



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

23.05.2018 № 07-1088

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України

Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати 24.04.2018 було розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Антимонопольним комітетом України, а також за підсумками його обговорення прийнято рішення.

Згідно з вимогами частини першої статті 37 Закону України “Про Рахункову палату” інформуємо, що у 2017 році Антимонопольним комітетом України (далі – АМКУ) **переважно забезпечено виконання завдань і повноважень**, визначених Законом України “Про Антимонопольний комітет України” та задекларованих у меті бюджетної програми “Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції”, на яку було виділено **131,3 млн грн із державного бюджету**. Водночас аудитом встановлено недоліки при плануванні видатків за окремими напрямками на суму **1,4 млн грн**, а з порушенням вимог чинного законодавства на оплату праці працівників АМКУ використано **562 тис. гривень**.

Зокрема, недотримання вимог Порядку обчислення середньої заробітної плати, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.02.95 № 100, призвело до **завищення, за розрахунками аудиторів, розміру виплат працівникам апарату АМКУ на 326,4 тис. грн** і заробітної плати за час відрядження керівних працівників **на 21,6 тис. гривень**. Внаслідок невиконання вимог статей 42 і 48 Закону України “Про державну службу” розміри нарахованої заробітної плати державним службовцям апарату АМКУ за період відрядження та професійного навчання завищено, за розрахунками, ще **на 214 тис. гривень**. Отже, АМКУ повинен прийняти відповідні управлінські рішення.

Через застосування на етапі планування завищених показників

споживання кошторисні призначення центрального апарату АМКУ на оплату теплопостачання та електричної енергії були завищені на **1,1 млн грн** (21,9 відсотка). Як наслідок, утворився резерв коштів, які після внесення змін до кошторису спрямовувалися протягом 2017 року на збільшення призначень за іншими напрямками.

Аудитом також встановлено, що у 2017 році АМКУ **не забезпечив належного управління коштами державного бюджету та ефективного їх використання** під час здійснення розрахунків із суб'єктами, що перебувають у сфері його управління.

Зокрема, на оплату послуг підвідомчого ДП "Антком", яке утримує адміністративну будівлю АМКУ площею 9,5 тис. м², було виділено **2,7 млн гривень**. Оплата цих послуг АМКУ здійснювалася щомісяця в одній і тій самій сумі (265,8 тис. грн) на підставі формально складених актів приймання робіт і за відсутності деталізованого переліку фактично виконаних робіт та використаних матеріалів. Вартість цих послуг була визначена ДП "Антком" в односторонньому порядку та не погоджена з уповноваженими посадовими особами АМКУ. Отже, у 2017 році фактично здійснювалося **утримання за рахунок коштів державного бюджету підвідомчого АМКУ господарюючого суб'єкта державної форми власності**.

Неефективною є також діяльність підвідомчого АМКУ **Центру комплексних досліджень з питань антимонопольної політики** (далі – Центр) – бюджетної установи, яка утворена у 1996 році з метою реалізації завдань наукового забезпечення Державної програми демонополізації економіки і розвитку конкуренції та **проводить наукові дослідження у сфері антимонопольної політики на замовлення АМКУ**. У 2017 році на утримання Центру за окремою бюджетною програмою "Прикладні розробки у сфері конкурентної політики та права" було використано **1,2 млн гривень**. При цьому через брак фінансових ресурсів Центр виконав **лише два наукові дослідження з п'яти запланованих**. Результати виконаних досліджень впроваджено у практичну діяльність АМКУ, а наслідки невиконання решти робіт Антимонопольний комітет не оцінював, оскільки ці роботи включено до тематичного плану за відсутності заявок зацікавлених структурних підрозділів АМКУ.

Аудит Рахункової палати засвідчив, що **впродовж останніх 10 років результативність діяльності Центру лише погіршується**, адже порівняно з 2017 роком у 2008 році Центр забезпечував виконання 11 запланованих наукових досліджень. На дату аудиту в Центрі працювало на постійній основі 4 працівники із 21 за штатом. Незважаючи на це, за трудовими угодами у 2017 році було залучено 6 сторонніх осіб, яким сплачено 136,4 тис. гривень.

За результатами аудиту Рахункова палата рекомендувала АМКУ вжити заходів щодо забезпечення обґрунтованого планування видатків на забезпечення своєї діяльності, дотримання бюджетного законодавства під час здійснення розрахунків з підвідомчим ДП "Антком", а також вирішення питання доцільності подальшого функціонування Центру, діяльність якого є непродуктивною, а виконувані аналітичні процедури фактично дублюють

посадові обов'язки працівників відповідних структурних підрозділів апарату АМКУ.

Аудитом також встановлено **окремі недоліки нормативно-правового та організаційного характеру**, які істотно не впливали на ефективність використання коштів державного бюджету для забезпечення діяльності АМКУ.

Зокрема, визначений статтею 9 Закону України від 26.11.93 № 3659 "Про Антимонопольний комітет України" порядок призначення на посаду та звільнення з посади Голови АМКУ **Президентом України за згодою Верховної Ради України** не відповідає нормам статті 85 Конституції України, відповідно до якої призначення за поданням Президента України Голови АМКУ **віднесено до повноважень Верховної Ради України**. Нормам статті 85 Конституції України не відповідає також порядок призначення Голови АМКУ, визначений статтею 211 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861, згідно з яким Голова АМКУ **призначається на посаду Президентом України за згодою на таке призначення, наданою Верховною Радою України**.

Крім того, статтею 15 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" **не передбачено посади керівника апарату АМКУ**. Це не узгоджується з вимогами статті 17 Закону України від 10.12.2015 № 889 "Про державну службу", відповідно до якої у державному органі повинна бути передбачена посада керівника державної служби – керівника апарату (секретаріату) з віднесенням до складу його повноважень питань організації планування роботи з персоналом державного органу. На даний час статтею 9 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" **ці питання віднесено до повноважень Голови АМКУ**.

Надсилаємо в порядку інформування та для врахування під час удосконалення законодавства, яке врегульовує діяльність Антимонопольного комітету України.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан