



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

10.04.2017 № 03-644

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України

Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата за результатами розгляду аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2016 році інформує.

Законом України від 25.12.2015 № 928-VIII "Про Державний бюджет України на 2016 рік" (із змінами) **сформовано резервний фонд** в розмірі **1 230,0 млн грн, або 0,2 відс. обсягу видатків загального фонду державного бюджету**, що **відповідає вимогам** частини 3 статті 24 **Бюджетного кодексу України**, відповідно до якої резервний фонд бюджету не може перевищувати одного відсотка обсягу видатків загального фонду.

Кабінетом Міністрів України прийнято протягом 2016 року 28 розпоряджень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, за якими фактично **розподілено 1 198,9 млн грн (97,5 відс. сформованого резервного фонду)**. За результатами внесених протягом року змін **обсяг планових бюджетних призначень зменшено до 1 168,9 млн грн**, з яких головними розпорядниками бюджетних коштів **використано 1 141,8 млн грн, або 97,7 відсотка**.

Кошти резервного фонду державного бюджету в 2016 році використано: 59,9 відс. – на інші непередбачені заходи, а саме на закупівлю автомобілів підвищеної прохідності для підрозділів Національної поліції, що виконують завдання в зоні проведення АТО, зміцнення обороноздатності держави, забезпечення підготовки та проведення конкурсу "Євробачення", надання гуманітарної допомоги Державі Ізраїль у гасінні пожеж тощо, **30,4 відс. – на заходи, пов'язані із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій**, у тому числі на здійснення аварійно-відбудовних робіт та закупівлю Державною службою України з надзвичайних ситуацій паливно-мастильних матеріалів, **7,9 відс. – на надання одноразової грошової допомоги** (зокрема, постраждалим учасникам та членам сімей загиблих учасників масових акцій громадського протесту, а також членам сімей осіб, які загинули (померли) під час участі й надання волонтерської допомоги в районі проведення антитерористичної операції, і особам, які отримали

інвалідність під час участі в таких операціях), **1,8 відс. – на заходи з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.**

Під час використання зазначених коштів, у зв'язку з несвоєчасністю та неповнотою прийняття управлінських рішень учасниками бюджетного процесу, допущено неефективне управління коштами резервного фонду в загальному обсязі **72,1 млн грн, які були перерозподілені або повернуті до державного бюджету як невикористані.** Крім того, аудитом встановлено, що через неналежний стан внутрішнього контролю розпорядниками та одержувачами коштів резервного фонду державного бюджету у вказаний період не забезпечено ефективного використання майже **300 млн грн та використано з недотриманням вимог законодавчих та нормативних актів – 2,5 млн гривень.**

Здійснення Рахунковою палатою щорічних аудитів використання коштів резервного фонду державного бюджету забезпечило вжиття об'єктами контролю певних заходів реагування, в результаті виконання яких удосконалено законодавчу та нормативно-правову базу, яка регулює питання використання коштів резервного фонду державного бюджету, посилено контроль за дотриманням відповідного порядку використання коштів і процедур підготовки розпорядчих актів, належним обґрунтуванням виділення коштів з резервного фонду. Зазначене також сприяло підвищенню рівня ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету.

Так, зокрема, на виконання рекомендацій Рахункової палати в частині погашення заборгованостей, які утворились у попередніх роках, протягом **2016 року головними розпорядниками бюджетних коштів погашено 88,2 відс. дебіторської заборгованості, наявної станом на 01.01.2016 (237,8 млн гривень).** Об'єктами контролю також вживалися заходи щодо погашення кредиторської заборгованості та заборгованості за фінансовою допомогою, наданою в **1997–2012 роках з резервного фонду державного бюджету на умовах повернення.**

Разом з тим актуальність рекомендацій Рахункової палати щодо погашення заборгованостей зберігається і надалі (при використанні в 2016 році коштів резервного фонду державного бюджету утворилась дебіторська заборгованість у загальній сумі **622,4 млн грн (54,5 відс. касових видатків)** та кредиторська заборгованість у сумі **0,4 млн гривень.** Зазначене потребує подальшого посиленого контролю з боку головних розпорядників бюджетних коштів і Міністерства фінансів України з метою уникнення можливих втрат бюджету.

При цьому особливої уваги потребує питання повернення Державним комітетом телебачення і радіомовлення України до державного бюджету коштів резервного фонду, які були виділені йому в 2016 році на умовах повернення та використані на сплату фінансової гарантії, необхідної для забезпечення підготовки та проведення в Україні у 2017 році пісенного конкурсу "Євробачення" (розпорядження Кабінету Міністрів України від 08.08.2016 № 571-р "Про здійснення заходів з підготовки та проведення у 2017 році в Україні пісенного конкурсу "Євробачення"). Проведеним аудитом

встановлено, що відповідно до **Закону України** від 21.12.2016 № 1801-VIII **"Про Державний бюджет України на 2017 рік"** (додаток 4) передбачено повернення до державного бюджету коштів, наданих на поворотній основі, у сумі **450,0 млн грн**, тобто на **19,4 млн грн більше** за фактично використаний Держкомтелерадіо у 2016 році обсяг (430,6 млн. грн), а отже, існує потреба у **внесенні необхідних змін до закону про державний бюджет**.

Також аудитом встановлено, що чинна **законодавча та нормативно-правова база в цілому є достатньою** для врегулювання питань формування, розподілу та використання коштів резервного фонду державного бюджету. Водночас вона **потребує подальшого удосконалення**.

Так, існує необхідність у **внесенні змін до Порядку використання коштів резервного фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415**, в частині реалізації права Кабінету Міністрів України, наданого змінами до **Бюджетного кодексу України** (Закон України від 28.12.2014 № 79-VIII, який набрав чинності з 01.01.2015), **приймати рішення за погодженням з Верховним Головнокомандувачем Збройних Сил України щодо скорочення видатків і кредитування державного бюджету та їх спрямування до резервного фонду державного бюджету з метою використання на потреби Збройних Сил України**, інших військових формувань, правоохоронних та інших державних органів, залучених до виконання завдань щодо відсічі збройної агресії, забезпечення недоторканності державного кордону та захисту держави.

Зазначений вище Порядок потребує удосконалення і в частині врахування вимог Закону України від 21.02.2014 № 745-VII "Про встановлення державної допомоги постраждалим учасникам масових акцій громадського протесту та членам їх сімей" (стаття 5) щодо використання коштів резервного фонду державного бюджету на виплату державної допомоги постраждалим учасникам та членам сімей учасників масових акцій громадського протесту (цей Закон визначає резервний фонд державного бюджету джерелом покриття таких витрат).

Зазначений Закон передбачає також необхідність **затвердження Кабінетом Міністрів України Порядку призначення і виплати державної допомоги учасникам масових акцій громадського протесту у зв'язку зі знищенням або пошкодженням їхнього майна**. Ця норма Закону не реалізується уже більше трьох років.

З метою врегулювання питань, зокрема, в частині подання та розгляду звернень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, збільшення терміну зберігання сформованих органами соціального захисту населення **особових справ осіб, яким виплачено допомогу**, а також **визначення механізму здійснення виплат у випадку переведення постраждалих із однієї категорії до іншої є необхідність в удосконаленні порядків виплати одноразової грошової допомоги**, які затверджені постановами Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 324, від 23.12.2015 № 1098, від 19.08.2015 № 604, від 29.07.2016 № 535 та від 29.04.2016 № 336.

Відомості про результати проведеного аудиту в формі рішення Рахункової

палати **надіслано** Кабінету Міністрів України. **Рішення** Рахункової палати та **Звіт** про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2016 році **надіслано** Міністерству економічного розвитку і торгівлі України та Міністерству соціальної політики України для усунення виявлених порушень і недоліків.

Надаємо в порядку інформування.

З повагою

Т. в. п. Голови Рахункової палати



О. С. Яременко