



УКРАЇНА

ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

вул.Соборна, 70, м. Вінниця, 21100, тел. 59-21-10, факс 59-21-28, 61-13-94

<http://www.vin.gov.ua> E-mail: [oda@vin.gov.ua](mailto:oda@vin.gov.ua) Код ЄДРПОУ 20089290

13.05.2017 № 01.01-07/2549

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Рахункова палата України

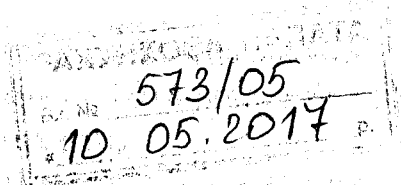
Щодо результатів аудиту  
використання субвенції  
на лікування хворих на  
ниркову недостатність

На виконання листа Рахункової палати від 11.04.2017 року №18-700 «Про результати аудиту ефективності використання коштів медичної субвенції, спрямованих на забезпечення лікування хворих на ниркову недостатність методом гемодіалізу» повідомляємо наступне.

1. В акті Рахункової палати від 20.12.2016 року №30-10/18-560 описано, що Вінницькою обласною клінічною лікарнею ім. М.І. Пирогова утворено некомплектний залишок витратних матеріалів для гемодіалізу на суму 3276,1 тис. грн., які неможливо використати в такому вигляді. У відповідь на дане твердження, закладом надано пояснення, в яких вказано, що використання певних складових комплектів відбувається нерівномірно. Зокрема, кількість використаного під час однієї процедури сухого порошку бікарбонату натрію (картриджі BIO CARB) залежить від тривалості процедури, яка визначається клінічними показниками, і для кожного пацієнта може змінюватися протягом певного періоду лікування. Це, в свою чергу, може призводити до виникнення як надлишків, так і недостачі вказаних складових. Дані пояснення не були прийняті до уваги.

Одночасно повідомляємо, що на початку 2017 року здійснена закупівля витратних матеріалів в межах 20% від основного договору 2016 року. Під час процедури було враховано наявні картриджі на початок року.

Станом на станом на 01.04.2017 року з некомплектних залишків вказаних в акті картриджів BIO CARB G 750 г на суму 3276,1 тис. грн. використано картриджів загальною вартістю 2452,3 тис. грн. Залишок витратних матеріалів для гемодіалізу на суму 823,8 тис.грн буде використано в травні 2017 року (Дані про рух та залишки некомплектних картриджів станом на 01.04.2017 року додаються).



№573/05 від 10.05.2017

Слід зазначити, що відсутність залишків витратних матеріалів для гемодіалізу, може створити загрозу для життя хворих в очікуванні проведення процедури тендерних закупівель на початку наступного року.

2. Щодо зауваження про списання медикаментів повідомляємо, що відповідно до наказу Вінницької обласної клінічної лікарні ім. М.І. Пирогова від 20.01.2017 року №22 було створено комісію, якою перевірено правильність списання витратних матеріалів для гемодіалізу за 2016 рік.

Виявлені недоліки було виправлено та винних осіб попереджено. Старшою медичною сестрою відділення до щомісячного звіту додається акт про використання витратних матеріалів для гемодіалізу та окремий акт про використання понаднормових витратних матеріалів для гемодіалізу, які виникли з непередбачуваних обставин (копії актів про використання понаднормових витратних матеріалів для гемодіалізу подавалися до рахункової палати). Облік та списання усіх витратних матеріалів для гемодіалізу відбувається в комплектах. З приводу даного питання зауваження, які були надані лікарнею, були прийняті до уваги та в рішенні Рахункової палати вказано, що за результатами аудиту зазначені недоліки у звітності були усунені.

3. В рішенні Рахункової палати вказано, що лікарня уклала договори з переможцями процедур закупівель в обсягах, що перевищували обсяги бюджетних асигнувань. В зауваженні ВОКЛ ім. М.І. Пирогова від 28.12.2016 року №01-1-23/3044 зазначено наступне: «Лікарнею Договір № 303ВЦ був укладений у відповідності до конкурсної процедури, розпочатої у грудні 2014 року (на підставі протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 03.12.2014 року №111, оголошення про закупівлю №146 від 09.12.2014 року №205369. При цьому кошторис доходів і видатків лікарні на 2015 рік, затверджено директором Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації Т. Бабій 17.01.2015, а отже після початку проведення процедури та акцепту пропозиції таких конкурсних торгів - 12.01.2015 року. При цьому, у відповідності до вимог абз.4 ч.2 ст.31 Закону України від 10.04.2014 року № 1197-VII «Про здійснення державних закупівель» із змінами та доповненнями (далі - Закон № 1197) замовник укладає договір про закупівлю з учасником, пропозицію конкурсних торгів якого було акцептовано, не пізніше ніж через 30 днів з дня акцепту пропозиції відповідно до вимог документації конкурсних торгів та акцептованої пропозиції. Враховуючи роз'яснення Міністерства економічного розвитку і торгівлі України (далі - Мінекономрозвитку) від 18.12.2014 року №3302-05/44074-03 щодо застосування законодавства про державні закупівлі, визначено, що Законом № 1197 не встановлено обов'язку замовника складати та затверджувати річний план закупівель на підставі кошторису (тимчасового кошторису), фінансового плану (плану асигнувань, плану використання бюджетних (державних) коштів). При визначенні очікуваної вартості закупівлі під час складання річного плану закупівель замовники можуть виходити з планових вартісних показників, які можуть розраховуватись, зокрема

виходячи із потреби у відповідних товарах, роботах і послугах у минулих роках з урахуванням економічних факторів, які впливають на ціноутворення на ринках відповідних товарів, робіт і послуг тощо. Разом з тим, відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства регулюються Бюджетним кодексом України (стаття 1 Бюджетного кодексу України). Статтею 41 Бюджетного кодексу України визначені особливості формування надходжень бюджету та здійснення витрат бюджету в разі несвоєчасного набрання чинності Законом про Державний бюджет України. Таким чином, ураховуючи, що Закон № 1197 не містить прямих обмежень щодо організації процедур закупівель до набрання чинності Закону про Державний бюджет України, затвердження кошторису, плану використання бюджетних (державних) коштів, фінансового плану, замовник для забезпечення невідкладних потреб у товарах, роботах і послугах у наступному році може наприкінці поточного року (чи на початку наступного року) розпочати процедуру закупівлі за відповідним предметом закупівлі, виходячи з його очікуваної вартості за умови, що в основних умовах договору про закупівлю, в договорі про закупівлю буде передбачено відповідний порядок виникнення договірних зобов'язань в залежності від реального фінансування.

При цьому в жодному випадку органами державної казначейської служби на всіх стадіях бюджетного процесу щодо операцій з придбанням медичних виробів для гемодіалізу не було зауважень щодо недотримання лікарем вимог Бюджетного законодавства. Внаслідок чого закладом за укладеними договорами щодо придбання медичних виробів для гемодіалізу брались бюджетні зобов'язання та здійснювались платежі тільки в межах бюджетних асигнувань, встановлених кошторисом, що підтверджено відповідними відмітками органів державної казначейської служби.».

Дані зауваження не було прийнято до уваги.

4. На сьогоднішній день в Україні не визначено, що є медичною послугою для хворого з термінальною стадією ХНН. На думку спеціалістів введення особливого порядку закупівлі витратних матеріалів, а саме закупівля замовником не засобів для діалізу, а медичної послуги дозволило б забезпечити і достатню конкуренцію, і прозорість, і зняло б напругу у суспільстві та поставило б нарешті крапку в цій постійній битві «на крові».

Заходами щодо забезпечення безперервного гемодіалізу або перитонеального діалізу є належне фінансування, відповідно до заявки-потреби, яка формується на базі регіонального реєстру хворих з хронічними хворобами нирок та дотриманням локальних протоколів лікування хворих з термінальною стадією хронічної ниркової недостатності. Тож, доцільним вважаємо проведення закупівель витратних матеріалів для гемодіалізу та перитонеального діалізу МОЗ України. Хоча, окремо слід зауважити, що Департамент охорони здоров'я ОДА ще у 2016 році подано до МОЗ України заявку щодо забезпечення хворих витратними матеріалами для перитонеального діалізу, відповідно до зазначеного у постанові КМУ

переліку, на загальну суму 8 951 100,00 грн., яка є складовою частиною централізованої закупівлі МОЗ, яку в свою чергу ВОКЛ ім. М.І. Пирогова досі не отримала.

Стосовно приміщень Центру нефрології та діалізу. Відділення хронічного гемодіалізу, як структурний підрозділ Вінницької обласної клінічної лікарні ім. М.І. Пирогова, функціонує з березня 1998 року. Капітального ремонту в приміщенні не проводилось. Кількість хворих з кожним роком збільшується з 20 до 237 осіб, а щорічний приріст хворих становить 45-50 осіб.

На сьогодні формується проектна документація, щодо переобладнання корпусу № 13 ВОКЛ ім. М.І.Пирогова під нові сучасні приміщення відділення гемодіалізу Центру нефрології та діалізу, що дозволить, після проведених будівельних робіт лікувати хворих в умовах, які відповідають санітарно - гігієнічним нормам.

Крім того, актуальною є створення сателітних відділень амбулаторного гемодіалізу. У Вінницькій області з березня 2012 року працює сателітне відділення амбулаторного гемодіалізу ЦНтаД ВОКЛ ім. М.І.Пирогова (м.Немирів), де проходять лікування 30 хворих. До кінця поточного року планується відкрити сателітне відділення амбулаторного гемодіалізу ЦНтаД ВОКЛ ім. М.І. Пирогова (м. Могилів – Подільський). Створення нових сателітних відділень неодноразово розглядалось Департаментом охорони здоров'я облдержадміністрації (Хмільник, Крижопіль, Літин, Вінниця), проте, враховуючи наявну ситуацію зі станом міжрайонних доріг у Вінницькій області, транспортне сполучення між районами області, відсутність технічної можливості центральних районних лікарень або міських лікарень, розташувати на вказаних площах сателітні відділення амбулаторного гемодіалізу не було змоги. Створення сателітного відділення амбулаторного гемодіалізу передбачає відповідне репланування та проведення технічних, ремонтних робіт, з необхідним безперебійним водо - та електропостачанням. Відповідно до наказу Академії медичних наук України та Міністерства охорони здоров'я України від 30 вересня 2003 року № 65/462 (у редакції наказу НАМН та МОЗ України від 30.09.2014 року № 74/688) «Про поліпшення якості та організації системи медичної допомоги дорослим хворим нефрологічного профілю» передбачено створення таких відділень з відповідними штатними розкладами.

Створення такої мережі відділень амбулаторного діалізу розвантажить відділення хронічного гемодіалізу ЦНтаД та дасть змогу не проводити процедури гемодіалізу у четверту зміну (тобто вночі).

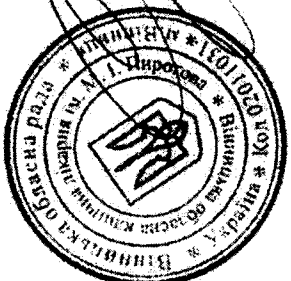
Голова обласної  
державної адміністрації



Валерій КОРОВІЙ

Дані про рух та залишки медикаментів та виробів медичного призначення для лікування хворих на вірусну недостатність методом гемодіалізу по Вінницькій ОКЛІ за січень-березень 2017 року  
(станом на 01.04.2017)

№ п/п	Назва лікарських засобів, виробів медичного призначення	Од. вим.	Залишок на початок звітного періоду			Надійшло протягом звітного періоду			Використано протягом звітного періоду			Залишок на кінець звітного періоду		
			Кількість	Шлях, грн.	Сума, тис. грн.	Кількість	Шлях, грн.	Сума, грн.	Кількість	Шлях, грн.	Сума, грн.	Кількість	Шлях, грн.	Сума, грн.
	Обласний бюджет І412220		11216	292,1	3276,1	0	0,00	8395	292,1	2452,3	2871	292,1	833,8	
	Каптонік для гемодіалізу BIO CARB G750г	шт												



Головний лікар

О.Б.Жупанов