



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

10.04.2017 № 03-678

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради  
України  
Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту

**Шановний Андрію Володимировичу!**

Рахункова палата провела аудит ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на надання державної підтримки агропромислому комплексу, та інформує.

Законодавче та нормативно-правове забезпечення питань використання коштів державного бюджету, спрямованих на надання державної підтримки агропромислому комплексу, у період 2015–2016 років в цілому сприяло їх ефективному використанню.

З передбачених Міністерству аграрної політики та продовольства України на надання державної підтримки агропромислому комплексу 924,0 млн грн (2015 рік – 584,4 млн грн, 2016 – 339,6 млн грн) використано 681,4 млн грн (356,8 і 324,6 млн грн відповідно).

У результаті використання вказаного обсягу бюджетних коштів часткову компенсацію в загальному обсязі 570,5 млн грн відсоткової ставки за кредитами у 2015–2016 роках отримали 1293 суб'єкти господарювання, що сприяло залученню 20412,0 млн грн банківських кредитів на потреби сільськогосподарського виробництва. Аудит засвідчив, що такий інструмент фінансової підтримки заходів в агропромисловому комплексі є одним із дієвих та потребує подальшого розвитку (одна гривня бюджетних коштів, виділена за бюджетною програмою за КПКВК 2801030, дає змогу залучити в аграрний сектор економіки майже 36 грн кредитного ресурсу). Позитивний вплив на діяльність в агропромисловому комплексі мало надання підтримки і за іншими бюджетними програмами. Зокрема, державну підтримку галузі тваринництва у 2016 році отримали 47 суб'єктів господарювання, яким відшкодовано вартість закуплених 4903 голів тварин.

Проте аудитом встановлено, що згідно з бюджетними запитами за відповідними бюджетними програмами потреба в коштах на таку державну підтримку у 2015 році була забезпечена лише на рівні 5,5 відс., а у 2016 – на рівні 4,8 відс. від визначеного в запитах обсягу (за 2013–2015 роки пряма державна підтримка агропромислового комплексу скоротилися майже в 10 разів).

Використання коштів державного бюджету на державну підтримку агропромислового комплексу у 2015–2016 роках відбувалося за відсутності належного внутрішнього контролю як з боку головного їх розпорядника – Міністерства аграрної політики та продовольства України, так і розпорядників нижчого рівня. Проведеним аудитом встановлено, що з восьми бюджетних програм, кошти яких були предметом аудиту, Мінагрополітики протягом вказаного періоду внутрішній аудит проведено лише за одною бюджетною програмою – КПКВК 2801460, що не сприяло ефективному управлінню бюджетними коштами в сумі 235581,4 тис. грн, або 34,6 відс. від використаного обсягу, які було повернено до державного бюджету наприкінці 2015 і 2016 років як невикористані.

Такий рівень державної підтримки однієї з головних бюджетоутворюючих галузей національної економіки, частка якої у зведеному бюджеті країни за останні роки становить у середньому 12 відс., а у товарній структурі експорту – понад третину, є дуже низьким (у країнах ЄС прямі виплати на державну підтримку становлять близько 28 відс. від обсягу випуску продукції в сільському господарстві). Як наслідок, виробництво сільськогосподарської продукції в Україні має тенденцію до зниження: обсяг виробництва продукції рослинництва у 2015 році порівняно з 2013 роком зменшився на 2,1 відс., тваринництва – на 4,0 відсотка. Зменшується і зайнятість населення в сільській місцевості: кількість зайнятого населення в сільському господарстві у 2015 році порівняно з 2011 роком знизилась на 523,2 тис. осіб (15,4 відс.), а кількість найманих працівників – на 150,7 тис. осіб (21,2 відсотка). Зменшується також кількість діючих сільськогосподарських підприємств: на початок 2016 року їх загальна кількість порівняно з відповідним періодом 2011 року зменшилася на 11151 од., з яких фермерські господарства становлять 84,5 відс. (9423).

Проведеним аудитом встановлено, що на законодавчому рівні питання визначення Бюджетним кодексом щорічного обсягу коштів Державного бюджету України, які будуть у 2017–2021 роках спрямовуватися на державну підтримку сільськогосподарських товаровиробників України, на рівні не менше 1 відс. від обсягу випуску продукції в сільському господарстві з 01.01.2017 є врегульованим (за обсягом випуску продукції в сільському господарстві у 2015 році такий обсяг становив би 5,4 млрд гривень). Водночас аудит засвідчив, що після набрання чинності з 01.01.2017 нормами Податкового кодексу України в частині призупинення дії спеціального режиму оподаткування податком на додану вартість у

сфері сільського та лісового господарства, а також рибальства **ризик** зменшення обсягів державної підтримки (як прямої, так і непрямої) зберігаються і надалі (у 2015 і 2016 роках **обсяг** непрямої державної підтримки за рахунок спеціального режиму оподаткування **податком** на додану **вартість** становив 46 і 13 млрд грн відповідно).

**Відомості** про результати проведеного аудиту **у формі рішення** Рахункової палати **надіслано** Кабінету Міністрів України. **Рішення** Рахункової палати **та звіт про результати аудиту надіслано** Міністерству аграрної політики та продовольства України для вжиття заходів реагування.

Враховуючи викладене та зважаючи на **необхідність забезпечення** прогнозованості **у формуванні та реалізації** державної політики щодо державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників України та підвищення ефективності використання коштів державного бюджету, Рахункова палата **рекомендує розглянути** це питання на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин. Рахункова палата за результатами розгляду матеріалів аудиту **рекомендувала** Кабінету Міністрів України вжити заходів, зокрема, щодо розроблення і прийняття законодавчого акта, спрямованого на забезпечення регулювання питань стимулювання розвитку агропромислового комплексу України, та Державної цільової програми розвитку аграрного сектору економіки на відповідний період, а також щодо забезпечення державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників України видатками Державного бюджету України в обсягах, визначених законодавчими актами.

**З повагою**

**Т. в. п. Голови**



**О.С. Яременко**

Вик: Кривошея С.М.

тел. 2341573