



**МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА
ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ**

Мінагрополітики
вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001
тел. 226-25-39, факс 278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
код ЄДРПОУ 37471967
e-mail: info@minagro.gov.ua

**MINISTRY
OF AGRARIAN POLICY AND
FOOD OF UKRAINE**

Minagropolicy
24, Khreshchatyk str., Kyiv 01001
tel. +380-44/226-25-39
fax +380-44/278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
e-mail: info@minagro.gov.ua

19.05.2017 № 37-21-7 / 12257

На № 03-680 від 10.04.2017

Рахункова палата

Щодо результатів аудиту

Мінагрополітики розглянуло лист Рахункової палати від 10.04.2017 № 03-680 щодо рішення Рахункової палати від 21 березня 2017 року № 7-2 та звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на надання державної підтримки агропромислому комплексу та, в межах компетенції, інформує про результати розгляду, заплановані та вжиті заходи.

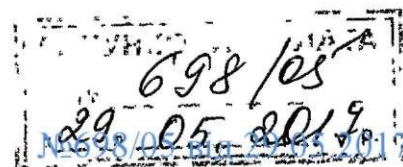
Щодо розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Державної цільової програми розвитку аграрного сектору економіки на період до 2021 року.

Відповідно до кроку 158 розділу «Удосконалення механізмів стимулювання розвитку агропромислового комплексу» Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2017 року № 275-р «Про затвердження середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року та плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік», передбачено розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної цільової програми розвитку аграрного сектору економіки на період до 2021 року».

Структурними підрозділами Мінагрополітики наразі опрацьовується відповідний проект Державної цільової програми розвитку аграрного сектору (далі – Програма).

Слід зазначити, що прийняття зазначеної Програми передбачає внесення змін у розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 року № 1437 «Про схвалення Концепції Державної цільової програми розвитку аграрного сектору економіки на період до 2020 року».

Відповідний проект розпорядження Кабінету Міністрів України підготовлено та опрацьовується структурними підрозділами міністерства.



Щодо вчасного затвердження паспортів бюджетних програм підтримки агропромислового комплексу.

Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» Міністерство аграрної політики та продовольства України є головним розпорядником бюджетних коштів за 29 бюджетними програмами.

Станом на 01.05.2017 відповідно до частини восьмої статті 20 Бюджетного кодексу України Мінагрополітики розроблено та спільно з Мінфіном затверджено паспорти за 20 бюджетними програмами, а саме:

- 2801010 «Загальне керівництво та управління у сфері агропромислового комплексу»;
- 2801030 «Фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів»;
- 2801050 «Дослідження, прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері розвитку агропромислового комплексу, підготовка наукових кадрів, наукові розробки у сфері стандартизації та сертифікації сільськогосподарської продукції, дослідження та експериментальні розробки у сфері агропромислового комплексу»;
- 2801130 «Підвищення кваліфікації фахівців агропромислового комплексу»;
- 2801160 «Ліквідація та екологічна реабілітація території впливу гірничих робіт державного підприємства "Солотвинський солерудник" Тячівського району Закарпатської області»;
- 2801310 «Організація і регулювання діяльності установ в системі агропромислового комплексу та забезпечення діяльності Аграрного фонду»;
- 2801460 «Надання кредитів фермерським господарствам»;
- 2801580 «Фінансова підтримка сільгосптоваровиробників»;
- 2803010 «Керівництво та управління у сфері геодезії, картографії та кадастру»;
- 2803020 «Проведення земельної реформи»;
- 2803030 «Загальнодержавні топографо-геодезичні та картографічні роботи, демаркація та делімітація державного кордону»;
- 2804010 «Керівництво та управління у сфері рибного господарства»;
- 2804020 «Організація діяльності рибовідтворювальних комплексів та інших бюджетних установ у сфері рибного господарства»;
- 2804030 «Прикладні науково-технічні розробки, виконання робіт за державними замовленнями у сфері рибного господарства»;

- 2805010 «Керівництво та управління у сфері лісового господарства»;
- 2805020 «Дослідження, прикладні розробки та підготовка наукових кадрів у сфері лісового господарства»;
- 2805060 «Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді»;
- 2809010 «Керівництво та управління у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів»;
- 2809020 «Протиепізоотичні заходи та участь у Міжнародному епізоотичному бюро»;
- 2809030 «Організація та регулювання діяльності установ в системі Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів».

Проекти паспортів за 5 бюджетними програмами найближчим часом будуть направлені до Мінфіну:

- 2801180 «Фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі»;
- 2801250 «Витрати Аграрного фонду пов'язані з комплексом заходів із зберігання, перевезення, переробки та експортом об'єктів державного цінового регулювання державного інтервенційного фонду»;
- 2801490 «Фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі на умовах фінансового лізингу»;
- 2801560 «Формування Аграрним фондом державного інтервенційного фонду, а також закупівлі матеріально-технічних ресурсів для потреб сільськогосподарських товаровиробників»;
- 2804090 «Міжнародна діяльність у галузі рибного господарства».

Крім того, після внесення змін до порядків використання коштів державного бюджету, буде розроблено та подано на затвердження до Мінфіну паспорти за наступними бюджетними програмами:

- 2801350 «Державна підтримка розвитку хмелярства, закладення молодих садів, виноградників та ягідників і нагляд за ними»;
- 2801540 «Державна підтримка галузі тваринництва»;
- 2804070 «Селекція у рибному господарстві та відтворення водних біоресурсів у внутрішніх водоймах та Азово-Чорноморському басейні»;
- 2809040 «Проведення лабораторних випробувань, вимірювань, досліджень та експертизи під час здійснення державного контролю (нагляду)».

Щодо розроблення проекту змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 300 (далі - Порядок № 300) у частині визначення механізму розрахунку обсягу компенсаційних виплат часткової компенсації.

Використання коштів державного бюджету за програмою фінансової підтримки заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів у 2016 році здійснювалося відповідно до Порядку № 300.

З метою удосконалення механізму надання державної підтримки суб'єктам господарювання агропромислового комплексу шляхом часткової компенсації відсоткової ставки за залученими у банках кредитами та підвищення ефективності використання бюджетних коштів, Мінагрополітики підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів".

Проектом змін до постанови передбачається:

надання можливості позичальникам отримувати державну підтримку за кредитами, які залучаються у 2017 році без визначення граничної межі процентних ставок за користування кредитами, а згідно з укладеними договорами (при цьому обмеження по кредитам, які залучались у 2015 та 2016 роках, залишаються незмінними);

з метою підтримки підприємств малого та середнього бізнесу пропонується розмір компенсації надавати, виходячи із розміру облікової ставки Національного банку, що діє на дату нарахування відсотків за користування кредитами:

у розмірі облікової ставки Національного банку (на сьогодні 13 %) – для позичальників, які мають чистий дохід (виручку) від реалізації продукції до 10 млн грн та позичальників, які провадять діяльність з вирощування та розведення великої рогатої худоби;

у розмірі 50 відсотків облікової ставки Національного банку (на сьогодні 6,5 %) – іншим позичальникам.

Щодо забезпечення формування державного резервного насінневого фонду в запланованих обсягах.

Бюджетним кодексом України встановлено, що у 2017-2021 роках щорічний обсяг коштів Державного бюджету України, які спрямовуються на бюджетні програми підтримки сільськогосподарських товаровиробників, в тому числі на програму 2801180 «Фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі» за напрямом використання бюджетних коштів «Закупка сортового гібридного насіння до формування державного резервного

насінневого фонду», становить не менше 1 відсотка випуску валової продукції у сільському господарстві.

Відповідно до розрахунків Мінагрополітики видатки державного бюджету, які планується спрямувати на державну підтримку сільськогосподарських товаровиробників у 2018 році становитимуть 6311 млн гривень.

Розподіл видатків в розрізі зазначених окремих бюджетних програм буде здійснено за підсумками аналізу ефективності роботи бюджетних програм підтримки розвитку АПК визначеними державним бюджетом поточного року.

Щодо ефективного управління бюджетними коштами на всіх етапах бюджетного процесу та досягнення результативних показників бюджетних програм фінансової підтримки агропромислового комплексу.

Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України Мінагрополітики здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень та оцінку ефективності бюджетних програм, забезпечуючи ефективне, результативне і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі, а також здійснює внутрішній контроль за повнотою надходжень, взяттям бюджетних зобов'язань розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачами бюджетних коштів і витрачанням ними бюджетних коштів.

На всіх стадіях бюджетного процесу Міністерством проводиться оцінка ефективності бюджетних програм. Так, центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра аграрної політики та продовольства України, а також структурними підрозділами міністерства, відповідальними за закріпленими бюджетними програмами здійснюються заходи з моніторингу, аналізу та контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня, підприємствами, установами та організаціями, що належать до сфери управління міністерства.

Оцінка ефективності бюджетних програм здійснюється на підставі аналізу результативних показників бюджетних програм, а також іншої інформації, що міститься у бюджетних запитах, кошторисах, паспортах бюджетних програм та звітах про виконання паспортів бюджетних програм.

Після проведення такого аналізу визначається доцільність та ефективність видатків за бюджетними програмами, в разі необхідності змінюються підходи до їх здійснення.

Так, міністерством постійно проводиться системна робота з удосконалення механізмів використання бюджетних коштів та системи контролю за їх використанням як на рівні головного розпорядника коштів, так і на рівні розпорядників нижчого рівня та одержувачів коштів. Зазначена робота

спрямована, передусім, на підвищення ефективності використання коштів державного бюджету, прозорості та об'єктивності їх розподілу, забезпечення рівного доступу до зазначених коштів усіх суб'єктів господарювання АПК тощо.

Асигнування за бюджетними програмами, які передбачають надання фінансової підтримки за рахунок коштів державного бюджету за основними програмами підтримки розвитку АПК, спрямовуються відповідно до затверджених Мінагрополітики наказів згідно з Порядками використання коштів державного бюджету за відповідними програмами, затвердженими в установленому порядку.

Щодо повернення С(Ф)Г «Валя» (Харківська область) незаконно отриманих коштів у сумі 250,0 тис. гривень.

Зазначеним фермерським господарством було подано пакет документів для отримання фінансової підтримки до регіональної комісії з визначення переліку фермерських господарств, що претендують на одержання фінансової підтримки (далі - комісія), відповідно до вимог Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для надання підтримки фермерським господарствам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2004 року № 1102 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 01 березня 2007 року № 349) (далі - Порядок). За повідомленням Укрдержфонду, на момент подачі документів та прийняття рішення комісією щодо включення ФГ «Валя» до реєстру претендентів на отримання фінансової підтримки, факту незаконного одержання бюджетних коштів зазначеним господарством встановлено не було.

Комісією Українського державного фонду підтримки фермерських господарств (далі – Укрдержфонд) з визначення фермерських господарств, які отримали право на одержання фінансової підтримки (далі - Комісія), було прийнято рішення про визнання ФГ «Валя» Харківської області переможцем конкурсного відбору, затверджене відповідним наказом Укрдержфонду та погоджене Мінагрополітики.

Разом з тим, Укрдержфондом буде направлено запит до органів прокуратури для перевірки факту, описаного в акті Рахункової палати від 18 січня 2017 № 24-10/03-1 «о», щодо законності отримання даним фермерським господарством фінансової підтримки.

Одночасно, з метою недопущення нецільового використання коштів, наданих фермерським господарствам відповідно до Порядку, та посилення контролю за їх використанням, Укрдержфондом було направлено листи своїм регіональним відділенням для проведення повторної інвентаризації діючих договорів на предмет виявлення нецільового використання коштів.

Також слід зазначити, що у 2016 році до Порядку було внесено зміни, зокрема встановлено, що бюджетні кошти на рахунки фермерських господарств

спрямовуються безпосередньо Укрдержфондом після погодження Мінагрополітики рішень, прийнятих Комісією.

Щодо забезпечення посилення Українським державним фондом підтримки фермерських господарств контролю за виконанням умов договорів про надання фінансової підтримки.

Станом на 01.04.2017 прострочена заборгованість фермерських господарств перед Українським державним фондом підтримки фермерських господарств за спеціальним фондом державного бюджету становить 33 047,3 тис. гривень.

З метою повернення простроченої заборгованості Укрдержфондом здійснюється претензійно – позовна робота.

Станом на 01.04.2017:

- направлено 143 претензії на загальну суму 5 119,46 тис. грн;
- подано 65 позовів до суду на загальну суму 3 432,15 тис. грн;
- направлено 71 справи до Державної виконавчої служби на загальну суму 3 157,87 тис. грн;
- повернуто Державною виконавчою службою без виконання справи по 32 фермерських господарствах на загальну суму 639,006 тис. грн;
- виконано 26 рішень суду на загальну суму 727,97 тис. гривень.

Укрдержфондом за результатами проведеної роботи з початку 2017 року повернуто до державного бюджету кошти, які видані фермерським господарствам як фінансова підтримка на поворотній основі на загальну суму 2 643 тис. гривень.

На виконання наказу Укрдержфонду від 22 лютого 2017 року № 10 «Про безнадійну заборгованість» регіональні відділення Укрдержфонду надали інформацію про існуючу безнадійну заборгованість у розумінні підпункту 14.1.11 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України.

На даний час отриману інформацію узагальнено. Сума підтвердженої відповідними документами заборгованості, яка відповідає ознакам безнадійної становить 4 828 576,88 гривень. По деяким господарствам ще відбувається уточнення. Під час опрацювання інформації не враховувались Луганська область (за останнім звітом рахується 1 578 030 грн безнадійної заборгованості), Донецька область (за останнім звітом рахується 208 200 грн безнадійної заборгованості) та АР Крим (за останнім звітом рахується 81 570 грн безнадійної заборгованості) через відсутність підтверджуючої документації.

З метою одержання роз'яснення щодо порядку списання безнадійної заборгованості було надіслано листи до Державної казначейської служби України та Міністерства фінансів України. Отримано відповіді, де вказано про

необхідність законодавчого врегулювання цього питання шляхом прийняття відповідного рішення Кабінетом Міністрів України. Зокрема, у відповіді Державної казначейської служби України вказано, що списання такої заборгованості можливе після законодавчого врегулювання цього питання шляхом прийняття відповідного рішення Кабінету Міністрів України. Міністерство фінансів України повідомило, що згідно із частиною чотирнадцятою статті 17 Бюджетного кодексу України забороняється списання заборгованості суб'єктів господарювання перед державою за кредитами (позиками), залученими державою або під державні гарантії, кредитами з бюджету, крім заборгованості суб'єктів господарювання, визнаних у встановленому порядку банкрутами, вимоги щодо погашення яких не були задоволені у зв'язку з недостатністю їхніх активів і стосовно яких проведено державну реєстрацію припинення юридичної особи у зв'язку з визнанням її банкрутом. Порядок списання такої заборгованості визначається Кабінетом Міністрів України.

Щодо повернення до державного бюджету 131 113,9 тис грн наданих у 2010-2011 роках ДП «Спецагролізинг» як безпроцентна позика на закупівлю вітчизняної техніки і обладнання з подальшою їх передачею в лізинг.

За бюджетною програмою 2801490 «Фінансова підтримка заходів в агропромисловому комплексі на умовах фінансового лізингу» відповідно до Звітів про заборгованість за окремими програмами (Форма 7.1 д) станом на 01.01.2017 обліковується заборгованість ДП «Спецагролізинг» перед Мінагрополітики за спеціальним фондом державного бюджету обсягом 113,4 млн грн, а також за загальним – 18,7 млн грн (виникла у 2010-2011 роках у результаті надання підприємству безпроцентної позики в сумі 120,0 млн грн, які надійшли на фінансування заходів за операціями фінансового лізингу із Стабілізаційного фонду, а також від надходження на зазначені цілі 25,0 млн грн із загального фонду державного бюджету).

Причиною не повернення коштів позики ДП «Спецагролізинг» Мінагрополітики є відсутність сплати лізингових платежів лізингодавцем, а саме: ТОВ «ДПЗКУ – МТС», якому державним підприємством на підставі договорів фінансового лізингу були передані зернозбиральні комбайни.

За інформацією ДП «Спецагролізинг» підприємством розроблено новий план дій (після зміни попереднього керівництва) з покращення його фінансового стану з метою повернення коштів позики, отриманої від Мінагрополітики.

Так, зокрема:

- направлено вимоги лізингоотримувачам щодо надання інформації про стан техніки та її місцезнаходження;
- проведено аналіз наявності заборгованості лізингоодержувачів перед

ДП «Спецагролізинг» та розпочато претензійну роботу щодо стягнення простроченої заборгованості та повернення комбайнів;

- розроблено графік проведення виїзної інвентаризації з метою встановлення фактичної наявності техніки та її технічного стану;
- отримано рішення Господарського суду м. Києва від 23.01.2017 по справі № 910/28494/14 про стягнення з ТОВ «ДПЗКУ – МТС» на користь ДП «Спецагролізинг» 67,8 млн гривень.

Разом з тим, з 2014 року по даний час 87 зернозбиральних комбайнів загальною вартістю понад 84,4 млн грн знаходяться на території окупованої АР Крим та 1 в зоні проведення АТО. Матеріали по вказаному майну направлені для реагування у відповідні державні органи, Генеральною прокуратурою України ведуться слідчі дії в рамках кримінального провадження щодо зниклої техніки.

Так, Мінагрополітики сформовано перелік об'єктів державної власності, що належать державі в особі Мінагрополітики, які розміщуються в Автономній Республіці Крим, щодо проведення оцінки завданих державі збитків у зв'язку з тимчасовою окупацією території Автономної Республіки Крим та направлено до Міністерства економічного розвитку і торгівлі та Міністерства юстиції з метою подання позову до міжнародних інстанцій та відшкодування Російською Федерацією збитків, заподіяних внаслідок незаконної окупації півострова Крим. До зазначеного Переліку включено також майно ДП «Спецагролізинг».

Враховуючи викладене, ДП «Спецагролізинг» вживає необхідні заходи щодо покращення фінансового стану підприємства та повернення коштів позики, отриманої від Мінагрополітики.

Щодо посилення претензійно-позовної роботи та вирішення питання списання безнадійної дебіторської заборгованості.

Згідно наказу Мінагрополітики від 03 квітня 2017 року № 168 «Про порядок списання з обліку кредиторської заборгованості, строк позовної давності якої минув» створено комісію з розгляду питань списання кредиторської заборгованості, строк позовної давності якої минув, бюджетних установ, що належать до сфери управління Мінагрополітики (далі – комісія).

Також, листом від 21.04.2017 № 37-19-12/10618 Мінагрополітики повідомило Департаменти агропромислового розвитку облдержадміністрацій щодо необхідності підготувати та надати до міністерства належним чином оформлених матеріалів для розгляду на комісії та прийняття рішення щодо доцільності списання поданої кредиторської заборгованості.

Забезпечення усунення виявлених порушень і недоліків.

Мінагрополітики завжди уважно та конструктивно ставиться до слушних зауважень, висловлених під час проведення перевірок.

Виправлення недоліків, виявлених в ході проведення державного зовнішнього фінансового контролю Рахунковою палатою, міністерством здійснюється ще під час проведення перевірок.

Питання виправлення виявлених недоліків, а також вжиття дієвих заходів щодо покращення діяльності Мінагрополітики знаходяться в міністерстві на постійному контролі та розглядається на засіданнях колегій міністерства.

Перший заступник Міністра



Максим МАРТИНЮК