточний рік і програмах розвитку відповідних галузей та сфер діяльності, затверджених в установленому порядку. Зазначене не відповідає вимогам Закону України від 23.03.2000 № 1602 “Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України”, згідно з яким ще з **10.06.2012 Державна програма економічного і соціального розвитку України на короткостроковий період не приймається**.

Визначений вказаним Порядком перелік державних органів, які **можуть бути бенефіціарами проектів МТД**, є застарілим і не враховує таких інституцій, як Адміністрація Державної прикордонної служби України, Державна судова адміністрація, Вищий адміністративний, Верховний і Конституційний суди, Вища кваліфікаційна комісія суддів, Національний банк, Генеральна прокуратура, Національна поліція України тощо, які впродовж останніх трьох років брали участь у реалізації **95 проектів (програм) МТД** на загальну суму 395,8 млн дол. США, 97,6 млн євро, 23,2 млн канадських доларів і 21,6 млн данських крон.

У зв'язку з недосконалістю Порядку його **вимоги не виконуються належним чином як органами державного управління**, що безпосередньо беруть участь у залученні та використанні МТД, **так і Мінекономрозвитку, яке повинно координувати ці процеси**.

Обов'язкової державної реєстрації усіх проектів (програм) МТД, які діють в Україні, Мінекономрозвитку не забезпечує. Як наслідок, **не володіє повною і достовірною інформацією про обсяги залученої до України допомоги**. Фактично реєстрації підлягають лише проекти, за якими бенефіціари прийняли рішення надати необхідні документи з метою реалізації передбаченого Порядком права на отримання відповідних пільг, привілеїв або імунітетів. **У разі відсутності потреби бенефіціарів прийняти таке рішення проекти (програми) не реєструються**.

Передбаченого Порядком єдиного реєстру міжнародної технічної допомоги Мінекономрозвитку не веде, а **процес реєстрації та обліку проектів**

міжнародної технічної допомоги досі не автоматизовано. При цьому з 2009 року на заходи зі створення в Мінекономрозвитку автоматизованої бази даних для обліку та моніторингу проектів, що реалізуються в Україні з використанням ресурсів міжнародних фінансових організацій, та міжнародної технічної допомоги витрачено **80 тис. грн коштів з бюджету**, а також кошти ПРООН і Європейського Союзу – **260 тис. дол. США і 18,1 тис. євро**.

Не забезпечує Мінекономрозвитку також і передбаченого Порядком моніторингу стану реалізації в Україні проектів (програм) міжнародної технічної допомоги, який фактично зведений до накопичення даних бенефіціарів про проекти (програми), що діють відповідно до укладених міжнародних угод. Повної, достовірної та порівняльної інформації про стан реалізації в Україні цих проектів, а також належних висновків і рекомендацій за результатами моніторингу Кабінет Міністрів України від Мінекономрозвитку не отримує. **Механізмів оцінки повноти впровадження результатів реалізації проектів МТД чинне законодавство не передбачає.** Це не сприяє результативній реалізації значної кількості проектів МТД.

Згідно з рішенням Рахункової палати за результатами аналізу Кабінету Міністрів України рекомендовано вжити заходів щодо удосконалення Порядку залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги та приведення його у відповідність із нормами чинного законодавства, розроблення та затвердження стратегії залучення міжнародної технічної допомоги з 2018 року, а також посилення відповідальності Мінекономрозвитку за повноту виконання ним функцій координатора процесу залучення та використання в Україні міжнародної технічної допомоги.

Відповідно до статті 37 Закону України “Про Рахункову палату” надаємо в порядку інформування.

З повагою

Голова



Р. М. Магута