



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Рахункова палата України

Про виконання доручення
Прем'єр-міністра України В. Гройсмана
від 23 березня 2017 р. № 10525/1/1-17

На виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 23 березня 2017 р. № 10525/1/1-17 до листа Рахункової палати від 16.03.2017 № 05-487 щодо розгляду Звіту про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності Національної академії мистецтв України Міністерство освіти і науки України в межах компетенції повідомляє.

На виконання пункту 32 доручення Прем'єр-міністра України від 25 січня 2016 р. № 52073/1/1-15 до Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» (далі – доручення) Міністерством освіти і науки України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку формування тематики наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету, та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – проект акта).

Зазначеним проектом акта пропонується затвердити Порядок формування тематики наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету (далі – Порядок), яким визначаються загальні засади формування тематики головними розпорядниками та випадки, на які не поширюється його дія, а також встановлюється вимога щодо необхідності щорічного подання головними розпорядниками до МОН узагальненої звітності про стан використання коштів державного бюджету, що спрямовуються ними на проведення наукової і науково-технічної діяльності у відповідних галузях.

Станом на сьогодні проект акта, який був попередньо погоджений без зауважень Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Національною академією наук України, а також погоджений із зауваженнями Міністерством фінансів України після його направлення втретє (попередні дві редакції проекту акта не були підтримані Мінфіном та повернуті без його



погодження), доопрацьовується Міністерством освіти і науки з урахуванням зауважень і пропозицій, висловлених Міністерством фінансів України у листі від 28.03.2017 № 31-07020-07-5/8236.

За результатами зазначеної роботи проект акта найближчим часом буде направлено на чергове погодження до заінтересованих органів, що визначені співвиконавцями відповідно до пункту 32 доручення.

3 метою приведення у відповідність до законодавства нормативно-правових актів, зокрема, удосконалення Типового положення з планування, обліку і калькулювання собівартості науково-дослідних та дослідно-конструкторських робіт, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 липня 1996 р. № 830, Міністерство доручило Державній навчально-науковій установі «Академія фінансового управління» підготувати проект розробки, в результаті якої буде створено норми трудовитрат для наукових досліджень, і які буде покладено в основу проекту акта Кабінету Міністрів України (оновленої редакції) «Про затвердження Типового положення з планування, обліку і калькулювання собівартості та науково-технічних (експериментальних) розробок».

Відповідно до пункту 338 Плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020» у 2015 році, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 березня 2015 р. № 213, було визначено завдання в частині формування прозорої та об'єктивної системи державної атестації наукових установ, приведення базового бюджетного фінансування державних наукових установ у відповідність до результатів державної атестації шляхом удосконалення Положення про державну атестацію науково-дослідних (науково-технічних) установ (далі – Положення), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 7 квітня 1998 р. № 469.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» (далі – Закон) Міністерством розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення державної атестації наукових установ» (далі – Порядок), а діюче Положення як таке, що не відповідає нормам Закону, підлягає визнанню таким, що втратило чинність.

Відповідно до Порядку державна атестація наукової установи – комплекс заходів щодо оцінювання ефективності діяльності наукової установи відповідно до її завдань за такими напрямками:

1) забезпеченість науковими працівниками (кількісний склад, рівень кваліфікації);

2) стан матеріально-технічної бази;

3) якість діяльності – на основі експертної оцінки з урахуванням:

рівня публікаційної активності з використанням наукометричних показників, що використовуються в міжнародній системі експертизи (індекс цитування, індекс Хірша та імпакт-фактор);

показників фінансово-економічної діяльності (обсяг видатків, у тому числі державного бюджету, для забезпечення діяльності, фінансування

фундаментальних, прикладних наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок; обсяг надходжень від патентно-ліцензійної діяльності та патентів на винаходи та корисні моделі).

Відповідно до Порядку МОН, як центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері наукової і науково-технічної діяльності, одним із повноважень якого відповідно до статті 42 Закону є керівництво системою державної атестації наукових установ, здійснює забезпечення організації та проведення державної атестації наукових установ будь-якої форми власності та підпорядкування.

Станом на сьогодні проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення державної атестації наукових установ» в установленому порядку погоджено із заінтересованими державними органами та готується для внесення Кабінетові Міністрів України для затвердження в установленому порядку.

Пунктом 36 доручення визначено завдання щодо розроблення та внесення в установленому порядку проекту акта Кабінету Міністрів України щодо встановлення порядку проведення конкурсного відбору наукових і науково-технічних робіт, а також випадків, для яких проведення конкурсного відбору таких робіт є обов'язковим (далі – проект порядку).

Міністерство постійно працює над унормуванням правового поля щодо проведення конкурсного відбору наукових і науково-технічних робіт, що плануються до виконання за рахунок коштів державного бюджету.

Так, конкурсний відбір наукових проектів підвідомчих вищих навчальних закладів та наукових установ, наукових проектів державних цільових програм, наукових проектів молодих учених здійснюється Міністерством відповідно до наказів, які пройшли державну реєстрацію у Міністерстві юстиції України, зокрема, наказу Міністерства освіти і науки України від 09 лютого 2017 року № 192 «Про затвердження Положення про проведення Міністерством освіти і науки України конкурсного відбору науково-технічних (експериментальних) розробок за державним замовленням», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 10 березня 2017 року за № 339/30207.

Узагальненням набутого багаторічного досвіду має бути проект порядку, яким передбачається визначити загальну процедуру проведення конкурсного відбору наукових та науково-технічних робіт, що плануються до виконання за рахунок коштів державного бюджету. Під час підготовки проекту порядку важливо визначити загальні вимоги та врахувати особливості проведення конкурсного відбору наукових і науково-технічних робіт іншими розпорядниками бюджетних коштів, чітко визначити сферу застосування цього порядку з метою уникнення неузгоджень та протиріч з новими нормативно-правовими актами, що розробляються Міністерством на виконання положень Закону.

Проектом порядку має також визначитися вичерпний перелік випадків, для яких проведення конкурсного відбору є обов'язковим з урахуванням положень частини третьої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі»,

що дозволить уникнути ситуацій, коли головні розпорядники бюджетних коштів мають проводити дві процедури відбору – конкурс (для визначення власне теми наукової (науково-технічної) роботи) та публічні закупівлі (для визначення організації, що отримає фінансування з державного бюджету для проведення досліджень за визначеною темою).

В даний час на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» готується аналіз регуляторного впливу до проекту порядку як регуляторного акта.

Заступник Міністра



М. В. Стріха