

РАХУНКОВА ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням Рахункової палати
від 28.03.2017 № 8-3

ЗВІТ

**про результати аудиту ефективності використання коштів
резервного фонду державного бюджету в 2016 році**

Київ 2017

ЗМІСТ

СПИСОК СКОРОЧЕНЬ І АБРЕВІАТУР.....	3
ПРЕАМБУЛА.....	4
ВСТУП.....	5
1. СТАН РЕАГУВАННЯ НА РІШЕННЯ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ, ПРИЙНЯТЕ ЗА ПІДСУМКАМИ ПОПЕРЕДНЬОГО ЗАХОДУ ДЕРЖАВНОГО ЗОВНІШНЬОГО ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ (АУДИТУ).....	6
2. АНАЛІЗ СТАНУ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФОРМУВАННЯ, РОЗПОДІЛУ ТА ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ РЕЗЕРВНОГО ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ	9
3. ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ УПРАВЛІННЯ КОШТАМИ РЕЗЕРВНОГО ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ	12
3.1. <i>Формування та розподіл резервного фонду державного бюджету</i>	<i>12</i>
3.2. <i>Стан планування діяльності, використання коштів та звітування</i>	<i>20</i>
4. ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ РЕЗЕРВНОГО ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ	24
4.1. <i>Ефективність використання коштів на здійснення заходів, пов'язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій.....</i>	<i>24</i>
4.2. <i>Ефективність використання коштів на здійснення заходів з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.....</i>	<i>27</i>
4.3. <i>Ефективність використання коштів на здійснення виплат одноразової грошової допомоги</i>	<i>28</i>
4.4. <i>Ефективність використання коштів на інші непередбачені заходи</i>	<i>32</i>
ВИСНОВКИ	35
ПРОПОЗИЦІЇ.....	41
ДОДАТКИ.....	44

СПИСОК СКОРОЧЕНЬ І АБРЕВІАТУР

ГУР Міноборони	– Головне управління розвідки Міністерства оборони України
ГУ ДСНС	– Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій
Держаудитслужба	– Державна аудиторська служба України
Держкомтелерадіо	– Державний комітет телебачення і радіомовлення України
ДСНС	– Державна служба України з надзвичайних ситуацій
ДУС	– Державне управління справами
Закарпатська ОДА	– Закарпатська обласна державна адміністрація
ЗСУ	– Збройні Сили України
Казначейство	– Державна казначейська служба України
МВС	– Міністерство внутрішніх справ України
Мінекономрозвитку	– Міністерство економічного розвитку і торгівлі України
Міненерговугілля	– Міністерство енергетики та вугільної промисловості України
Міноборони	– Міністерство оборони України
Мінрегіон	– Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
Мінсоцполітики	– Міністерство соціальної політики України
Мінфін	– Міністерство фінансів України
МОЗ	Міністерство охорони здоров'я України
МОН	– Міністерство освіти і науки України
РДА	– Районна державна адміністрація
СБУ	– Служба безпеки України
ЦВК	– Центральна виборча комісія

ПРЕАМБУЛА

Підстава для проведення аудиту: План роботи Рахункової палати на I квартал 2017 року.

Мета аудиту: встановлення фактичного стану справ і надання оцінки ефективності використання у 2016 році коштів резервного фонду державного бюджету та управлінських рішень учасників бюджетного процесу, а також надання рекомендацій з удосконалення процесів управління і використання коштів резервного фонду державного бюджету.

Предмет аудиту:

- кошти резервного фонду державного бюджету за бюджетною програмою "Резервний фонд" (КПКВК 3511030) та їх рух;
- законодавчі, нормативно-правові, розпорядчі акти й інші документи, що обґрунтовують формування резервного фонду державного бюджету, розподіл та використання коштів;
- переліки витрат, пов'язаних із здійсненням робіт або заходів, кошториси та інші документи, що регламентують використання коштів державного бюджету;
- бюджетна, фінансова, статистична та інша звітність, що стосується предмета аудиту.

Об'єкти аудиту: Міністерство економічного розвитку і торгівлі України; Міністерство соціальної політики України; Державна служба України з надзвичайних ситуацій; Закарпатська обласна державна адміністрація; Іршавська районна державна адміністрація Закарпатської області; Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області; Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області; Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області; управління освіти, молоді та спорту Виноградівської районної державної адміністрації Закарпатської області; відділ охорони здоров'я Виноградівської районної державної адміністрації Закарпатської області; відділ освіти, молоді та спорту Хустської районної державної адміністрації Закарпатської області; Рокосівська сільська рада Хустського району Закарпатської області; Чепівська сільська рада Виноградівського району Закарпатської області.

Термін виконання аудиту: підготовку, проведення аудиту та складання Звіту за його результатами здійснено протягом грудня 2016 року – березня 2017 року.

Початкові обмеження щодо проведення аудиту:

період, охоплений аудитом: 2016 рік, з окремих питань статистичні та звітні дані за більш тривалий період;

територіальні: Закарпатська, Миколаївська, Одеська, Херсонська області та місто Київ.

Критерії, які використовуються у ході аудиту:

щодо відбору об'єктів аудиту:

- органи виконавчої влади, відповідальні за підготовку проектів рішень

про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету;

- учасники бюджетного процесу, які отримали у 2016 році значні обсяги коштів або щодо яких прийнято найбільшу кількість рішень про виділення коштів;

щодо оцінки законності – дотримання норм чинного законодавства при формуванні й розподілі резервного фонду та використанні його коштів;

щодо оцінки ефективності:

- продуктивність – співвідношення між результатами діяльності учасника бюджетного процесу і використаними для досягнення таких результатів коштами;

- результативність – ступінь відповідності фактичних результатів діяльності учасника бюджетного процесу запланованим результатам;

- економність – досягнення учасником бюджетного процесу запланованих результатів за рахунок використання мінімального обсягу коштів або досягнення максимального результату при використанні визначеного обсягу таких коштів.

Методи збирання даних:

- аналіз даних попередніх заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) Рахункової палати, а також щодо запланованих та вжитих заходів реагування;

- моніторинг нормативно-правових та інших документів, пов'язаних із предметом аудиту;

- проведення контрольних заходів у визначених об'єктах аудиту;

- аналіз звітності, що стосується предмета аудиту;

- направлення запитів про надання інформації.

Джерела інформації:

- дані попередніх заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), а також щодо запланованих та вжитих заходів реагування;

- нормативно-правові та інші документи, які стосуються предмета аудиту;

- матеріали контрольних заходів, здійснених у визначених об'єктах аудиту;

- звітність, що стосується предмета аудиту;

- відповіді на запити щодо надання інформації.

За результатами контрольних заходів, проведених у рамках аудиту, складено **13** актів, з яких підписано 12 (у т.ч. 1 – із зауваженнями) та щодо 1 надано акт про факт відмови у підписанні акта (Закарпатська ОДА). Крім цього, отримано відповіді на дев'ять запитів щодо надання інформації.

ВСТУП

У Державному бюджеті України щорічно та обов'язково формується резервний фонд для здійснення видатків, які не мають постійного характеру і не могли бути передбачені під час складання проекту бюджету. Існування такого інструменту є важливим та необхідним для оперативного реагування Кабінетом Міністрів України як на надзвичайні ситуації, так і на інші непередбачені заходи, несвоєчасне здійснення яких може завдати значних збитків державі та призвести до соціальної напруги в суспільстві.

Кабінетом Міністрів України у 2016 році прийнято 28 рішень про виділення коштів із резервного фонду державного бюджету, відповідно до яких розподілено близько 98 відс. коштів сформованого фонду.

Розподілені кошти були спрямовані на запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідацію їх наслідків, зміцнення обороноздатності держави, надання одноразової грошової допомоги, відновлення інформаційних систем тощо.

При цьому суспільна важливість обґрунтованого і справедливого розподілу коштів резервного фонду, а також їх ефективного, результативного і законного використання надає особливої ваги державному контролю в цій сфері державного управління, який здійснює Рахункова палата щорічно.

1. СТАН РЕАГУВАННЯ НА РІШЕННЯ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ, ПРИЙНЯТЕ ЗА ПІДСУМКАМИ ПОПЕРЕДНЬОГО ЗАХОДУ ДЕРЖАВНОГО ЗОВНІШНЬОГО ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ (АУДИТУ)

Рішенням Рахункової палати від 22.03.2016 № 5-2 затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2015 році (далі – Звіт). Відповідно до вимог Закону України від 21.01.94 № 3855-ХІІ "Про державну таємницю" Звіту присвоєно гриф "Таємно".

На виконання вказаного рішення про результати аудиту поінформовано Президента України та Верховну Раду України. Відповідні відомості (у формі рішення) надіслано Кабінету Міністрів України.

Крім того, рішення Рахункової палати та Звіт надіслано Раді національної безпеки і оборони України – у порядку інформування, Мінекономрозвитку й Міноборони – для вжиття заходів реагування.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету листом від 13.05.2016 № 04-13/10-1196 (116590) звернувся до Кабінету Міністрів України з пропозицією щодо опрацювання інформації Рахункової палати, вжиття відповідних заходів, а також вивчення можливості врахування наданих пропозицій.

Кабінет Міністрів України направив рішення Рахункової палати Мінекономрозвитку, Міноборони, МВС, Мінфіну, Мінрегіону, Мінсоцполітики й Держаудитслужбі, доручивши розглянути його, вжити дієвих заходів щодо усунення виявлених порушень та у разі потреби подати відповідні проекти нормативно-правових актів (доручення від 18.05.2016 № 16662/2/1-16).

Кабінетом Міністрів України також направлялося Мінекономрозвитку, Міноборони і Мінфіну на опрацювання вказане вище звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету (доручення від 23.05.2016 № 16662/3/1-16).

Мінекономрозвитку та Міноборони неодноразово інформували Рахункову палату про результати розгляду її рішення та Звіту, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи реагування.

Загалом з інформації, отриманої від різних органів державної влади, а також під час здійснення аудиту, встановлено такий стан реалізації рекомендацій Рахункової палати з питань, які стосуються:

➤ **Кодексу цивільного захисту України.**

За дорученням МВС ДСНС підготовлено проект закону "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту", в якому визначено зміни до Кодексу цивільного захисту України, запропоновані Рахунковою палатою (про що Службою поінформовано Міністерство листом від 09.12.2016 № 11-18382/08), зокрема щодо:

- внесення змін до статті 84 у частині визначення на державному рівні розмірів надання (виплати) матеріальної допомоги (компенсації) внаслідок надзвичайних ситуацій; ступеня загрози виникнення надзвичайної ситуації; а також порядку придбання житла за рахунок коштів резервного фонду державного бюджету;

- порядку відшкодування матеріальних збитків постраждалим внаслідок надзвичайних ситуацій (стаття 85);

- врахування вимог Закону України від 23.09.99 № 1105-XIV "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування" (статті 41 і 42) у частині здійснення виплат у разі смерті потерпілих на виробництві, а також інших витрат на відшкодування шкоди потерпілим на виробництві за рахунок коштів Фонду соціального страхування України.

Станом на 03.02.2017 ДСНС здійснюються заходи щодо узгодження відповідного законопроекту;

➤ **Порядку використання коштів резервного фонду бюджету,** затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415 (далі – Порядок № 415).

Мінфіном підтримано рекомендації Рахункової палати (про що Міністерством поінформовано Мінекономрозвитку листом від 01.06.2016 № 31-10030-04-5/15619), зокрема щодо необхідності:

- внесення змін до Порядку № 415, пов'язаних із наданням Кабінету Міністрів України (пункти 22 і 23 розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України) можливості формування резервного фонду державного бюджету в необмежених обсягах для його використання на потреби Збройних Сил України, інших військових формувань, правоохоронних та інших державних органів, залучених до виконання завдань щодо відсічі збройної агресії, забезпечення недоторканності державного кордону та захисту держави;

- приведення Порядку № 415 у відповідність із вимогами Бюджетного кодексу України (частина 1 статті 24) шляхом виключення з напрямів використання коштів, які можуть бути передбачені під час складання проекту бюджету (запровадження паспорта громадянина України для виїзду за кордон з безконтактним електронним носієм; запровадження паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм; заходи, пов'язані з тимчасовим переміщенням громадян України з районів проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованої території України).

Мінсоцполітики запропонувало Мінекономрозвитку розглянути питання внесення змін до Порядку № 415 у частині поширення норми щодо використання коштів резервного фонду й на виплату одноразової грошової допомоги у разі

загибелі (смерті) або інвалідності, отриманої в районі проведення АТО, бойових дій та збройного конфлікту (лист від 06.06.2016 № 8226/0/14-16/04).

Мінекономрозвитку поінформовано Кабінет Міністрів України про те, що з метою виконання рекомендацій Рахункової палати заплановано разом із заінтересованими центральними органами виконавчої влади опрацювати та подати в установленому порядку проект постанови щодо внесення змін до Порядку № 415 (лист від 21.07.2016 № 2723-01/22632-01).

Станом на 17.02.2017 Мінекономрозвитку не направляло на розгляд Кабінету Міністрів України проект нормативно-правового акта щодо внесення змін до Порядку № 415;

➤ **розроблення та подання на затвердження Кабінету Міністрів України порядку** призначення і виплати одноразової грошової допомоги у зв'язку зі знищенням або пошкодженням майна під час участі у масових акціях громадського протесту, які відбулися у період з 21.11.2013 по 21.02.2014.

Мінсоцполітики з метою вирішення цього питання звернулося до заінтересованих органів державної влади (листи від 03.06.2016 № 8111/0/14-16/04 та № 8112/0/14-16/04) з проханням внести відповідні пропозиції, які не були надані.

Водночас Фонд державного майна повідомив про здійснення роботи з розроблення нової редакції національних стандартів з оцінки майна, в якій висвітлені питання стосовно проведення оцінки збитків або матеріальної шкоди.

Станом на 03.02.2017 роботу Мінсоцполітики в цьому напрямі призупинено до прийняття вказаних стандартів;

➤ **дотримання вимог Порядку № 415 (абзац 1 пункту 22) у частині підготовки та подання до Кабінету Міністрів України проектів рішень** про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету **виключно Мінекономрозвитку.**

Проведеним аудитом встановлено, що на відміну від попередніх років у звітному періоді **вказана рекомендація Рахункової палати в основному була врахована, за винятком одного випадку;**

➤ **вирішення питання завершення будівництва окремих інженерних споруд військового призначення, а також їх прийняття на бухгалтерський облік.**

Вказане питання розглянуто на відповідному рівні і взято на контроль. При цьому Міноборони щоквартально інформувало Рахункову палату стосовно стану виконання вказаної рекомендації;

➤ **вжиття заходів** стосовно дотримання вимог Порядку № 415 (абзац 3 пункту 29) у частині підготовки та подання в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проектів рішень **щодо зменшення головним розпорядникам бюджетних коштів відповідних видатків з резервного фонду бюджету в разі наявності значних залишків невикористаних коштів резервного фонду бюджету на їх рахунках.**

Проведеним аудитом встановлено, що за наявності значних залишків коштів відповідні заходи Мінекономрозвитку в 2016 році здійснено частково;

➤ **вжиття конкретних та дієвих заходів стосовно вирішення питань погашення дебіторської та кредиторської заборгованостей, що утворились під час використання коштів резервного фонду державного бюджету, а також повернення до державного бюджету коштів, виділених у 1997–2012 роках із резервного фонду на умовах повернення.**

Відповідно до звіту Казначейства¹ дебіторська заборгованість за коштами резервного фонду за бюджетними програмами, які фінансувались до 2016 року, станом на 01.01.2017 зменшилася на **237 828,5 тис. грн, або 88,2 відс.** (на початку року обліковувалася в сумі **269 533,3 тис. гривень**²).

Кредиторська заборгованість за коштами резервного фонду за бюджетними програмами, які фінансувались до 2016 року, станом на 01.01.2017 зменшилася на **311,0 тис. грн, або 0,4 відс. (84 808,9 тис. гривень).**

За інформацією Мінфіну³, на кінець 2016 року заборгованість за фінансовою допомогою, наданою з резервного фонду державного бюджету в 1997–2012 роках на умовах повернення, становила **235 535,2 тис. грн, що на 59,5 тис. грн (0,03 відс.)** менше її обсягу на початку року (235 594,7 тис. гривень).

Загалом у 2016 році спостерігалася тенденція до врегулювання питання погашення заборгованостей, зазначеного у рекомендаціях Рахункової палати, проте воно остаточно не вирішене.

Отже, центральними органами виконавчої влади, залученими у 2016 році Кабінетом Міністрів України до реалізації рекомендацій Рахункової палати, у порядку реагування вживалися певні заходи щодо врегулювання порушених питань, що сприяло удосконаленню нормативно-правової бази та підвищенню рівня ефективності управління коштами резервного фонду державного бюджету. Водночас окремі рекомендації не втрачають своєї актуальності й надалі, що потребує подальшої уваги об'єктів контролю.

2. АНАЛІЗ СТАНУ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФОРМУВАННЯ, РОЗПОДІЛУ ТА ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ РЕЗЕРВНОГО ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

У ході проведення аудиту здійснено аналіз нормативно-правового забезпечення питань формування, розподілу й використання коштів резервного фонду державного бюджету. З'ясовано, що правове поле, яке регулює вказані питання, **не зазнало суттєвих змін у 2016 році**, про що свідчать дані табл. 1.

¹ Станом на 01.01.2017, Розділ I "Дані про наявність дебіторської та кредиторської заборгованості розпорядників та одержувачів коштів державного бюджету" (загальний фонд) звіту про бюджетну заборгованість (форма 7 дб), направлено до Рахункової палати листом Казначейства від 31.01.2017 № 14-08/68-1856.

² Показник звіту за 2016 рік (на початок звітного періоду – 269 533,3 тис. грн) збільшився на 13 609,9 тис. грн порівняно з відповідним показником звіту за 2015 рік (на кінець звітного періоду – 255 923,4 тис. грн), що пов'язано із коригуваннями, здійсненими МВС (ДСНС).

³ Лист Мінфіну до Рахункової палати від 13.02.2017 № 31-10030-21-13/3846.

Аналіз змін нормативно-правового забезпечення за основними сферами аудиту резервного фонду державного бюджету в 2016 році

Сфера аудиту	Основне нормативно-правове забезпечення щодо сфери аудиту	Наявність та основна суть змін, внесених у 2016 році
<i>Формування резервного фонду</i>	Бюджетний кодекс України, затверджений 08.07.2010 № 2456-VI (ст. 24)	Зміни до статті 24 Бюджетного кодексу України не вносились.
<i>Розподіл резервного фонду</i>	Закон України від 21.02.2014 № 745-VII "Про встановлення державної допомоги постраждалим учасникам масових акцій громадського протесту та членам їх сімей" (далі – Закон № 745).	Зміни до Закону № 745 не вносились.
	Постанова Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415 "Про затвердження порядку використання коштів резервного фонду бюджету" (далі – Порядок № 415).	Постановою Кабінету Міністрів України від 14.12.2016 № 950 внесено зміни до п. 32 Порядку № 415.
<i>Використання резервного фонду</i>	Постанова Кабінету Міністрів України від 28.03.2014 № 76 "Про соціальний захист членів сімей осіб, смерть яких пов'язана з участю в масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року, а також осіб, яким посмертно присвоєно звання Герой України за громадянську мужність, патріотизм, героїчне відстоювання конституційних засад демократії, прав і свобод людини, самовіддане служіння Українському народові, виявлені під час Революції гідності" (далі – Постанова № 76).	Зміни до Постанови № 76 не вносились.
	Постанова Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 324 "Про соціальний захист осіб, які отримали тяжкі тілесні ушкодження під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року" (далі – Порядок № 324).	Постановою Кабінету Міністрів України від 10.03.2016 № 191 внесено зміни до п. 3 Порядку № 324.
	Постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2015 № 535 "Про соціальний захист осіб, які отримали тілесні ушкодження середньої тяжкості під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року" (далі – Порядок № 535).	Зміни до Порядку № 535 не вносились.
	Постанова Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 № 604 "Деякі питання виплати одноразової грошової допомоги у разі загибелі (смерті) або інвалідності волонтера внаслідок поранення (контузії, травми або каліцтва), отриманого під час надання волонтерської допомоги в районі проведення антитерористичної операції, бойових дій та збройного конфлікту" (далі – Порядок 604).	Зміни до Порядку № 604 не вносились.
	Постанова Кабінету Міністрів України від 23.12.2015 № 1098 "Про соціальний захист осіб, які отримали легкі тілесні ушкодження, побої, мордування під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року" (далі – Порядок № 1098).	Постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2016 № 508 внесено зміни до абзацу 5 п. 6 Порядку № 1098.

Сфера аудиту	Основне нормативно-правове забезпечення щодо сфери аудиту	Наявність та основна суть змін, внесених у 2016 році
	<p>Постанова Кабінету Міністрів України від 18.02.2016 № 67 "Про виплату у 2016 році одноразової грошової допомоги членам сімей осіб, смерть яких пов'язана з участю в масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 р., осіб, яким посмертно присвоєно звання Герой України за громадянську мужність, патріотизм, героїчне відстоювання конституційних засад демократії, прав і свобод людини, самовіддане служіння Українському народові, виявлені під час Революції гідності, та особам, які отримали тяжкі тілесні ушкодження та тілесні ушкодження середньої тяжкості під час участі у зазначених акціях" (далі – <i>Постанова № 67</i>).</p>	<p>Прийнято у 2016 році. Зміни до Постанови № 67 не вносились.</p>
	<p>Постанова Кабінету Міністрів України від 29.04.2016 № 336 "Деякі питання соціального захисту ветеранів війни та членів їх сімей" (далі – <i>Порядок № 336</i>).</p>	<p>Прийнято у 2016 році. Зміни до Порядку № 336 не вносились.</p>
	<p>Наказ Мінсоцполітики від 06.05.2014 № 275 "Про затвердження порядку виплати одноразової грошової допомоги членам сімей осіб, смерть яких пов'язана з участю у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 року по 21 лютого 2014 року" (далі – <i>Наказ № 275</i>).</p>	<p>Зміни до Наказу № 275 не вносились.</p>
Звітвання	<p>Постанова Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415 "Про затвердження порядку використання коштів резервного фонду бюджету".</p>	<p>Постановою Кабінету Міністрів України від 14.12.2016 № 950 внесено зміни до п. 32 Порядку № 415.</p>

Отже, як видно з табл. 1, протягом 2016 року зміни були внесені Кабінетом Міністрів України до трьох постанов, зокрема:

➤ постановою Кабінету Міністрів України від 10.03.2016 № 191 внесено зміни до пункту 3 *Порядку виплати одноразової грошової допомоги особам, які отримали тяжкі тілесні ушкодження під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 року по 21 лютого 2014 року*, затвердженого Постановою № 324, в частині заміни слів "Мінсоцполітики, МВС та Міноборони" словами "Мінсоцполітики та МВС", тобто Міноборони було **виключено зі списку міністерств, які повинні погоджувати** сформований і затверджений МОЗ *Перелік осіб, які отримали тяжкі тілесні ушкодження під час участі у масових акціях громадського протесту*;

➤ постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2016 № 508 **виключено абзац 5 пункту 6** *Порядку виплати одноразової грошової допомоги особам, які отримали легкі тілесні ушкодження, побої, мордування під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 року по 21 лютого 2014 року*, затвердженого Постановою № 1098, **щодо необхідності подання із заявою на виплату допомоги копії висновку експерта за результатами судово-медичної експертизи**;

➤ постановою Кабінету Міністрів України від 14.12.2016 № 950 внесено зміни до абзаців 2 та 4 пункту 32 Порядку № 415, в частині заміни слів "Держфінінспекція (її територіальний орган)" словами "**Держаудитслужба** (її територіальний орган)".

При цьому здійснений аналіз засвідчив існування низки неузгодженостей та неврегульованостей нормативно-правової бази, щодо яких Рахункова палата вже надавала рекомендації за результатами попереднього аудиту, що детально відображено у розділі 1 цього звіту. Крім вказаного, також існує доцільність:

➤ під час внесення змін до Порядку № 415 **врахувати норми статті 5 Закону № 745**, яка визначає резервний фонд державного бюджету джерелом покриття витрат на державну допомогу **постраждалим учасникам** та членам сімей учасників **масових акцій громадського протесту**;

➤ врегулювати питання подання і розгляду звернень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, передбачених для виплати одноразової грошової допомоги (*узгодження порядків № 324, № 336, № 535, № 604, № 1098 та пункту 12 Порядку № 415*).

Отже, у **2016 році стан нормативно-правового забезпечення питань формування, розподілу та використання коштів резервного фонду державного бюджету був достатнім для забезпечення ефективного їх використання. Разом з тим аудитом встановлено неузгодженість окремих норм законодавчих актів, що вказує на необхідність вжиття відповідних заходів реагування.**

3. ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ УПРАВЛІННЯ КОШТАМИ РЕЗЕРВНОГО ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

3.1. Формування та розподіл резервного фонду державного бюджету

Правові засади формування резервного фонду державного бюджету визначено Бюджетним кодексом України, згідно з яким:

- резервний фонд бюджету не може перевищувати одного відсотка обсягу видатків загального фонду відповідного бюджету (частина 3 статті 24);

- у Державному бюджеті України резервний фонд передбачається обов'язково (частина 5 статті 24).

При цьому відповідно до розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України:

- норми частини 3 статті 24 не застосовуються – в умовах воєнного стану (абзац 4 частини 1 пункту 22) та у разі здійснення згідно із законом заходів з часткової мобілізації (пункт 23);

- в умовах воєнного стану Кабінет Міністрів України може приймати рішення (абзац 2 частини 2 пункту 22) за погодженням з Верховним Головнокомандувачем Збройних Сил України щодо скорочення видатків і кредитування державного бюджету та їх спрямування до резервного фонду державного бюджету з метою використання на потреби Збройних Сил України, інших військових формувань, правоохоронних та інших державних органів, залучених до виконання завдань щодо відсічі збройної агресії, забезпечення

недоторканності державного кордону та захисту держави (до початку роботи Верховної Ради України).

Резервний фонд сформовано Законом України від 25.12.2015 № 928-VIII "Про Державний бюджет України на 2016 рік" (далі – Закон № 928) шляхом затвердження у складі загальнодержавних витрат Мінфіну бюджетного призначення загального фонду за КПКВК 3511030 "Резервний фонд" у сумі **1 500 000,0** тис. грн, що становить **0,2** відс. обсягу видатків загального фонду державного бюджету (642 282 266,4 тис. гривень).

Отже, **вимоги Бюджетного кодексу України щодо обов'язкового формування в Державному бюджеті України резервного фонду (частина 5 статті 24) у розмірі, який не перевищує одного відсотка обсягу видатків загального фонду (частина 3 статті 24), у 2016 році дотримано.**

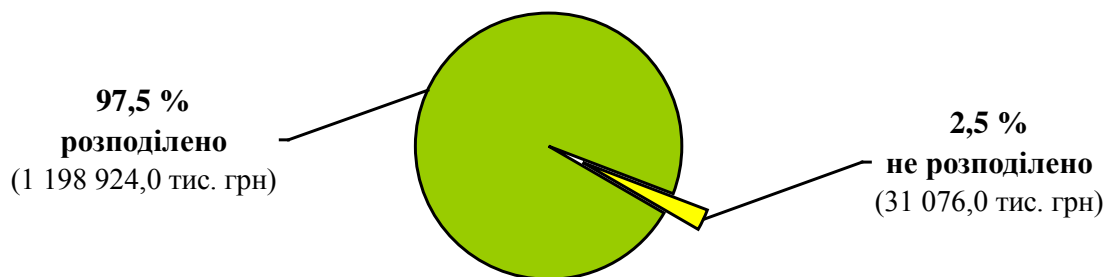
Разом з тим Законом України від 22.12.2016 № 1809-VIII "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2016 рік" щодо збільшення обсягу видатків на заробітну плату працівникам державних вугледобувних підприємств" загальний обсяг бюджетного призначення за КПКВК 3511030 зменшено на **270 000,0** тис. грн, або **18** відс. (за рахунок незатребуваного залишку), що вказує на затребуваність вільного ресурсу.

У результаті обсяг бюджетного призначення за КПКВК 3511030 "Резервний фонд", передбачений Законом України від 25.12.2015 № 928-VIII "Про Державний бюджет України на 2016 рік" із змінами і доповненнями, становив **1 230 000,0** тис. гривень.

Розподіл бюджетного призначення у 2016 році здійснювався за рішеннями Кабінету Міністрів України. Загалом було прийнято **28** рішень про виділення коштів із резервного фонду державного бюджету, перелік та скорочені назви яких додаються (додаток 1).

Стан розподілу бюджетного призначення за КПКВК 3511030 наведено на діаграмі 1.

Діаграма 1. Стан розподілу резервного фонду державного бюджету в 2016 році



Так, із **1 230 000,0** тис. грн, передбачених у Державному бюджеті України на 2016 рік за КПКВК 3511030 "Резервний фонд", упродовж бюджетного періоду:

- **1 198 924,0** тис. грн (**97,5** відс.) – розподілено за **27** рішеннями Кабінету Міністрів України про виділення коштів із резервного фонду державного бюджету;
- **31 076,0** тис. грн (**2,5** відс.) – не розподілено, з яких 15 000,0 тис. грн за прийнятим Кабінетом Міністрів України рішенням (*Розпорядження № 710-р*), за яким кошти передбачалося спрямувати Міненерговугілля.

Довідково. Бюджетним кодексом України (частина 2 ст. 24) визначено, що рішення про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету приймаються Кабінетом Міністрів України.

Отже, рішення щодо виділення в 2016 році коштів з резервного фонду державного бюджету приймалися Кабінетом Міністрів України в межах бюджетних призначень, встановлених на вказану мету.

Розподіл у 2016 році коштів резервного фонду державного бюджету за напрямами використання (за даними Мінекономрозвитку⁴) наведено на діаграмі 2.

Діаграма 2. Розподіл у 2016 році коштів резервного фонду державного бюджету за напрямами використання



Загалом кошти резервного фонду передбачалося спрямувати за **чотирма** напрямами: на заходи з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій – **22 494,1** тис. грн (**2** відс.), для надання одноразової грошової допомоги – **96 422,5** тис. грн (**8** відс.), на заходи, пов'язані із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій, – **350 587,4** тис. грн (**29** відс.) та на інші непередбачені заходи – **729 420,0** тис. грн (**61** відсоток).

Виконавцями заходів за вказаними напрямами Кабінетом Міністрів України визначено **10** державних органів, які у подальшому стали головними розпорядниками бюджетних коштів (табл. 2).

⁴ Відповідно до Порядку № 415 (абзац 1 пункту 22) Мінекономрозвитку є відповідальним за підготовку та подання до Кабінету Міністрів України проектів рішень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету.

**Головні розпорядники бюджетних коштів
за напрямами використання коштів резервного фонду державного бюджету**

Напрями	Головні розпорядники бюджетних коштів	Кількість рішень	Номер розпорядження Кабінету Міністрів України
Заходи, пов'язані із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій	МВС (для ДСНС)	3	493-р
	МОН		453-р
	ДУС		919-р
Надання одноразової грошової допомоги	Мінсоцполітики	16	149-р, 185-р, 186-р, 406-р, 407-р, 421-р, 423-р, 600-р, 678-р, 745-р, 772-р, 985-р, 986-р, 989-р, 1011-р, 1012-р
Заходи з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій	Закарпатська ОДА	1	629-р
Інші непередбачені заходи, у тому числі:			
• проведення пісенного конкурсу "Євробачення"	Держкомтелерадіо	1	571-р
• заходи з питань зміцнення обороноздатності держави	МВС (для Національної поліції)	3	404-р
	СБУ		695-р
	ГУР Міноборони		930-р
• відновлення функціонування інформаційно-телекомунікаційних систем	Мінфін	1	941-р
• проведення перших виборів депутатів та голів об'єднаних територіальних громад	ЦВК	1	696-р
• надання гуманітарної допомоги	МВС (для ДСНС)	1	927-р
РАЗОМ		27*	X

* без урахування Розпорядження № 710-р (повна назва наведена в додатку 1), за яким кошти не були розподілені.

Дані, наведені в табл. 2, свідчать про те, що із 27 рішень Кабінету Міністрів України 16 – передбачають виділення коштів Мінсоцполітики (59 відс.), 3 – МВС (11 відс.) та 8 – іншим головним розпорядникам бюджетних коштів (30 відсотків).

Процедура підготовки та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проектів рішень про виділення коштів із резервного фонду державного бюджету у 2016 році характеризувалася:

1) значним зменшенням кількості фактів недотримання вимог нормативно-правових актів стосовно підготовки та подання до Кабінету Міністрів України проектів рішень безпосередньо Мінекономрозвитку (уповноважене на підготовку висновку щодо економічної доцільності та можливого обсягу виділення коштів).

Відповідні норми передбачено Порядком № 415 (абзац 1 пункту 22)⁵ і Положенням про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (підпункт 60 пункту 4)⁶.

⁵ Абзац 1 пункту 22 Порядку № 415 передбачає, що Мінекономрозвитку є відповідальним за підготовку та подання до Кабінету Міністрів України проектів рішень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету.

⁶ Підпункт 60 пункту 4 Положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459, передбачає, що Міністерство, відповідно до покладених на нього завдань, готує висновки щодо економічної доцільності та можливого обсягу виділення коштів із резервного фонду державного бюджету та проекти відповідних рішень Кабінету Міністрів України.

Фактично у 2016 році із **28** рішень, прийнятих Кабінетом Міністрів України, **1** проект рішення підготовлено МВС (*Розпорядження № 404-р*), а **27 (96 відс.)** – Мінекономрозвитку, що є найкращим показником за останні 5 років.

Довідково. У 2015 році Мінекономрозвитку підготовлено **15 відс.** відповідних рішень, у 2014 році – **54 відс.**, 2013 – **14 відс.**, 2012 – **34 відс.**, 2011і – **61 відс.**, у 2010 році – **54 відсотки**.

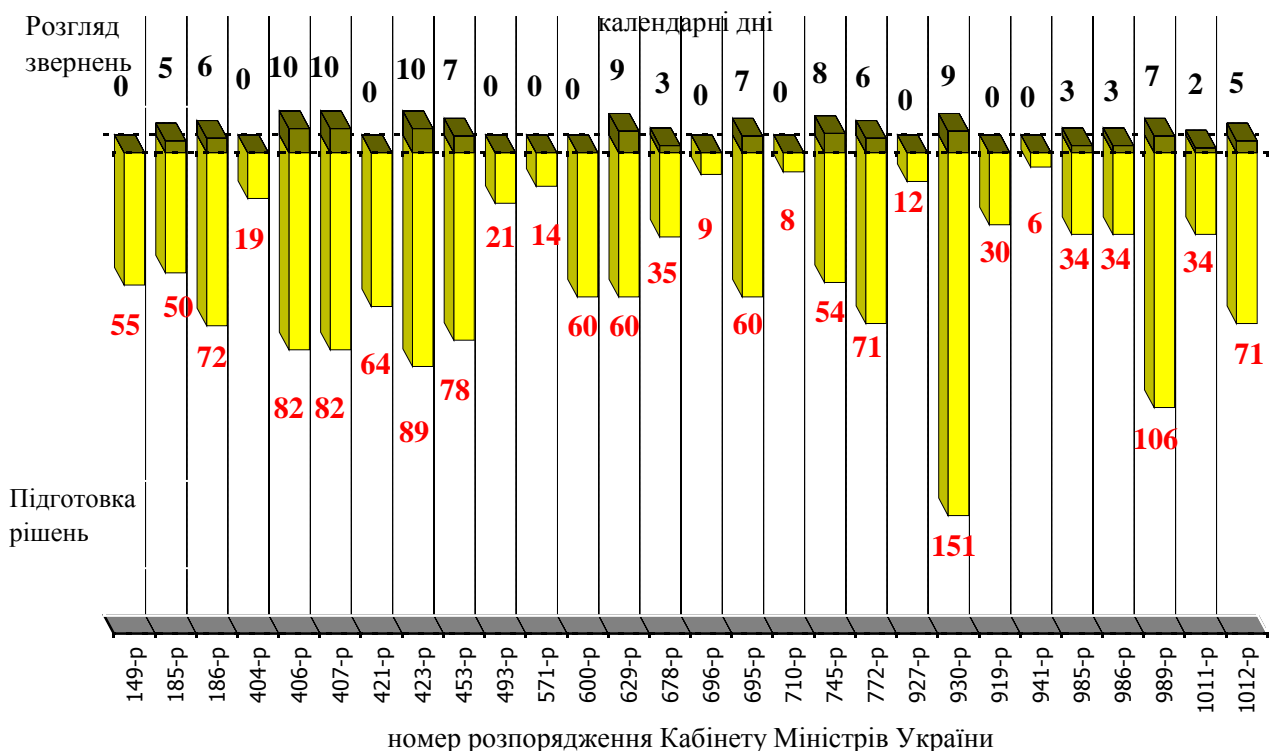
Водночас **дотримання нормативно визначених процедур щодо виділення коштів резервного фонду державного бюджету є вагомою передумовою ефективного управління ними;**

2) тривалістю підготовки проектів рішень Кабінету Міністрів України.

Порядком № 415 встановлено, що звернення про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету подаються заявниками до Кабінету Міністрів України (абзац 2 пункту 12), яким не пізніше ніж у триденний термін з дня його отримання надається доручення Мінекономрозвитку, Мінфіну й іншим залученим органам виконавчої влади стосовно розгляду звернення та підготовки пропозицій для прийняття відповідного рішення (абзац 1 пункту 18).

Фактична тривалість розгляду звернень щодо виділення коштів з резервного фонду державного бюджету та підготовки відповідних проектів рішень Кабінету Міністрів України у 2016 році відображена на діаграмі 3.

Діаграма 3. Тривалість розгляду звернень щодо виділення коштів із резервного фонду та підготовки відповідних проектів рішень Кабінету Міністрів України у 2016 році



Примітка: Показник кількості календарних днів, який дорівнює "0", означає, що події відбулися в одну й ту саму дату, за таких обставин:

- збігу дати звернення про виділення коштів з датою доручення Кабінету Міністрів України;
- розгляд звернення безпосередньо під час засідання Кабінету Міністрів України та прийняття на ньому відповідного рішення з наданням доручення щодо подальшого оформлення нормативно-правового акта.

Дані, наведені на діаграмі 3, свідчать про наявність таких тенденцій у процесі підготовки проектів рішень Кабінету Міністрів України:

➤ розгляд звернень заявників, з урахуванням часу на їх доставку та вихідних і святкових днів, у середньому тривав **чотири** календарні дні (*від дати звернення до дати доручення*). При цьому **11** звернень (**39 відс.**) були розглянуті у **той самий день**;

➤ підготовка проектів рішень, з урахуванням строків документообігу, вихідних і святкових днів, у середньому тривала **52** календарні дні (*від дати доручення до дати прийняття відповідного акта*).

При цьому із **28** рішень Кабінету Міністрів України **15** (**54 відс.**) розроблялися Мінекономрозвитку понад **52** календарні дні, а окремі з них – понад 100 днів (*Розпорядження № 930-р – щодо заходів з питань зміцнення обороноздатності держави та № 989-р – стосовно грошової допомоги членам сімей осіб, які загинули (померли), та особам, які отримали інвалідність під час участі в АТО*).

Таким чином, у **2016 році Мінекономрозвитку не забезпечило підготовку в оптимальні строки більшості рішень Кабінету Міністрів України про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, чим створено ризики для ефективного управління бюджетними коштами.**

Зазначене зумовлено, зокрема, наявністю випадків подання заявниками до Мінекономрозвитку фінансово-економічних обґрунтувань і розрахунків несвоєчасно, у недостатньому обсязі, з помилками тощо;

3) неякісною підготовкою окремих рішень Кабінету Міністрів України.

За розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.09.2016 № 696-р з резервного фонду державного бюджету ЦВК виділено **30 000,0 тис. грн** для забезпечення фінансування проведення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад та сільських, селищних, міських голів об'єднаних територіальних громад (КПКВК 6731700⁷).

Слід зазначити, що під час підготовки проекту відповідного рішення ЦВК⁸ інформувала Мінекономрозвитку (розробник акта), що відповідно до Закону України від 14.07.2015 № 595-VIII "Про місцеві вибори" (стаття 68) витрати на вказану мету здійснюються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, отриманих як цільова субвенція Державного бюджету України, однак це застереження не було враховано.

Як наслідок, фактично **через 10 днів** Кабінетом Міністрів України вжито заходів щодо врегулювання виниклої ситуації шляхом прийняття розпорядження від 03.10.2016 № 707-р⁹ про перерозподіл видатків у сумі **30 000,0 тис. грн**

⁷ "Забезпечення фінансування проведення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад та сільських, селищних, міських голів об'єднаних територіальних громад".

⁸ Лист від 21.09.2016 № 21-39-2336.

⁹ "Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Центральній виборчій комісії на 2016 рік".

із КПКВК 6731700 на КПКВК 6741020¹⁰.

Прийняття Кабінетом Міністрів України такого рішення засвідчує неякісну підготовку Мінекономрозвитку проекту розпорядження від 22.09.2016 № 696-р і вжиття заходів щодо усунення наслідків – неефективного управління коштами резервного фонду державного бюджету в обсязі 30 000,0 тис. гривень.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.09.2016 № 710-р Міненерговугілля **виділено** з резервного фонду державного бюджету **15 000,0 тис. грн** для здійснення першочергових невідкладних заходів, спрямованих на запобігання виникненню надзвичайної ситуації на території Сокальського району Львівської області.

Слід зазначити, що на етапі підготовки проекту відповідного рішення Міненерговугілля неодноразово доводило до відома Мінекономрозвитку (*розробник акта*) зауваження до нього, зокрема, в частині необхідності визначення іншого головного розпорядника бюджетних коштів¹¹, які не були враховані у проекті акта, поданого на затвердження Кабінету Міністрів України.

Після прийняття Кабінетом Міністрів України Розпорядження № 710-р Міненерговугілля розробляло проект рішення стосовно внесення необхідних змін до нього та вживало заходів щодо їх узгодження з Мінекономрозвитку, Мінфіном, Мінрегіоном і Львівською облдержадміністрацією.

Водночас учасники процесу не віднайшли взаємоприйняттого рішення в оптимальні строки, унаслідок чого у 2016 році кошти резервного фонду державного бюджету залишилися нерозподіленими і, відповідно, невикористаними.

Отже, не усунені під час підготовки проекту розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.09.2016 № 710-р неузгодженості вказують на недоліки, допущені Мінекономрозвитку в цьому процесі, які в подальшому зумовили неефективне управління коштами резервного фонду державного бюджету в обсязі 15 000,0 тис. грн, які так і не були розподілені;

4) віднесенням до непередбачених заходів таких, які могли виконуватися у плановому порядку або в межах існуючих бюджетних програм.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 493-р МВС (для ДСНС) на здійснення заходів, пов'язаних із запобіганням та ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, з резервного фонду державного бюджету виділено **300 000,0 тис. гривень** (КПКВК 1006700¹²).

Довідково. Згідно з пояснювальною запискою до проекту вказаного розпорядження кошти передбачалися на додаткове придбання пально-мастильних матеріалів для забезпечення формувань Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту ДСНС.

¹⁰ "Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів".

¹¹ Фактично ПАТ "Львівська вугільна компанія", на породному відвалі якого сталася пожежа, не належить до сфери управління Міненерговугілля, яке визначено головним розпорядником бюджетних коштів.

¹² "Здійснення заходів, пов'язаних із запобіганням та ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій".

Необхідно зазначити, що недоліки такого рішення простежувалися ще на етапі його підготовки. Зокрема, Мінфін у листах до Мінекономрозвитку¹³ (розробник акта) і ДСНС¹⁴, серед іншого, наголошували, що:

"Відповідно до Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій (постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1052) виконання ДСНС заходів щодо захисту населення і території від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків є її основним завданням.

Крім того, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775 для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та надання термінової невідкладної допомоги постраждалому населенню ДСНС має створювати оперативний резерв. Створення, утримання та поповнення цього резерву здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, які виділяються ДСНС.

У Державному бюджеті України на 2016 рік видатки для ДСНС передбачені у складі видатків головного розпорядника – Міністерства внутрішніх справ та збільшені порівняно з 2015 роком на 1 154,2 млн грн і визначені у сумі 5 568,3 млн грн (загальний фонд – 4 848,3 млн грн, спеціальний фонд – 720,0 млн гривень)".

Зазначені застереження Мінфіну свідчать про те, що кошти на реалізацію заходів, визначених Розпорядженням № 493-р, могли бути передбачені в Державному бюджеті України у межах регламентованого бюджетним законодавством процесу або, з урахуванням пріоритетності їх використання, відшукані в межах існуючих бюджетних програм.

Довідково. Відповідно до Звіту про виконання Державного бюджету України за січень-грудень 2016 року, ДСНС у 2016 році не використано асигнувань за КПКВК 1006280 "Забезпечення діяльності сил цивільного захисту" в обсязі 39 105,6 тис. грн (з яких 38 868,6 тис. грн спеціального фонду).

Разом з тим виділення за Розпорядженням № 493-р коштів з резервного фонду державного бюджету на додаткове придбання пально-мастильних матеріалів дало змогу ДСНС не спрямовувати зусилля на підвищення ефективності використання передбаченого в державному бюджеті фінансового ресурсу на 5 відсотків (співвідношення обсягу коштів, виділених із резервного фонду, із бюджетом ДСНС), що стало фактором неефективного використання коштів у сумі 299 988,1 тис. гривень.

Отже, у 2016 році резервний фонд сформовано та здійснено його розподіл в обсязі 1 198 924,0 тис. грн (97,5 відсотків). Водночас процедура підготовки проектів рішень щодо виділення коштів з резервного фонду державного бюджету була тривалою та супроводжувалась системними недоліками, які несуть в собі ризики для ефективного управління бюджетними коштами та їх використання.

¹³ Лист від 08.06.2016 № 31-10030-04-5/1632.

¹⁴ Лист від 06.06.2016 № 31-10030-21-10/1618.

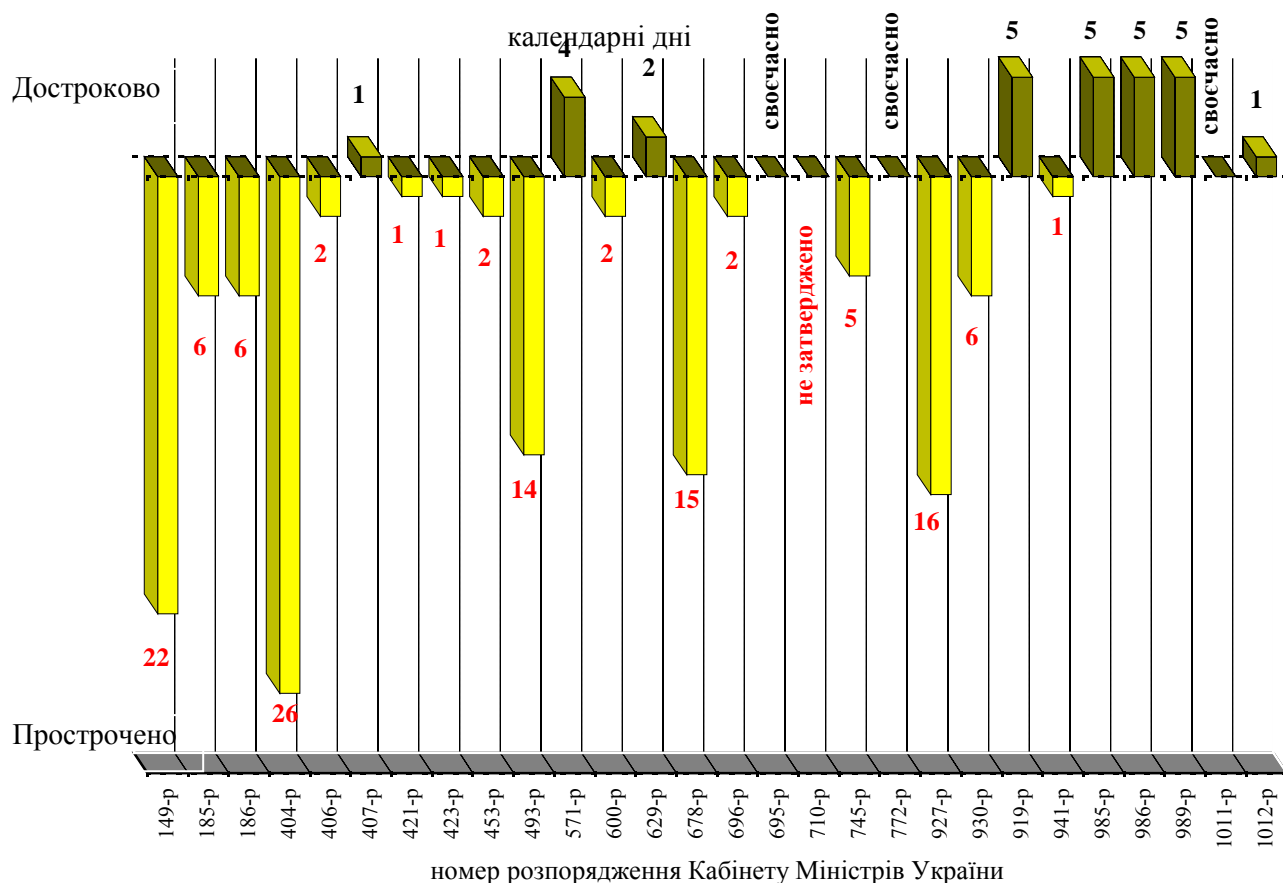
3.2. Стан планування діяльності, використання коштів та звітування

Порядком № 415 (пункт 28) передбачено, що Казначейство після внесення змін до розпису бюджету здійснює його виконання в установленому порядку, при цьому **видатки з резервного фонду бюджету провадяться лише за умови надання головним розпорядником бюджетних коштів, якому виділено кошти з резервного фонду бюджету, відповідним органам Казначейства переліку невідкладних (першочергових) робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, заходів, пов'язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій техногенного, природного та соціального характеру, або інших заходів, погодженого з Мінекономрозвитку та Мінфіном, а в разі потреби – Мінрегіоном.**

Однак аудитом встановлено, що **всі рішення** Кабінету Міністрів України про виділення у 2016 році коштів з резервного фонду державного бюджету **передбачають наявність затверджених переліків витрат, а не переліків робіт та заходів, що створює передумови для уникнення планування результативних показників діяльності.**

Фактичний стан справ щодо дотримання державними органами, яким виділялися у 2016 році кошти резервного фонду державного бюджету, строків затвердження переліків витрат відображено на діаграмі 4.

Діаграма 4. Стан дотримання державними органами строків, встановлених Кабінетом Міністрів України для затвердження переліків витрат



Дані, наведені на діаграмі 4, свідчать про те, що з **27¹⁵** затверджених переліків витрат **11 (41 відс.)** – затверджено у строки, встановлені Кабінетом Міністрів України, а **16 (59 відс.)** – з їх недотриманням.

Слід зазначити, що **незабезпечення окремими державними органами (головними розпорядниками бюджетних коштів) своєчасного затвердження переліків витрат свідчить про недотримання вимог відповідних рішень Кабінету Міністрів України, а також зтягує період планування діяльності та відтерміновує початок реалізації запланованих заходів, чим посилюються ризики для ефективного управління коштами.**

Використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2016 році¹⁶ відображено в таблиці 3.

Таблиця 3

Стан використання у 2016 році коштів резервного фонду державного бюджету

тис. грн

Передбачено у Державному бюджеті України (уточнений обсяг)	Розподілений обсяг коштів (план)	План зі змінами	Касові видатки	Залишок
1 230 000,0	1 198 924,0	1 168 924,0	1 141 843,1	27 080,9

Дані, наведені в табл. 3, свідчать про те, що у 2016 році кошти резервного фонду державного бюджету не були використані в повному обсязі. **Причинами невикористання були:**

1) нерозподілений залишок річних призначень в обсязі 31 076,0 тис. грн (із 1 230 000,0 тис. грн розподілено 1 198 924,0 тис. грн), з якого:

- **16 076,0 тис. грн** – незатребуваний обсяг фінансового ресурсу;

- **15 000,0 тис. грн** – нерозподілений обсяг в **результаті неефективного управління коштами** резервного фонду державного бюджету, зумовленого неузгодженостями під час підготовки проекту Розпорядження № 710-р;

2) зменшені планові видатки на 30 000,0 тис. грн (план – 1 198 924,0 тис. грн, план зі змінами – 1 168 924,0 тис. грн), що стало наслідком неефективного управління коштами, зумовленого перерозподілом фінансового ресурсу з резервного фонду (КПКВК 6731700¹⁷) на існуючу бюджетну програму (КПКВК 6741020¹⁸).

У результаті зазначеного перерозподілу видатків **загальний обсяг резервного фонду державного бюджету (1 230 000,0 тис. грн) зменшився**

¹⁵ Перелік витрат за Розпорядженням № 710-р не затверджувався.

¹⁶ Відповідно до звіту Казначейства (лист до Рахункової палати від 31.01.2017 № 14-08/68-1856), а також звітів головних розпорядників бюджетних коштів (наданих до Мінекономрозвитку).

¹⁷ "Забезпечення фінансування проведення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад та сільських, селищних, міських голів об'єднаних територіальних громад".

¹⁸ "Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів".

на 30 000,0 тис. грн і **фактично становив у 2016 році 1 200 000,0 тис. гривень;**

3) невикористані кошти резервного фонду державного бюджету в обсязі **27 080,9 тис. грн** (план зі змінами – 1 168 924,0 тис. грн, касові видатки – 1 141 843,1 тис. гривень). Аудитом встановлено, що:

- **19 858,4 тис. грн** – були направлені головним розпорядникам бюджетних коштів та не використані ними (у тому числі 6 777,1 тис. грн – не використано Мінсоцполітики на виплату одноразової грошової допомоги);

- **7 222,5 тис. грн** – не направлялися головним розпорядникам бюджетних коштів у зв'язку з їх незатребуваністю.

Довідково. Стан використання у 2016 році коштів резервного фонду державного бюджету у розрізі головних розпорядників бюджетних коштів і рішень Кабінету Міністрів України наведено в додатку 2.

Положеннями Порядку № 415 щодо залишків невикористаних коштів резервного фонду бюджету передбачено, що:

- Казначейство щокварталу не пізніше 15 числа місяця, що настає за звітним періодом, надає інформацію Мінекономрозвитку щодо залишків коштів резервного фонду бюджету на рахунках головних розпорядників бюджетних коштів у розрізі головних розпорядників бюджетних коштів та бюджетних програм з резервного фонду бюджету, а головні розпорядники бюджетних коштів – пояснення про причини невикористання коштів резервного фонду бюджету (абзац 2 пункту 29);

- за результатами аналізу фактичних залишків невикористаних коштів резервного фонду бюджету на рахунках головних розпорядників бюджетних коштів Мінекономрозвитку, у разі необхідності, готує та подає в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України проект рішення щодо зменшення головному розпоряднику бюджетних коштів відповідних видатків з резервного фонду бюджету (абзац 3 пункту 29).

Проте, як засвідчив аудит, заходи, спрямовані на зменшення видатків головних розпорядників бюджетних коштів на суми залишків асигнувань, були здійснені Мінекономрозвитку у 2016 році частково, що призвело до неефективного управління бюджетним ресурсом в обсязі **20 303,8 тис. гривень**¹⁹.

Слід також зазначити, що відповідно до звіту Казначейства²⁰ за результатами використання коштів резервного фонду в 2016 році утворилася дебіторська заборгованість, обсяг якої станом на 01.01.2017 становив **622 445,5 тис. грн, або 54,5 відс. касових видатків.**

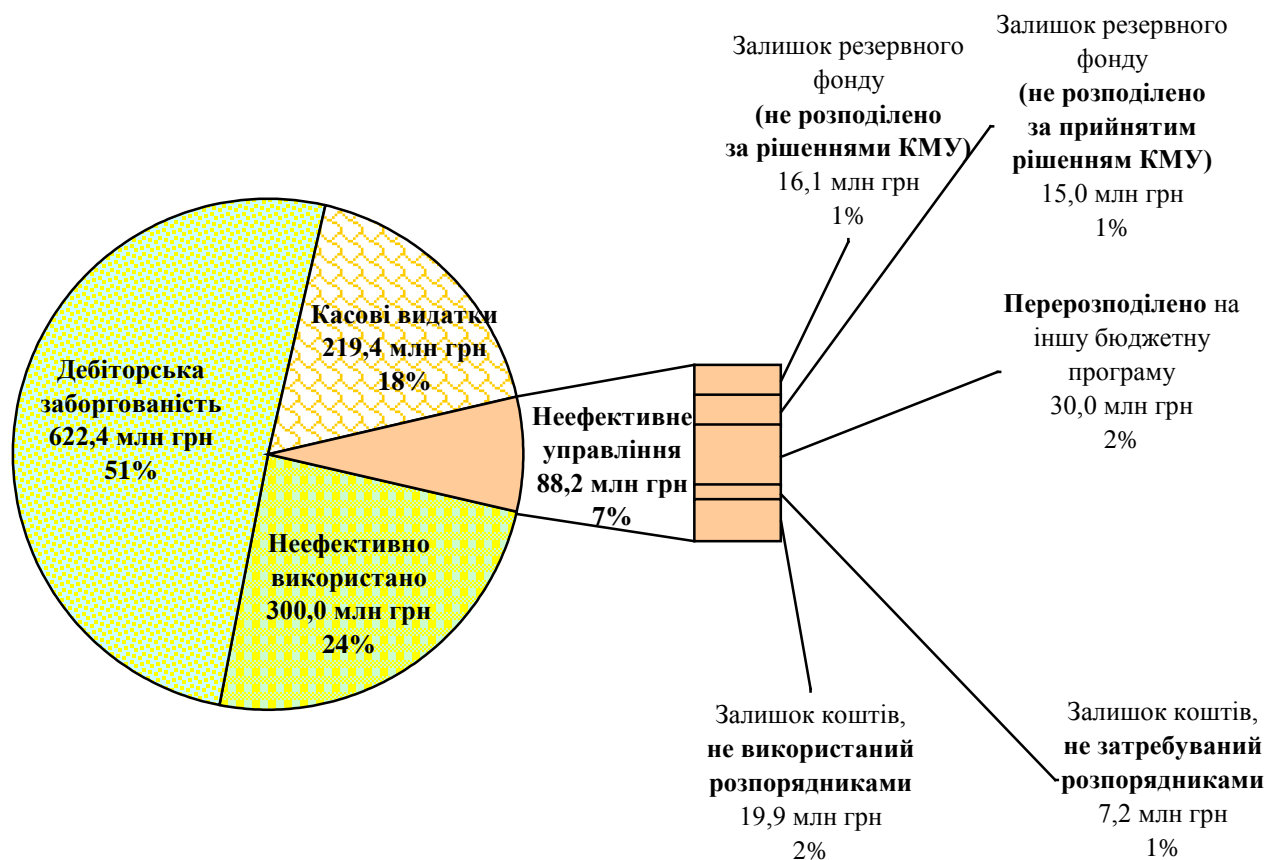
У 2016 році утворилася також і кредиторська заборгованість за коштами резервного фонду державного бюджету в обсязі **420,5 тис. гривень.**

Загальний стан управління коштами резервного фонду державного бюджету в 2016 році відображено на діаграмі 5.

¹⁹ Без урахування залишків Мінсоцполітики у сумі 6 777,1 тис. гривень.

²⁰ Станом на 01.01.2017, Розділ I "Дані про наявність дебіторської та кредиторської заборгованості розпорядників та одержувачів коштів державного бюджету" (загальний фонд) звіту про бюджетну заборгованість (форма 7 дб), надісланого до Рахункової палати листом Казначейства від 31.01.2017 № 14-08/68-1856.

Діаграма 5. Стан управління коштами резервного фонду державного бюджету у 2016 році



Варто також зазначити, що головними розпорядниками бюджетних коштів допускалися недоліки у звітуванні про використання у 2016 році коштів резервного фонду державного бюджету (діаграма б).

Дані вказаної діаграми свідчать про те, що із 28 звітів, які відповідно до рішень Кабінету Міністрів України необхідно було подати, зокрема до Мінекономрозвитку:

- своєчасно або достроково подано 17 звітів (61 відс.), проте на дату подання 8-ми звітів реалізація відповідних заходів не була завершена (Мінсоцполітики та МВС (ДСНС)²¹);

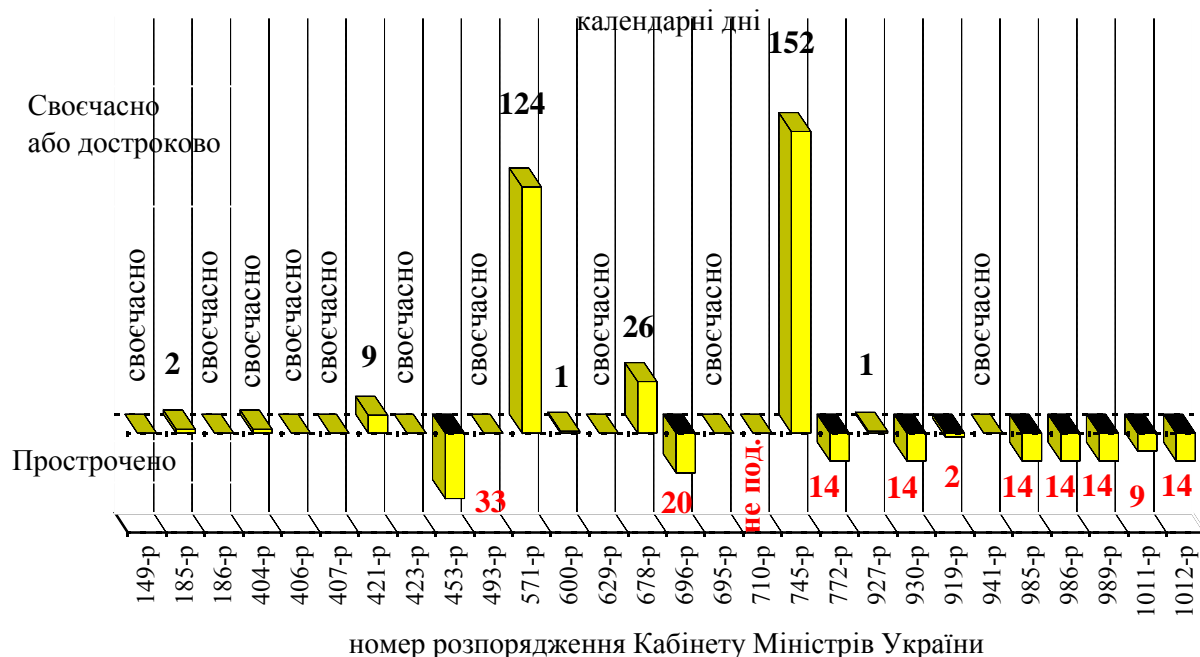
- подано з недотриманням встановлених строків 10 звітів (36 відс.), у тому числі²²: Мінсоцполітики – 6, МОН – 1, ГУР Міноборони – 1, ДУС – 1 та ЦВК – 1 (через використання коштів за іншою бюджетною програмою у зв'язку з їх перерозподілом);

- не подано одного звіту (Міненерговугілля – Розпорядження № 710-р, у зв'язку з тим, що кошти не були розподілені).

²¹ Мінсоцполітики – Розпорядження №№ 149-р, 185-р, 186-р, 406-р, 407-р, 423-р, 745-р; МВС (ДСНС) – № 493-р.

²² Мінсоцполітики – Розпорядження №№ 772-р, 985-р, 986-р, 989-р, 1011-р, 1012-р; МОН – № 453-р; ГУР Міноборони – № 930-р; ДУС – № 919-р, ЦВК – № 696-р.

Діаграма 6. Стан дотримання державними органами строків, встановлених Кабінетом Міністрів України для подання звітів про використання коштів резервного фонду державного бюджету



Зазначене вище свідчить про те, що із 28 рішень Кабінету Міністрів України у 2016 році було реалізовано в установлені строки лише 9 (32 відс.), що свідчить не лише про невиконання вимог відповідних розпоряджень, але й про створені ризики для ефективного управління коштами резервного фонду.

При цьому в окремих випадках звіти про використання у 2016 році коштів резервного фонду, складені головними розпорядниками бюджетних коштів (зокрема МОН – Розпорядження № 453-р), за змістом не розкривають належним чином питання використання відповідних коштів та є суперечливими.

Отже, наведені факти свідчать про неефективне управління у 2016 році коштами резервного фонду державного бюджету, що зумовлено низкою причин, у тому числі й недотриманням законодавчо визначених норм та процедур щодо їх виділення.

4. ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ РЕЗЕРВНОГО ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

4.1. Ефективність використання коштів на здійснення заходів, пов'язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій

Протягом 2016 року за рахунок коштів резервного фонду державного бюджету здійснювались заходи, пов'язані із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій. Загалом Кабінет Міністрів України прийняв чотири розпорядження (№ 453-р, № 493-р, № 710-р і № 919-р), за якими головним розпорядникам бюджетних коштів фактично виділено 350 587,4 тис. гривень²³.

²³ Без урахування коштів за Розпорядженням № 710-р, які залишились нерозподіленими.

Використання коштів за вказаним напрямом становило 346 907,2 тис. грн (99,0 відс. виділених), зокрема:

➤ **299 988,1 тис. грн (майже 100 відс. виділених) використані ДСНС за КПКВК 1006700 на виконання Розпорядження № 493-р щодо здійснення заходів, пов'язаних із запобіганням та ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій.** Фактично за рахунок вказаних коштів структурними підрозділами ДСНС придбано **7 989,6 тис. л автомобільного бензину та 5 595,7 тис. л дизпалива**, на що загалом витрачено **269 998,5 тис. грн**, а також **1 520,0 т авіаційного палива** на суму **29 989,6 тис. гривень**.

Аудитом встановлено, що із пального, придбаного у 2016 році за кошти резервного фонду державного бюджету, структурними підрозділами ДСНС використано протягом року: **407,4 тис. л автомобільного бензину (5,1 відс. придбаного) та 204,8 тис. л дизельного пального (3,7 відс. придбаного).** При цьому **авіаційне паливо взагалі не використовувалось.**

Довідково. За інформацією ДСНС, у 2016 році на запобігання надзвичайним ситуаціям використано **309,5 тис. л автомобільного бензину та 133,4 тис. л дизельного пального; на ліквідацію надзвичайних ситуацій – 97,9 тис. л та 71,4 тис. л відповідно.**

Проведений у ході аудиту аналіз залишків, закупівлі та використання пального ДСНС за останні три роки (за рахунок коштів як резервного фонду державного бюджету, так і бюджетних програм за КПКВК 3701280²⁴ та 1006280²⁴) засвідчив, що залишків пального, які утворились у ДСНС станом на **01.01.2017**, повинно вистачити не менш як на **2,5 року**, що свідчить про неефективне використання коштів резервного фонду державного бюджету в сумі **299 988,1 тис. гривень**.

Варто також зазначити, що невикористаними ДСНС на кінець 2016 року залишились **11,9 тис. грн**, що зумовлено економією, яка утворилась у зв'язку з недоцільністю додаткової закупівлі авіаційного пального, пов'язаною з умовами його тарування і постачання (**10,4 тис. грн**), а також різницею між середніми розрахунковими цінами на пальне і фактичною його вартістю в регіонах (**1,5 тис. гривень**).

Разом з тим аудитом встановлені окремі випадки недотримання вимог законодавства під час використання коштів резервного фонду державного бюджету за Розпорядженням № 493-р, зокрема, **Законів України "Про здійснення державних закупівель" та "Про публічні закупівлі"**:

- в недотримання вимог підпункту 4 пункту 1 статті 30 Закону України "Про публічні закупівлі" тендерним комітетом 2-го Державного пожежно-рятувального загону ГУ ДСНС України в Одеській області не було відхилено пропозиції учасника ТОВ "ІДЖІ ГРУП" як такої, що не відповідала умовам тендерної документації, та укладено з вказаним підприємством договір на загальну суму **801,4 тис. грн**, яка була сплачена в повному обсязі;

- в недотримання вимог пункту 3 частини першої статті 29 Закону України від 10.04.2014 № 1197-VII "Про здійснення державних закупівель" Аварійно-рятувальним загonom спеціального призначення ГУ ДСНС в Одеській області

²⁴ "Забезпечення діяльності сил цивільного захисту".

не відхилено пропозиції учасника ТОВ "ІДЖІ ГРУП" як такої, що не відповідала умовам документації конкурсних торгів, що призвело до укладання договору із зазначеним підприємством на загальну суму **1 119,3 тис. грн**, яку сплачено в повному обсязі.

Отже, під час використання в 2016 році коштів резервного фонду державного бюджету, виділених за Розпорядженням № 493-р, структурними підрозділами ДСНС допущено випадків порушення законодавства про публічні закупівлі на загальну суму **1 920,7 тис. гривень**.

➤ **26 664,7 тис. грн (95,6 відс. виділених)** коштів резервного фонду державного бюджету використані ДУС у 2016 році за КПКВК 0301700 в межах Розпорядження № 919-р на проведення у Маріїнському палаці в м. Києві невідкладних аварійно-відбудовних робіт, спрямованих на запобігання виникненню надзвичайної ситуації. За рахунок вказаних коштів ДУС було здійснено будівельних робіт на суму **16 745,1 тис. грн**, а також робіт, пов'язаних з інженерними мережами, на **9 919,6 тис. гривень**.

Залишок невикористаних ДУС коштів становив на кінець 2016 року **1 222,6 тис. грн (4,4 відс. виділених)**²⁵.

➤ **20 254,3 тис. грн (89,2 відс. коштів, виділених МОН як головному розпоряднику)** використано у 2016 році Національним університетом біоресурсів і природокористування України за КПКВК 2201700 на виконання Розпорядження № 453-р щодо проведення аварійно-відбудовних робіт, спрямованих на запобігання виникненню надзвичайної ситуації у будівлі університету.

Виділення вказаних коштів дало змогу здійснити окремі архітектурно-будівельні рішення та роботи з інженерного забезпечення. При цьому на кінець 2016 року МОН, як головним розпорядником бюджетних коштів, не забезпечено використання **2 445,7 тис. грн (10,8 відс. виділених)**²⁶.

Отже, використання у 2016 році коштів резервного фонду державного бюджету, спрямованих на здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, не було достатньо ефективним. Головними розпорядниками бюджетних коштів не забезпечено повного використання виділених їм коштів (не використано **3 680,2 тис. грн**, у тому числі **2 025,3 тис. грн** у зв'язку з економією), а Мінекономрозвитку не вжито заходів щодо зменшення їм відповідних видатків, як це визначено абзацом 3 пункту 29 Порядку № 415. При цьому використання коштів супроводжувалось недотриманням вимог чинного законодавства, а значні залишки придбаного

²⁵ Відповідно до листа ДУС від 30.01.2017 № 01-19/19/0177 залишок коштів є економією, пов'язаною з уточненням технології проведених робіт, а також зменшенням витрат матеріалів і їх вартості.

²⁶ Відповідно до листа Міносвіти від 10.02.2017 № 1/11-1147 утворення залишку коштів зумовлено неможливістю виконання робіт з водовідведення дощових і талих вод у зв'язку з несприятливими погодними умовами, а також економією коштів (**792,3 тис. грн**), пов'язаною із застосуванням більш дешевих вентиляційних систем, систем кондиціонування і систем електроосвітлення.

пального (100 відс. авіапального, 96 відс. дизельного пального і 95 відс. автомобільного бензину) свідчать про завищення потреби у ньому в розрахунках, поданих до проекту рішення Кабінету Міністрів України.

4.2. Ефективність використання коштів на здійснення заходів з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій

У 2016 році Кабінетом Міністрів України прийнято Розпорядження № 629-р щодо виділення **Закарпатській ОДА коштів** резервного фонду державного бюджету в сумі **22 494,1 тис. грн** для здійснення заходів з ліквідації наслідків стихійного лиха, яке сталося 21.06.2016 на території Закарпатської області.

Аудитом встановлено, що з метою реалізації вказаного рішення **Закарпатською ОДА** проводились аварійно-відбудовні роботи, на що за КПКВК 7771700 **використано 21 053,8 тис. грн (93,6 відс. виділених)**. Використання вказаних коштів дало змогу здійснити **відновлювальні роботи** із заміни покрівлі **68 об'єктів** соціальної сфери та **дорожнього покриття семи ділянок доріг місцевого значення**.

Варто зазначити, що на кінець 2016 року Закарпатською ОДА **не забезпечено використання 1 440,3 тис. грн (6,4 відс. виділених)**, що пов'язано з:

- економією коштів, у тому числі у зв'язку з погашенням вартості виконання робіт за рахунок коштів місцевих бюджетів (**1 004,9 тис. грн**);
- невиконанням окремих видів робіт, передбачених проектно-кошторисною документацією, а також завищенням потреби, що **свідчить про неефективне управління коштами (393,7 тис. грн)**;
- різницею ПДВ і єдиного податку проектних організацій та інженерів з технічного нагляду (**41,7 тис. грн**).

При цьому проведений аудит засвідчив, що неналежний контроль з боку головного розпорядника бюджетних коштів (Закарпатська ОДА) не завадив допущенню розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня недоліків та порушень під час використання коштів резервного фонду державного бюджету на загальну суму **539,2 тис. грн**, зокрема:

➤ **управлінням освіти, молоді та спорту Виноградівської РДА – 220,7 тис. грн**, у тому числі:

- **162,8 тис. грн**, використаних на **оплату робіт, не передбачених Переліком витрат**, на двох об'єктах: "Аварійно-відбудовні роботи по заміні покрівлі Чепівська ЗОШ І-ІІІ ст. – дошкільний навчальний заклад за адресою: с. Гетеня, вул. Головна, 29" з улаштування нових несучих конструкцій та "Аварійно-відбудовні роботи по заміні покрівлі Чепівська ЗОШ І-ІІІ ст. – дошкільний навчальний заклад за адресою: с. Чепи, вул. Фогороші, 31" з улаштування утеплення горіщного покриття;

- **31,2 тис. грн**, використаних з недотриманням вимог статті 9 Закону України від 16.07.99 № 996 "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" та підпункту 6.4.3 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 "Правила визначення вартості будівництва", а саме: на семи об'єктах було **прийнято та оплачено завищені обсяги виконаних робіт**;

- **2,6 тис. грн**, зайво сплачених ТзОВ "Будівельна компанія "Антаро Білд" у результаті включення до розрахунків завищених усереднених показників кошторисного прибутку та адміністративних витрат;

- **24,1 тис. грн**, сплачених підрядним організаціям за роботи з вогнезахисту дерев'яних конструкцій, які були виконані з порушенням вимог пункту 3.26 ДБН В.2.6-14-97 "Конструкції будинків і споруд. Покриття будинків і споруд" та Правил вогнезахисту, затверджених наказом МНС від 02.07.2007 № 460, а саме, за відсутності дозвільних документів (ліцензія на виконання робіт з вогнезахисного оброблення, копія сертифіката відповідності на вогнезахисний засіб), а також контролю якості виконаних робіт і підтвердження комісією їх прийняття;

➤ **відділом охорони здоров'я Виноградівської РДА:**

- **22,7 тис. грн** використано на оплату **робіт, не передбачених робочим проектом та кошторисною документацією**, на об'єкті "Аварійно-відбудовні роботи по заміні покрівлі у селищній лікарні у селища Королевого, вул. Тисова, 4" з повної заміни покрівлі котельні лікарні з улаштуванням нових деревинних конструкцій та влаштування бетонної відмостки;

➤ **Хижанською сільською радою Виноградівського району – 295,8 тис. грн**, у тому числі:

- **295,8 тис. грн**, використаних на оплату **робіт, не передбачених Переліком витрат**, на об'єкті "Аварійно-відбудовні роботи по відновленню дорожнього покриття доріг комунальної власності в с. Хижа Виноградівського району" з улаштування (додатково) асфальтобетонного дорожнього покриття.

Крім цього, аудитом встановлено, що **в порушення** вимог частини 8 статті 39 **Закону України** від 17.02.2011 № 3038 "Про регулювання містобудівної діяльності" та пункту 12 Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 461, **об'єкти аварійно-відновлювальних робіт**, на яких завершено капітальний ремонт, **експлуатуються за відсутності декларацій про готовність об'єктів**, які належать до I – III категорії складності.

Отже, **виділення коштів з резервного фонду державного бюджету було важливим**, так як дало змогу Закарпатській ОДА подолати негативні наслідки стихійного лиха, яке сталося на території області. Водночас Закарпатською ОДА, як головним розпорядником бюджетних коштів, не забезпечено належного контролю за використанням вказаних коштів, що призвело до неповного їх освоєння (93,6 відс. виділених), а також освоєння з недоліками і порушеннями на загальну суму 539,2 тис. гривень.

4.3. Ефективність використання коштів на здійснення виплат одноразової грошової допомоги

Протягом 2016 року Кабінетом Міністрів України прийнято **16 розпоряджень** про виділення Мінсоцполітики з резервного фонду державного бюджету коштів у загальній сумі **96 422,5 тис. грн** для надання одноразової грошової допомоги. Із вказаних коштів на зазначену мету Мінсоцполітики фактично використано **89 645,5 тис. грн** (93,0 відс. виділених), а саме:

1) 53 611,2 тис. грн (91,5 відс. виділених) – виплачено **873 постраждалим учасникам та членам сімей загиблих** учасників масових акцій громадського протесту, що розпочалися в Україні 21 листопада 2013 року.

Аудитом встановлено, що із вказаних коштів на виконання **двох розпоряджень** Кабінету Міністрів України (№ 407-р і № 678-р) за КПКВК 2501730 використано **14 805,5 тис. грн (98,3 відс. виділених)** для виплати одноразової грошової допомоги членам сімей **107 осіб, смерть** яких пов'язана з участю в масових акціях громадського протесту. При цьому на кінець 2016 року Мінсоцполітики повернуто до **державного бюджету** залишок невикористаних коштів у сумі **259,6 тис. грн (1,7 відс. виділених)**, не виплачених членам сім'ї одного загиблого.

Крім цього, на виконання **трьох розпоряджень** Кабінету Міністрів України (№ 186-р, № 406-р і № 1012-р) Мінсоцполітики використано за КПКВК 2501720 **18 215,5 тис. грн (92,6 відс. виділених)** на виплату одноразової грошової допомоги **168 особам**, які отримали **тяжкі тілесні ушкодження за 2016 рік**, у т. ч. **50 особам** – за **2014–2015 роки**. При цьому на кінець 2016 року залишились невикористаними **1 446,1 тис. грн (7,4 відс. виділених)**, що не дало змогу забезпечити виплату за 2014–2016 роки одноразової грошової допомоги **восьми особам**.

На виконання **чотирьох розпоряджень** Кабінету Міністрів України (№ 185-р, № 423-р, № 772-р і № 985-р) Мінсоцполітики використано за КПКВК 2501710 **14 982,2 тис. грн (92,2 відс. виділених)** на виплату за **2015–2016 роки** одноразової грошової допомоги **213 особам**, які отримали тілесні ушкодження **середньої тяжкості**. На кінець 2016 року залишились невикористаними кошти у сумі **1 270,8 тис. грн (7,8 відс. виділених)**, які не виплачено **18 особам**.

У 2016 році Мінсоцполітики також здійснювалась реалізація **двох розпоряджень** Кабінету Міністрів України (№ 745-р і № 986-р), на що використано за КПКВК 2501750 **5 608,0 тис. грн (73,7 відс. виділених)**. За рахунок вказаних коштів здійснено виплату одноразової грошової допомоги **385 особам**, які отримали **легкі тілесні ушкодження, побої, мордування**. При цьому на кінець 2016 року невикористаними залишились **2 002,5 тис. грн (26,3 відс. виділених)**, які не виплачено **138 особам**.

Аудит засвідчив, що на кінець 2016 року Мінсоцполітики **не використано та повернуто до державного бюджету** кошти за чотирма бюджетними програмами у загальній сумі **4 971,5,0 тис. грн**, які **не були виплачені 165 постраждалим учасникам і членам сімей загиблих** учасників масових акцій громадського протесту. При цьому аналіз причин невикористання коштів свідчить, що не виплачено:

- **2 815,4 тис. грн – 119 особам** у зв'язку з відсутністю звернень до структурних підрозділів з питань соціального захисту населення ОДА та Київської МДА щодо виплати їм одноразової грошової допомоги;

- **676,5 тис. грн – 13 особам** у зв'язку з тим, що вони перебувають в зоні АТО (шість осіб, 331 тис. грн), в установі виконання покарань (три особи, 99,7 тис. грн) та за кордоном (чотири особи, 245,8 тис. грн), що свідчить про

недосконалість порядків використання коштів;

- **659,1 тис. грн** – **17 особам** через наявність помилок у переліках осіб, затверджених наказами МОЗ, що свідчить про неефективне управління бюджетними коштами;

- **328,5 тис. грн** – членам сімей двох осіб через відсутність згоди стосовно визначення одержувачів грошової допомоги;

- **271,6 тис. грн** – у зв'язку зі смертю семи осіб, які постраждали під час участі в масових акціях громадського протесту;

- **205,9 тис. грн** – шести особам через недоліки, допущені Мінсоцполітики під час здійснення виплат грошової допомоги, що свідчить про неефективне управління бюджетними коштами;

- **14,5 тис. грн** – одній особі у зв'язку зі збоєм сайту УДКСУ у Верховинському районі Івано-Франківської області, що завадило ефективному управлінню ними.

Крім того, кошти у сумі **7,5 тис. грн** залишилися невитребуваними у зв'язку із допущенням Мінекономрозвитку прорахунків під час підготовки проекту розпорядження Кабінету Міністрів України.

Отже, недосконалість затверджених МОЗ переліків постраждалих осіб, а також інші помилки, допущені Мінсоцполітики та Мінекономрозвитку на етапах підготовки проектів рішень та здійснення виплат за ними, призвели до неефективного управління бюджетними коштами в обсязі **887,0 тис. грн**, які не могли бути виплачені постраждалим учасникам масових акцій громадського протесту;

2) 31 564,6 тис. грн (94,6 відс. виділених) – виплачено членам сімей **48 осіб** (з яких трьом – частково), які загинули (померли) під час участі в АТО, а також **12 особам**, які отримали інвалідність під час участі в таких операціях. Вказані кошти були використані на виконання одного розпорядження Кабінету Міністрів України (№ 989-р) за КПКВК 2501760.

Аудитом встановлено, що станом на кінець 2016 року Мінсоцполітики не забезпечено використання **1 798,1 тис. грн (5,4 відс. виділених)**, які не були виплачені членам сімей **чотирьох загиблих осіб** (з яких трьох – частково) та **одній особі**, якій встановлено інвалідність. Причинами невикористання були:

- відсутність звернень до структурних підрозділів з питань соціального захисту населення ОДА та Київської МДА членів сімей **трьох загиблих** щодо виплати їм одноразової грошової допомоги на загальну суму **913,5 тис. грн**;

- призупинення за рішенням суду здійснення виплати членам сім'ї **одного загиблого** у сумі **609,0 тис. грн**;

- зміна місця реєстрації особи, якій встановлено інвалідність, через що їй не виплачено **275,6 тис. гривень**;

3) 4 469,7 тис. грн (100,0 відс. виділених) – виплачено членам сімей **семи волонтерів**, які загинули (померли) та волонтеру, **якому встановлено III групу інвалідності** внаслідок поранень, отриманих під час надання волонтерської допомоги в районі проведення АТО. Використання вказаних коштів здійснювалось у межах **чотирьох розпоряджень** Кабінету Міністрів України (№ 149-р, № 421-р, № 600-р і № 1011-р) за КПКВК 2501700 та 2501740.

Варто зазначити, що результати проведеного аудиту засвідчили, що **використання коштів резервного фонду державного бюджету на надання одноразової грошової допомоги супроводжувалось у 2016 році низкою системних недоліків.**

Так, аудитом встановлено факт включення у 2016 році МОЗ **трьох осіб, які загинули** під час участі у масових акціях громадського протесту і перебувають у списку таких осіб (*наказ Мінсоцполітики від 08.05.2014 № 278 із змінами*), до **переліків осіб, які отримали ушкодження різного ступеня тяжкості** (*накази МОЗ від 03.12.2015 № 818, від 18.02.2016 № 107 та від 26.07.2016 № 764*).

При цьому МОЗ знадобилося від 6 до 10 місяців для усунення помилок і виключення **двох загиблих осіб із переліку осіб**, які отримали тяжкі тілесні ушкодження, а **одна загибла особа** і станом на 01.01.2017 продовжувала перебувати у переліку осіб, які отримали легкі тілесні ушкодження, побої, мордування.

Крім того, виявлено випадок **одночасного перебування особи у Переліку осіб, які отримали тяжкі тілесні ушкодження, та Переліку осіб, які отримали легкі тілесні ушкодження, побої, мордування, більше одного місяця.**

Зазначене свідчить про недосконалість процедури формування та відсутність контролю на етапі складання переліків осіб, які постраждали під час участі у масових акціях громадського протесту, що призвело до окремих недоліків під час використання коштів резервного фонду державного бюджету.

Так, аудитом **виявлені окремі випадки виплати на загальну суму 282,1 тис. грн** Мінсоцполітики одноразової грошової допомоги **особам, яких на момент прийняття розпоряджень Кабінету Міністрів України про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету ще не було включено МОЗ до переліку постраждалих осіб.**

У ході аудиту також встановлено факт, коли **одноразова грошова допомога за 2016 рік не виплачувалась** одному із постраждалих учасників масових акцій громадського протесту. За поясненням Мінсоцполітики зазначену особу не було включено до розрахунку потреби у коштах резервного фонду державного бюджету під час підготовки проекту Розпорядження № 745-р (*легкі ушкодження*), оскільки їй станом на 01.01.2016 виплачено 121,8 тис. грн як особі, включеній до Переліку осіб, які отримали тяжкі тілесні ушкодження.

Вказаними діями **Мінсоцполітики порушено пункт 5 Порядку № 1098**, яким визначено, що Міністерство **визначає загальний обсяг коштів, необхідних для виплати допомоги, на підставі переліку. Водночас наявність виявлених в ході аудиту відхилень свідчить про недосконалість чинного законодавства, зокрема, в частині відсутності механізму здійснення виплат у випадку переведення постраждалих із однієї категорії до іншої.**

Варто також зазначити, що незважаючи на те, що виплата вказаної одноразової грошової допомоги здійснюватиметься протягом періоду, що перевищує п'ять років, **порядки її виплати передбачають формування**

та зберігання органами соціального захисту населення **особових справ** осіб, яким виплачено допомогу, **протягом п'яти років, що створює ризик втрати інформації щодо фактично виплачених сум та одержувачів виплат.**

Окремі факти, пов'язані з утворенням у кінці 2016 року залишків у сумі **2 815,4 тис. грн** за невикраченою грошовою допомогою у зв'язку з відсутністю звернень від осіб, які мають право на її отримання, **свідчать, зокрема, про низький рівень поінформованості** учасників масових акцій громадського протесту та членів сімей загиблих щодо їх прав та соціальних гарантій.

Отже, використання у 2016 році коштів резервного фонду державного бюджету на виплату одноразової грошової допомоги мало позитивний соціальний ефект, однак супроводжувалось низкою системних недоліків, у тому числі й помилками, що завадили ефективному управлінню бюджетними коштами в сумі **887,0 тис. грн**, які не змогли бути виплачені постраждалим учасникам масових акцій громадського протесту.

4.4. Ефективність використання коштів на інші непередбачені заходи

У 2016 році використання коштів резервного фонду державного бюджету на здійснення інших непередбачених заходів здійснювалось за **шістьма розпорядженнями** Кабінету Міністрів України (№ 404-р, № 571-р, № 695-р, № 927-р, 930-р і № 941-р), за якими головним розпорядникам **виділено 699 420,0 тис. гривень**²⁷. Протягом вказаного періоду головними розпорядниками бюджетних коштів **використано** за вказаним напрямом **684 236,7 тис. грн (97,8 відс. виділених)**, зокрема:

➤ **430 620,0 тис. грн (100 відс. виділених²⁷)** використано у 2016 році Державним комітетом телебачення і радіомовлення України за КПКВК 1701700 на виконання Розпорядження Кабінету Міністрів України № 571-р, що дало змогу сплатити кошти **фінансової гарантії, необхідної для забезпечення підготовки та проведення** в Україні у 2017 році пісенного конкурсу "Євробачення".

Із вказаних коштів **430 425,0 тис. грн** були використані на купівлю **15,0 млн Євро**, які відповідно до умов договору, укладеного між Національною телекомпанією України та Європейською мовною спілкою, були перераховані останній як **фінансова гарантія**, а кошти в сумі **195,0 тис. грн** – сплачені ПАТ "Укресімбанк" за послуги, пов'язані з купівлею та перерахуванням валюти. В результаті, на кінець 2016 року за КПКВК 1701700 утворилась дебіторська заборгованість у сумі **430 425,0 тис. грн (99,9 відс. здійснених касових видатків)**, що відображено в *Звіті про бюджетну заборгованість станом на 01.01.2017 (форма 7 дб)*.

Варто також зазначити, що відповідно до Розпорядження № 571-р видатки на фінансування заходів з підготовки та проведення у 2017 році в Україні пісенного конкурсу "Євробачення" передбачались за рахунок коштів

²⁷ З урахуванням змін, внесених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 750-р "Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2016 року № 571".

резервного фонду державного бюджету на умовах повернення. При цьому Мінфіном не забезпечено внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2016 рік" в частині збільшення бюджетних призначень Держкомтелерадіо на суму 430 620,0 тис. грн, що призвело до невиконання абзацу 2 пункту 1 Розпорядження № 571-р.

Водночас в додатку 4 до Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" передбачено повернення до бюджету коштів за КПКВК 1701380 у сумі 450 000,0 тис. грн, наданих на поворотній основі, тобто на 19 380,0 тис. грн більший за фактично використану Держкомтелерадіо у 2016 році.

Отже, питання повернення до державного бюджету коштів, виділених у 2016 році з резервного фонду державного бюджету на фінансування заходів з підготовки та проведення у 2017 році в Україні пісенного конкурсу "Євробачення", потребує нормативного врегулювання та посиленого контролю з боку Мінфіну.

➤ 75 000,0 тис. грн (100 відс. виділених) використані Головним управлінням розвідки Міністерства оборони України у 2016 році за КПКВК 5961700 в межах реалізації Розпорядження № 930-р на виконання заходів зі зміцнення обороноздатності держави. За рахунок вказаних коштів здійснено закупівлю спеціальної техніки та обладнання спеціального призначення, зокрема, засобів розвідки та оперативно-технічних засобів. При цьому в ГУР Міноборони утворилася дебіторська заборгованість у сумі 66 000,0 тис. грн (88,0 відс. здійснених касових видатків), яка відображена в Звіті про бюджетну заборгованість станом на 01.01.2017 (форма 7 дб).

➤ 67 648,5 тис. грн (99,8 відс. виділених) використані Службою безпеки України за КПКВК 6521700 за Розпорядженням № 695-р на заходи із зміцнення обороноздатності держави. Протягом 2016 року СБУ укладено договори на закупівлю 15 одиниць продукції, за яку сплачено у повному обсязі. На кінець 2016 року невикористаними залишились 151,5 тис. грн, що пов'язано з економією, яка утворилась за результатами переговорів із постачальниками, в ході яких вартість продукції була зменшена. При цьому за КПКВК 6521700 утворилась дебіторська заборгованість в сумі 58 748,478 тис. грн (86,8 відс. здійснених касових видатків), що відображено в Звіті про бюджетну заборгованість станом на 01.01.2017 (форма 7 дб).

➤ 42 984,5 тис. грн (близько 100 відс. виділених) використані Міністерством внутрішніх справ України за КПКВК 1007700 за Розпорядженням № 404-р на закупівлю автомобілів підвищеної прохідності для підрозділів Національної поліції, що виконують завдання в зоні проведення АТО. За рахунок вказаних коштів Нацполіцією закуплено 89 автомобілів підвищеної прохідності, у тому числі 54 – для Донецької та 35 – для Луганської областей. На кінець 2016 року невикористаними залишились 15,458 тис. грн, що пояснюється різницею між розрахунковою та фактичною вартістю автомобілів підвищеної прохідності.

➤ 711,7 тис. грн (23,7 відс. виділених МВС, як головному розпоряднику бюджетних коштів) використано ДСНС у 2016 році за КПКВК 1006710 для

реалізації Указу Президента України від 24.11.2016 № 519²⁸ і розпорядження Кабінету Міністрів України № 927-р щодо надання гуманітарної допомоги Державі Ізраїль у гасінні пожеж (у тому числі відшкодування витрат, пов'язаних з наданням такої допомоги). За рахунок вказаних коштів ДСНС направлено до Держави Ізраїль два пожежні літаки АН-32П, закуплено палива для них (513,4 тис. грн), оплачено послуги аеропорту (132,2 тис. грн), а також виплачено кошти на відрядження дев'яти членам екіпажу і керівнику оперативної групи (66,1 тис. гривень).

На кінець 2016 року невикористаними за Розпорядженням № 927-р залишились **2 288,3 тис. грн** (76,3 відс. виділених). Вказане зумовлено економією коштів, яка утворилась у зв'язку з оплатою Державою Ізраїль окремих послуг, на які планувалось використати 1 628,3 тис. грн (заправка авіагасом двох літаків ДСНС, оплата аеропортових зборів у аеропорті Хацзор, проживання на території Держави Ізраїль членів екіпажу і керівника оперативної групи), відсутністю оплати послуг страхування на суму 628,8 тис. грн, а також укладанням ДСНС договору на придбання авіапалива за процедурою закупівлі на суму 31,2 тис. грн менше, ніж передбачалося.

➤ **67 272,0 тис. грн** (84,0 відс. виділених) використано на виконання Розпорядження № 941-р за КПКВК 3501700 і КПКВК 3504700 на здійснення заходів з відновлення та підвищення надійності функціонування інформаційно-телекомунікаційних систем Міністерства фінансів та Державної казначейської служби у зв'язку із здійсненням 06.12.2016 кібернетичної атаки.

Так, аудитом встановлено, що в межах вказаного розпорядження Мінфіном здійснено попередню оплату в сумі **40 000,0 тис. грн** (100 відс. виділених) за обладнання для відновлення і підвищення надійності функціонування ІТС Міністерства (системи збереження даних, оптичних комутаторів мережі зберігання даних, активного мережевого обладнання, системи резервного зберігання, Blade-серверів). У результаті в кінці 2016 року виникла дебіторська заборгованість, яка повною мірою відображена у звіті про бюджетну заборгованість станом на 01.01.2017.

Окрім цього, Казначейством здійснено попередню оплату в сумі **27 272,0 тис. грн** (68,2 відс. виділених) за програмно-апаратний комплекс для модернізації системи резервного копіювання (сервер, систему збереження даних, модуль розширення системи збереження даних, роботизовану стрічкову бібліотеку, комутатори, примірник комп'ютерної програми IBM Spectrum Protect (100 tb), послуги із встановлення та налаштування програмно-апаратного комплексу). Як наслідок, на кінець звітної періоду в Казначейства утворилась дебіторська заборгованість в сумі **27 272,0 тис. грн**, яка повною мірою відображена у звіті про бюджетну заборгованість станом на 01.01.2017.

При цьому на кінець 2016 року залишились невикористаними Казначейством **12 728,0 тис. грн** (31,8 відс. виділених), що пов'язано з відміною закупівлі робочих станцій (11 700,0 тис. грн) та зменшенням обсягу

²⁸ "Про надання гуманітарної допомоги Державі Ізраїль".

закупівлі послуг із встановлення та налаштування програмно-апаратного комплексу у зв'язку з проведенням окремих робіт з оперативного відновлення інформаційної інфраструктури Microsoft (1 028,0 тис. гривень).

Отже, використання коштів резервного фонду державного бюджету на інші непередбачені заходи дозволило Україні виконати міжнародні зобов'язання, зміцнити політичний імідж, посилити обороноздатність та подолати наслідки кібератаки. Однак несвоєчасність прийняття управлінських рішень головними розпорядниками бюджетних коштів та Мінекономрозвитку завадила ефективному управлінню бюджетним ресурсом в загальному обсязі 15 183,3 тис. грн, які не були використані та не були перерозподілені на інші важливі цілі.

При цьому значний обсяг дебіторської заборгованості (622 445,5 тис. грн, або 54,5 від. касових видатків), яка утворилась у ході реалізації рішень Кабінету Міністрів України щодо виділення коштів з резервного фонду державного бюджету на виконання інших непередбачених заходів, свідчить про необхідність посиленого контролю головними розпорядниками за виконанням умов договорів та своєчасним її погашенням з метою недопущення фактів неефективного використання бюджетних коштів.

ВИСНОВКИ

1. Законом України від 25.12.2015 № 928-VIII "Про Державний бюджет України на 2016 рік" (із змінами) сформовано резервний фонд у розмірі 1 230 000,0 тис. грн, або 0,2 відс. обсягу видатків загального фонду державного бюджету, що відповідає вимогам частини 3 статті 24 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої резервний фонд бюджету не може перевищувати одного відсотка обсягу видатків загального фонду.

Протягом 2016 року Кабінетом Міністрів України прийнято 28 розпоряджень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, за якими фактично розподілено 1 198 924,0 тис. грн, або 97,5 відс. сформованого резервного фонду. За результатами внесених протягом року змін обсяг планових бюджетних призначень зменшено до 1 168 924,0 тис. грн, з яких головними розпорядниками бюджетних коштів використано 1 141 843,2 тис. грн, або 97,7 відсотка.

2. Використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2016 році здійснено за чотирма напрямками, зокрема:

- 684 236,7 тис. грн (59,9 відс.) – на заходи, пов'язані з закупівлею 89 автомобілів підвищеної прохідності для підрозділів Національної поліції, що виконують завдання в зоні проведення АТО, зміцненням обороноздатності держави, забезпеченням підготовки та проведення конкурсу "Євробачення", наданням гуманітарної допомоги Державі Ізраїль у гасінні пожеж, а також відновленням і підвищенням надійності функціонування інформаційно-телекомунікаційних систем після кібернетичної атаки (за напрямом "Інші непередбачені заходи");

- 346 907,2 тис. грн (30,4 відс.) – на заходи, пов'язані із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій, в тому числі на здійснення аварійно-

відбудовних робіт та закупівлю Державною службою України з надзвичайних ситуацій 7 989,6 тис. л автомобільного бензину, 5 595,7 тис. л дизпалива та 1 520,0 т авіаційного палива;

- 89 645,5 тис. грн (7,9 відс.) – на надання одноразової грошової допомоги 873 постраждалим учасникам та членам сімей загиблих учасників масових акцій громадського протесту, а також членам сімей 55 осіб, які загинули (померли) під час участі та надання волонтерської допомоги в районі проведення АТО, і 13 особам, які отримали інвалідність під час участі в таких операціях;

- 21 053,8 тис. грн (1,8 відс.) – на заходи з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, що дало змогу здійснити відновлювальні роботи із заміни покрівлі 68 об'єктів соціальної сфери та дорожнього покриття семи ділянок доріг.

Проведеним аудитом встановлено, що учасниками бюджетного процесу допущено неефективне управління коштами резервного фонду в загальному обсязі 72 080,9 тис. грн, що пов'язано з несвоєчасністю та неповнотою прийняття управлінських рішень і в результаті призвело до їх невикористання, необхідності перерозподілу й повернення до державного бюджету. Крім того, через неналежний стан внутрішнього контролю, розпорядниками та одержувачами коштів резервного фонду державного бюджету у вказаний період не забезпечено ефективного використання 299 988,1 тис. грн та використано з недотриманням вимог законодавчих та нормативних актів 2 459,9 тис. гривень. Зокрема:

2.1. Через недостатній рівень обґрунтування та погодження окремих рішень Кабінету Міністрів України на етапі їх підготовки Міністерством економічного розвитку і торгівлі України кошти резервного фонду державного бюджету в загальному обсязі 45 000,0 тис. грн, виділені за відповідними розпорядженнями, не використовувалися, що є свідченням неефективного управління ними. Так, за розпорядженнями Кабінету Міністрів України:

- від 22.09.2016 № 696-р "Деякі питання забезпечення фінансування проведення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад та сільських, селищних, міських голів об'єднаних територіальних громад" виділені кошти резервного фонду в обсязі 30 000,0 тис. грн було перерозподілено у повному обсязі відповідно до розпорядження від 03.10.2016 № 707-р "Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Центральній виборчій комісії на 2016 рік". Здійснення перерозподілу було пов'язано з необхідністю врахування вимог Закону України від 14.07.2015 № 595-VIII "Про місцеві вибори" (стаття 68), згідно з якими витрати на вказану мету здійснюються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, отриманих як цільова субвенція Державного бюджету України. Центральна виборча комісія інформувала Міністерство економічного розвитку і торгівлі України про необхідність врахування вказаних вимог Закону ще на етапі підготовки проекту розпорядження від 22.09.2016 № 696-р, що не було забезпечено Міністерством у той час;

- від 27.09.2016 № 710-р "Про виділення коштів для здійснення першочергових невідкладних заходів, спрямованих на запобігання виникненню

надзвичайної ситуації на території Львівської області" кошти резервного фонду державного бюджету в обсязі 15 000,0 тис. грн через неналежно визначеного головного розпорядника бюджетних коштів, а саме Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, так і залишилися нерозподіленими й невикористаними. Разом з тим аудитом встановлено, що вказане Міністерство інформувало Міністерство економічного розвитку і торгівлі України ще на етапі підготовки проекту вказаного розпорядження про те, що ПАТ "Львівська вугільна компанія", на породному відвалі якого сталася пожежа, не належить до сфери його управління, і тому Міністерство не може виступати головним розпорядником бюджетних коштів. Проте цю пропозицію не було враховано Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, що завадило використанню вказаних коштів резервного фонду державного бюджету.

За відсутності належного контролю з боку Міністерства економічного розвитку і торгівлі України за своєчасним використанням коштів резервного фонду державного бюджету головними розпорядниками так і не було вжито заходів (*пункт 29 абзац 3 Порядку використання коштів резервного фонду бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415*) щодо зменшення їм видатків на суми невикористаних залишків (у тому числі й пов'язаних з економією). Обсяги невикористаних коштів не перерозподілялися та були повернені головними розпорядниками бюджетних коштів в кінці 2016 року до державного бюджету, як невикористані. Загальний обсяг невикористаних залишків на кінець 2016 року становив 27 080,9 тис. грн, зокрема:

- 15 183,3 тис. грн – за напрямом "Інші непередбачені заходи" (під час виконання розпоряджень: від 07.12.2016 № 941-р (12 728,0 тис. грн); від 25.11.2016 № 927-р (2 288,3 тис. грн); від 27.09.2016 № 695-р (151,5 тис. грн); від 05.05.2016 № 404-р (15,5 тис. грн економія коштів));

- 6 777,1 тис. грн – за напрямом "Надання одноразової грошової допомоги" (зокрема, під час виконання розпоряджень від 10.03.2016 № 185-р, від 10.03.2016 № 186-р, від 01.06.2016 № 406-р, від 01.06.2016 № 407-р, від 08.06.2016 № 423-р, від 08.09.2016 № 678-р, від 19.10.2016 № 745-р, від 26.10.2016 № 772-р, від 21.12.2016 № 985-р, від 21.12.2016 № 986-р та від 21.12.2016 № 1012-р щодо виплати грошової допомоги загиблим учасникам масових акцій громадського протесту, що розпочалися в Україні 21 листопада 2013 року, а також тим, які отримали ушкодження різного ступеня тяжкості (4 979,0 тис. грн); за розпорядженням від 21.12.2016 № 989-р щодо виплати грошової допомоги загиблим учасникам антитерористичної операції, а також тим, які отримали інвалідність під час участі в таких акціях (1 798,1 тис. грн));

- 3 680,2 тис. грн – за напрямом "Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій" (під час виконання розпоряджень: від 24.06.2016 № 453-р (2 445,7 тис. грн); від 24.06.2016 № 493-р (11,9 тис. грн); від 07.12.2016 № 919-р (1 222,6 тис. грн економія коштів));

- 1 440,3 тис. грн – за напрямом "Ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій" (під час виконання розпорядження від 31.08.2016 № 629-р (1 440,3 тис. грн, з яких 1 004,9 тис. грн – економія коштів)).

2.2. Через неналежний стан внутрішнього контролю з боку Державної служби України з надзвичайних ситуацій структурними підрозділами Головного управління ДСНС України в Одеській області під час реалізації розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 493-р "Про виділення коштів для здійснення заходів, пов'язаних із запобіганням та ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій" не дотримано вимоги пункту 3 частини першої статті 29 Закону України від 10.04.2014 № 1197-VII "Про здійснення державних закупівель" та підпункту 4 пункту 1 статті 30 Закону України від 25.12.2015 № 922-VIII "Про публічні закупівлі" в частині необхідності відхилення пропозицій, які не відповідають умовам тендерної документації. Як наслідок, два договори на загальну суму 1 920,7 тис. грн укладено з недотриманням вимог чинного законодавства.

2.3. Закарпатською обласною державною адміністрацією, як головним розпорядником бюджетних коштів, за розпорядженням Кабінету Міністрів України від 31.08.2016 № 629-р "Про виділення коштів для проведення аварійно-відбудовних робіт з ліквідації наслідків стихійного лиха, яке сталося 21 червня 2016 року на території Закарпатської області", не забезпечено належного контролю за використанням коштів резервного фонду державного бюджету, що призвело до сплати розпорядниками коштів нижчого рівня 481,3 тис. грн за виконання робіт, не передбачених затвердженими переліками витрат і робочими проектами за кошторисною документацією, а також 57,9 тис. грн – з недотриманням вимог чинного законодавства.

2.4. Здійснення процедури підготовки проектів рішень, планування діяльності та використання коштів резервного фонду державного бюджету супроводжувалось системними недоліками, які повторюються з року в рік та створюють ризики для ефективного управління бюджетними коштами. Так, середня тривалість підготовки проектів рішень Кабінету Міністрів України становила у 2016 році 52 календарні дні, при цьому два проекти готувались Міністерством економічного розвитку і торгівлі України понад 100 календарних днів. З недотриманням встановлених строків головними розпорядниками бюджетних коштів затверджено 59,3 відс. переліків витрат та подано 39,3 відс. звітів про використання у 2016 році коштів резервного фонду, окремі з яких були неякісними, суперечливими й такими, що не розкривають належним чином питання використання виділених коштів.

3. Міністерством соціальної політики України протягом 2016 року за 16 розпорядженнями Кабінету Міністрів України використано 89 645,5 тис. грн коштів резервного фонду державного бюджету за загального обсягу виділених коштів 96 422,5 тис. грн (93 відсотки).

3.1. Вказаний обсяг коштів резервного фонду державного бюджету використано на виплату одноразової грошової допомоги, а саме:

- 53 611,2 тис. грн – 873 постраждалим учасникам та членам сімей загиблих учасників масових акцій громадського протесту, що розпочалися в Україні 21 листопада 2013 року;

- 31 564,6 тис. грн – членам сімей 48 осіб, які загинули (померли) під час

участі в АТО (з яких трьох осіб – частково), а також 12 особам, які отримали інвалідність під час участі в таких операціях;

- 4 469,7 тис. грн. – членам сімей семи волонтерів, які загинули (померли), та волонтеру, якому встановлено III групу інвалідності внаслідок поранень, отриманих під час надання волонтерської допомоги в районі проведення АТО.

3.2. Через недоліки нормативно-правового, організаційного та інформаційного забезпечення, а також недостатність контролю з боку Міністерства соціальної політики України у 2016 році не забезпечено виплату одноразової грошової допомоги 170 постраждалим на загальну суму 6 777,1 тис. гривень. При цьому:

- 119 постраждалим учасникам масових акцій громадського протесту одноразову грошову допомогу в загальному обсязі 2 815,4 тис. грн не виплачено у зв'язку з відсутністю звернень від осіб, які мають право на її отримання, що є свідченням, зокрема, низького рівня поінформованості учасників масових акцій громадського протесту та членів сімей загиблих щодо їх прав і соціальних гарантій;

- 24 постраждалим учасникам масових акцій громадського протесту одноразову грошову допомогу в загальному обсязі 887,0 тис. грн не виплачено у зв'язку з недосконалістю затверджених Міністерством охорони здоров'я України переліків постраждалих осіб, іншими помилками, допущеними Міністерством соціальної політики України та Міністерством економічного розвитку і торгівлі України на етапах підготовки проектів рішень та здійснення виплат за ними, а також збоєм сайту одного з територіальних підрозділів Державної казначейської служби України;

- 14 особам не виплачено одноразову грошову допомогу в загальній сумі 952,1 тис. грн, що пов'язано з їх перебуванням у зоні АТО, установах виконання покарань, за кордоном та зміною місця реєстрації, що свідчить про недосконалість діючих порядків використання коштів;

- 7 особам, постраждалим під час участі в масових акціях громадського протесту, не виплачено кошти в загальному обсязі 271,6 тис. грн, що пов'язано з їх смертю;

- 3 особам не сплачено кошти грошової допомоги в загальній сумі 937,5 тис. грн у зв'язку з відсутністю згоди стосовно визначення одержувачів грошової допомоги та призупиненням здійснення виплат за рішенням суду;

- членам сімей 3 осіб, які загинули (померли) під час участі в АТО, не було забезпечено виплату одноразової грошової допомоги в загальній сумі 913,5 тис. грн, що пов'язано з відсутністю звернень у структурних підрозділах з питань соціального захисту населення ОДА та Київської МДА.

3.3. Під час використання коштів резервного фонду державного бюджету на виплату одноразової грошової допомоги допущено низку системних недоліків, пов'язаних з:

- недосконалістю існуючої процедури формування Міністерством охорони здоров'я України переліків осіб, які отримали тілесні ушкодження різного ступеня тяжкості, а також контролю за ними (аудитом встановлено випадки перебування прізвищ одних і тих самих учасників масових акцій громадського

протесту одночасно у двох різних переліках протягом періоду 6 – 10 місяців);

- виплатою вказаної допомоги особам, які на момент прийняття відповідних розпоряджень Кабінету Міністрів України про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету ще не були включені Міністерством охорони здоров'я України до переліків постраждалих осіб (на загальну суму 282,1 тис. гривень).

4. Державною службою України з надзвичайних ситуацій у 2016 році кошти резервного фонду державного бюджету, виділені за розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 493-р "Про виділення коштів для здійснення заходів, пов'язаних із запобіганням та ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій", використано у повному обсязі (299 988,1 тис. грн) на придбання пально-мастильних матеріалів, залишки яких на кінець 2016 року становили 100 відс. – авіаційного палива, 96 відс. – дизельного пального і 95 відс. – автомобільного бензину. Разом з тим розрахунки, проведені в ході аудиту, засвідчують, що залишків паливно-мастильних матеріалів, які обліковувались у службі станом на 01.01.2017 (з урахуванням обсягів паливно-мастильних матеріалів, закуплених протягом 2016 року за рахунок бюджетних коштів за КПКВК 1006280 "Забезпечення діяльності сил цивільного захисту"), вистачить на забезпечення її діяльності протягом майже 2,5 років (з огляду на середні обсяги використання пального у попередніх роках). Зазначене свідчить про необхідність належного обґрунтування доцільності виділення коштів з резервного фонду державного бюджету та належного планування видатків державного бюджету під час підготовки проекту Закону України "Про Державний бюджет України" на відповідний рік.

5. Здійснення Рахунковою палатою щорічних аудитів використання коштів резервного фонду державного бюджету забезпечило вжиття об'єктами контролю певних заходів реагування, в результаті виконання яких удосконалено законодавчу та нормативно-правову базу, яка регулює питання використання коштів резервного фонду державного бюджету, посилено контроль за дотриманням відповідного порядку використання коштів і процедур підготовки розпорядчих актів, належним обґрунтуванням виділення коштів з резервного фонду та ефективним їх використанням.

Так, зокрема, на виконання рекомендацій Рахункової палати в частині погашення заборгованостей, які утворились у попередніх роках, протягом 2016 року головними розпорядниками бюджетних коштів погашено 237 828,5 тис. грн дебіторської заборгованості (88,2 відс. наявної станом на 01.01.2016), 311,0 тис. грн кредиторської заборгованості (0,4 відс. – на 01.01.2016) та 59,5 тис. грн заборгованості за фінансовою допомогою, наданою з резервного фонду державного бюджету в 1997 – 2012 роках на умовах повернення (0,03 відс., наявної станом на 01.01.2016).

Проте вказані рекомендації Рахункової палати залишаються актуальними і надалі, адже в ході реалізації рішень Кабінету Міністрів України у 2016 році утворилась нова дебіторська заборгованість на загальну суму 622 445,5 тис. грн (54,5 відс. касових видатків) та кредиторська заборгованість у сумі 420,5 тис. грн,

що потребує подальшого посиленого контролю з боку головних розпорядників бюджетних коштів і Міністерства фінансів України з метою уникнення можливих втрат бюджету.

6. Сформована законодавча база є достатньою для нормативного врегулювання питань формування, розподілу та використання коштів резервного фонду державного бюджету, однак не є досконалою. Зокрема, подальшого нормативного врегулювання потребують питання:

- розроблення порядку призначення і виплати одноразової грошової допомоги у зв'язку зі знищенням або пошкодженням майна під час участі у масових акціях громадського протесту, які відбулися у період з 21.11.2013 по 21.02.2014;

- узгодження пункту 6 Порядку використання коштів резервного фонду бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415, та статті 5 Закону України від 21.02.2014 № 745-VII "Про встановлення державної допомоги постраждалим учасникам масових акцій громадського протесту та членам їх сімей", яка визначає резервний фонд державного бюджету джерелом покриття витрат на державну допомогу постраждалим учасникам та членам сімей учасників масових акцій громадського протесту;

- подання та розгляду звернень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, передбачених для виплати одноразової грошової допомоги (узгодження порядків виплати одноразової грошової допомоги, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 324, від 23.12.2015 № 1098, від 19.08.2015 № 604, від 29.07.2016 № 535, від 29.04.2016 № 336 та пункту 12 Порядку використання коштів резервного фонду бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415);

- внесення змін до пункту 12 порядків виплат одноразової грошової допомоги, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 324, від 23.12.2015 № 1098, від 29.07.2016 № 535 та пункту 13 наказу Міністерства соціальної політики України від 06.05.2014 № 275 в частині збільшення терміну зберігання сформованих органами соціального захисту населення особових справ осіб, яким виплачено допомогу, а також визначення у вказаних порядках механізму здійснення виплат у випадку переведення постраждалих із однієї категорії до іншої.

При цьому існує необхідність коригування Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" (додаток 4) щодо обсягу повернення до бюджету коштів Державним комітетом телебачення і радіомовлення України.

ПРОПОЗИЦІЇ

1. Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2016 році.

2. Відомості про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2016 році у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України, рекомендувавши *доручити причетним центральним органам виконавчої влади:*

- проаналізувати недоліки, відображені у рішенні Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2016 році, та вжити дієвих заходів з їх усунення, у тому числі щодо погашення існуючих дебіторської та кредиторської заборгованостей, а також повернення до державного бюджету коштів, виділених у 1997 – 2012 роках із резервного фонду на умовах повернення;

- розробити та подати на розгляд Кабінету Міністрів України проекти нормативно-правових актів, спрямованих на усунення недоліків, відображених у рекомендаціях Рахункової палати, у тому числі й за результатами аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2015 році (доручення Кабінету Міністрів України від 18.05.2016 № 16662/2/1-16 до листа Рахункової палати від 04.05.2016 № 03-83);

- посилити контроль за управлінням і використанням коштів резервного фонду державного бюджету.

3. Рішення Рахункової палати і Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2016 році надіслати Міністерству економічного розвитку і торгівлі України, рекомендувавши:

3.1. Розробити та подати на розгляд Кабінету Міністрів України зміни до Порядку використання коштів резервного фонду бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415, у частині:

- надання Кабінету Міністрів України (*пункти 22 і 23 прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України*) можливості формування резервного фонду державного бюджету в необмежених обсягах для його використання на потреби Збройних Сил України, інших військових формувань, правоохоронних та інших державних органів, залучених до виконання завдань щодо відсічі збройної агресії, забезпечення недоторканності державного кордону та захисту держави;

- узгодження напрямів використання коштів резервного фонду державного бюджету, визначених зазначеним вище Порядком, з частиною 1 статті 24 Бюджетного кодексу України (*виключення з напрямів використання коштів, які можуть бути передбачені під час складання проекту бюджету, зокрема, запровадження паспорта громадянина України для виїзду за кордон з безконтактним електронним носієм; запровадження паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм; заходи, пов'язані з тимчасовим переміщенням громадян України з районів проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованої території України*), а також статтею 5 Закону України від 21.02.2014 № 745-VII "Про встановлення державної допомоги постраждалим учасникам масових акцій громадського протесту та членам їх сімей", яка визначає резервний фонд державного бюджету джерелом покриття витрат на державну допомогу постраждалим учасникам та членам сімей учасників масових акцій громадського протесту.

3.2. Посилити контроль за своєчасністю підготовки проектів рішень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, переліків робіт

і заходів, а також звітів про використання коштів.

3.3. Передбачати під час підготовки проектів рішень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету необхідність затвердження головними розпорядниками бюджетних коштів не переліків витрат, а переліків робіт і заходів, як це визначено Порядком використання коштів резервного фонду бюджету.

3.4. Вжити заходів щодо усунення недоліків і порушень, виявлених під час аудиту.

4. Рішення Рахункової палати і Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2016 році надіслати **Міністерству соціальної політики України та рекомендувати:**

4.1. Розробити та подати на розгляд Кабінету Міністрів України Порядок призначення і виплати одноразової грошової допомоги у зв'язку зі знищенням або пошкодженням майна під час участі у масових акціях громадського протесту, які відбулися у період з 21.11.2013 по 21.02.2014.

4.2. Врегулювати питання подання та розгляду звернень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, передбачених для виплати одноразової грошової допомоги (*узгодження порядків виплати одноразової грошової допомоги, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 324, від 23.12.2015 № 1098, від 19.08.2015 № 604, від 29.07.2016 № 535, від 29.04.2016 № 336 та пункту 12 Порядку використання коштів резервного фонду бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415*).

4.3. Розробити та подати на розгляд Кабінету Міністрів України зміни до пункту 12 порядків виплат одноразової грошової допомоги, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 324, від 29.07.2016 № 535, від 23.12.2015 № 1098 та пункту 13 наказу Міністерства соціальної політики України від 06.05.2014 № 275 в частині збільшення терміну зберігання сформованих органами соціального захисту населення особових справ осіб, яким виплачено допомогу, а також визначення у вказаних порядках механізму здійснення виплат у випадку переведення постраждалих із однієї категорії до іншої.

Член Рахункової палати

В. П. Пилипенко

**Перелік рішень Кабінету Міністрів України
про виділення у 2016 році коштів з резервного фонду державного бюджету**

№ з/п	Скорочена назва	Дата	Номер	Назва	Головний розпорядник	Сума, тис. грн
1	Розпорядження № 149-р	11.02.2016	149-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги членам сім'ї волонтера, який загинув під час надання волонтерської допомоги в районі проведення антитерористичної операції.	Мінсоцполітики	609,0
2	Розпорядження № 185-р	10.03.2016	185-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги особам, які отримали тілесні ушкодження середньої тяжкості під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	1 722,5
3	Розпорядження № 186-р	10.03.2016	186-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги особам, які отримали тяжкі тілесні ушкодження під час участі в масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	4 023,8
4	Розпорядження № 404-р	05.05.2016	404-р	Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету.	МВС (для Національної поліції)	43 000,0
	Розпорядження № 406-р	01.06.2016	406-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги особам, які отримали тяжкі тілесні ушкодження під час участі в масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	13 774,1
6	Розпорядження № 407-р	01.06.2016	407-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги членам сімей осіб, смерть яких пов'язана з участю в масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	14 927,3
7	Розпорядження № 421-р	08.06.2016	421-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги членам сім'ї волонтерів, які загинули під час надання волонтерської допомоги в районі проведення антитерористичної операції.	Мінсоцполітики	1 218,0
8	Розпорядження № 423-р	08.06.2016	423-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги особам, які отримали тілесні ушкодження середньої тяжкості під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	12 893,1

№ з/п	Скорочена назва	Дата	Номер	Назва	Головний розпорядник	Сума, тис. грн
9	Розпорядження № 453-р	24.06.2016	453-р	Про виділення коштів для проведення аварійно-відбудовних робіт, спрямованих на запобігання виникненню надзвичайної ситуації у будівлі навчального корпусу № 3 Національного університету біоресурсів і природокористування.	МОН	22 700,047
10	Розпорядження № 493-р	24.06.2016	493-р	Про виділення коштів для здійснення заходів, пов'язаних із запобіганням та ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій.	МВС (для ДСНС)	300 000,0
11	Розпорядження № 571-р	08.08.2016	571-р	Про здійснення заходів з підготовки та проведення у 2017 році в Україні пісенного конкурсу "Євробачення".	Держкомтелерадіо	430 620,0
12	Розпорядження № 600-р	23.08.2016	600-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги членам сімей волонтерів, які загинули (померли), та волонтеру, якому встановлено інвалідність внаслідок поранення, отриманого під час надання волонтерської допомоги в районі проведення антитерористичної операції.	Мінсоцполітики	2 033,7
13	Розпорядження № 629-р	31.08.2016	629-р	Про виділення коштів для проведення аварійно-відбудовних робіт з ліквідації наслідків стихійного лиха, яке сталося 21 червня 2016 р. на території Закарпатської області.	Закарпатська ОДА	22 494,088
14	Розпорядження № 678-р	08.09.2016	678-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги членам сім'ї особи, смерть якої пов'язана з участю в масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	137,8
15	Розпорядження № 696-р	22.09.2016	696-р	Деякі питання забезпечення фінансування проведення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад та сільських, селищних, міських голів об'єднаних територіальних громад.	ЦВК	30 000,0
16	Розпорядження № 695-р	27.09.2016	695-р	Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету.	СБУ	67 800,0
17	Розпорядження № 710-р	27.09.2016	710-р	Про виділення коштів для здійснення першочергових невідкладних заходів, спрямованих на запобігання виникненню надзвичайної ситуації на території Сокальського району Львівської області.	Міненерговугілля	15 000,0
18	Розпорядження № 745-р	19.10.2016	745-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги особам, які отримали легкі тілесні ушкодження, побої, мордування під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	7 322,5
19	Розпорядження № 772-р	26.10.2016	772-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги особам, які отримали тілесні ушкодження середньої тяжкості під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	1 414,0
20	Розпорядження № 927-р	25.11.2016	927-р	Про надання гуманітарної допомоги Державі Ізраїль.	МВС (для ДСНС)	3 000,0

№ з/п	Скорочена назва	Дата	Номер	Назва	Головний розпорядник	Сума, тис. грн
21	Розпорядження № 930-р	30.11.2016	930-р	Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету.	Головне управління розвідки Міноборони	75 000,0
22	Розпорядження № 919-р	07.12.2016	919-р	Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету.	ДУС	27 887,362
23	Розпорядження № 941-р	07.12.2016	941-р	Про виділення коштів Міністерству фінансів.	Мінфін	80 000,0
24	Розпорядження № 985-р	21.12.2016	985-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги особам, які отримали тілесні ушкодження середньої тяжкості під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	223,35
25	Розпорядження № 986-р	21.12.2016	986-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги особам, які отримали легкі тілесні ушкодження, побої, мордування під час участі у масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	288,0
26	Розпорядження № 989-р	21.12.2016	989-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги членам сімей осіб, які загинули (померли) під час участі в антитерористичній операції, та особам, які отримали інвалідність під час участі в зазначеній операції.	Мінсоцполітики	33 362,7
27	Розпорядження № 1011-р	21.12.2016	1011-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги члену сім'ї волонтера, який загинув під час надання волонтерської допомоги в районі проведення антитерористичної операції.	Мінсоцполітики	609,0
28	Розпорядження № 1012-р	21.12.2016	1012-р	Про виділення коштів для надання одноразової грошової допомоги особам, які отримали тяжкі тілесні ушкодження під час участі в масових акціях громадського протесту, що відбулися у період з 21 листопада 2013 р. по 21 лютого 2014 року.	Мінсоцполітики	1 863,7
РАЗОМ:						1 213 924,047

**Стан використання у 2016 році коштів резервного фонду
державного бюджету**

тис. грн						
№ з/п	Розпорядження КМУ	Розподілений обсяг коштів (план)	План зі змінами	Відхилення, +/- (гр.3-гр.4)	Касові видатки	Залишок (гр.4-гр.6)
1	2	3	4	5	6	7
Міністерство соціальної політики України						
1	№ 149-р	609,0	609,0	0,0	609,0	0,0
2	№ 185-р	1 722,5	1 722,5	0,0	1 688,1	34,5
3	№ 186-р	4 023,8	4 023,8	0,0	3 764,2	259,6
4	№ 406-р	13 774,1	13 774,1	0,0	12 827,1	947,0
5	№ 407-р	14 927,3	14 927,3	0,0	14 667,7	259,6
6	№ 421-р	1 218,0	1 218,0	0,0	1 218,0	0,0
7	№ 423-р	12 893,1	12 893,1	0,0	11 868,9	1 024,3
8	№ 600-р	2 033,7	2 033,7	0,0	2 033,7	0,0
9	№ 678-р	137,8	137,8	0,0	137,8	0,0
10	№ 745-р	7 322,5	7 322,5	0,0	5 336,0	1 986,5
11	№ 772-р	1 414,0	1 414,0	0,0	1 201,9	212,1
12	№ 985-р	223,4	223,4	0,0	223,4	0,0
13	№ 986-р	288,0	288,0	0,0	272,0	16,0
14	№ 989-р	33 362,7	33 362,7	0,0	31 564,6	1 798,1
15	№ 1011-р	609,0	609,0	0,0	609,0	0,0
16	№ 1012-р	1 863,7	1 863,7	0,0	1 624,2	239,5
Разом:		96 422,6	96 422,6	0,0	89 645,5	6 777,1
Міністерство внутрішніх справ України						
<i>(для Національної поліції)</i>						
17	№ 404-р	43 000,0	43 000,0	0,0	42 984,5	15,46
<i>(для Державної служби України з надзвичайних ситуацій)</i>						
18	№ 493-р	300 000,0	300 000,0	0,0	299 988,1	11,9
19	№ 927-р	3 000,0	3 000,0	0,0	711,7	2 288,26
Разом:		303 000,0	303 000,0	0,0	300 699,8	2 300,2
Міністерство освіти і науки України						
20	№ 453-р	22 700,0	22 700,0	0,0	20 254,3	2 445,7
Державний комітет телебачення і радіомовлення України						
21	№ 571-р	430 620,0	430 620,0	0,0	430 620,0	0,0
Закарпатська обласна державна адміністрація						
22	№ 629-р	22 494,1	22 494,1	0,0	21 053,8	1 440,3
Центральна виборча комісія						
23	№ 696-р	30 000,0	0,0*	30 000,0	0,0*	0,0*
Служба безпеки України						
24	№ 695-р	67 800,0	67 800,0	0,0	67 648,4	151,60
Міністерство енергетики та вугільної промисловості України						
25	№ 710-р			**		
Головне управління розвідки Міністерства оборони України						
26	№ 930-р	75 000,0	75 000,0	0,0	75 000,0	0,0
Державне управління справами						
27	№ 919-р	27 887,4	27 887,4	0,0	26 664,7	1 222,6
Міністерство фінансів України						
28	№ 941-р	80 000,0	80 000,0	0,0	67 272,0	12 728,01
ВСЬОГО:		1 198 924,0	1 168 924,0	30 000,0	1 141 843,1	27 080,9

* Кошти перерозподілено на іншу бюджетну програму (КПКВК 6731700).

** Кошти не розподілено та, відповідно, не використано.