



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ  
(Мінприроди)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м.Київ, 03035, тел. (044) 206-31-15, (044) 206-33-02,  
факс (044) 206-31-07; E-mail: minprirody@menr.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ \_\_\_\_\_  
на № 03-1137 від 29.05.2018

Рахункова палата України

Про вжиті заходи за результатами аудиту  
Рахункової палати України

На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 15.06.2018 № 22246/1/1-18, доручення Віце-прем'єр-міністра України від 21.06.2018 № 22246/3/1-18 (до листа Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи від 15.06.2018 № 04-15/12-454), відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 14.06.2018 № 04-13/10-1159(127382) та листів Рахункової палати України Міністерство екології та природних ресурсів України спільно з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державним агентством водних ресурсів України, обласними державними адміністраціями розглянуло рішення Рахункової палати України від 15.05.2018 № 12-4 "Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на захист від шкідливої дії вод та розвиток водного господарства на території Одеської, Миколаївської та Херсонської областей" та надає інформацію про заходи, що вживаються за результатами аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на захист від шкідливої дії вод та розвиток водного господарства на території Одеської, Миколаївської та Херсонської областей.

Додаток: на 7 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

В.М. Вакараш

038827  
\*

Виконавець: Кір'янова К.В.  
206-31-29  
16-02

М2 Мінприроди  
№5/4-16/7706-18 від 30.07.2018

16



1143/05  
03.08.2018

№1143/05 від 03.08.2018

Додаток  
до листа Мінприроди  
від 30.07.2018 № 5/4-16/7706-18

## ІНФОРМАЦІЯ

про заходи, що вживаються за результатами розгляду рішення Рахункової палати України від 15.05.2018 № 12-4 “Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на захист від шкідливої дії вод та розвиток водного господарства на території Одеської, Миколаївської та Херсонської областей”

З метою забезпечення ефективної реалізації положень Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, Мінприроди спільно з Держводагентством продовжують розробляти нормативно-правові акти щодо впровадження інтегрованих підходів в управління водними ресурсами за басейновим принципом, що дозволить перейти до європейської моделі комплексного (інтегрованого) управління водними ресурсами в межах районів річкових басейнів (суббасейнів) з використанням екосистемного підходу на основі планів управління річковими басейнами.

Так, станом на 27 липня 2018 року:

- розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України “Про затвердження Концепції реформування управління водними ресурсами”, прийняття якого дозволить здійснити реформування управління водними ресурсами для досягнення “доброго” стану вод шляхом створення законодавчих та інституційних засад впровадження інтегрованого управління водними ресурсами за басейновим принципом. Її впровадження гарантує рівноправне залучення всіх заінтересованих сторін до процесу управління водними басейнами та створить прозорі й зрозумілі для усіх заінтересованих сторін ринкові механізми “водного” господарювання;

- відповідно до пункту 1 та пункту 10 Положення про Координаційну раду з питань відновлення та розвитку системи зрошення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 50, розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України “Про схвалення Стратегії зрошення та дренажу в Україні на період до 2030 року”, головною метою якого є визначення стратегічних напрямів і пріоритетів у відповідній сфері державної політики;

- Державне агентство водних ресурсів листом від 04.07.2018 № 3875/5/11-18 доручило керівникам водогосподарських організацій надати обґрунтовані пояснення і пропозицій щодо усунення виявлених порушень і недоліків. За результатом аналізу отриманої інформації Держводагентством буде вжито необхідних заходів і поінформовано Рахункову палату України;

- кошти, передбачені Законом України “Про Державний бюджет України на 2018 рік” за бюджетною програмою КПКВК 2407070 “Захист від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь, в тому

числі в басейні р. Тиса у Закарпатській області” та КПКВК 2407090 “Першочергове забезпечення сільських населених пунктів централізованим водопостачанням”, розподілені в повному обсязі;

- порушені за результатами аудиту питання були розглянуті облдержадміністраціями та отримано інформацію, зокрема:

1. Вінницька облдержадміністрація в рамках реалізації Комплексної цільової програми розвитку водного господарства Вінницької області на період до 2021 року, схваленої рішенням 18 сесії 6 скликання Вінницької обласної ради № 585 від 08.11.2013, продовжувала реалізацію заходів “Захист від підтоплення с. Жван з берегоукріпленням та будівництвом ГТС на річці Жван Мурованокуриловецького району Вінницької області” та “Берегоукріплення двох ділянок р. Південний Буг та ділянки р. Згар на території Мізяківської сільської ради Калинівського району Вінницької області”.

У 2018 році за кошти обласного фонду охорони навколишнього природного середовища виконуються роботи з: реконструкції берегоукріплювальних споруд з розчисткою русла р. Десна (притока р. Південний Буг) протяжністю 900 м в межах смт. Стрижавка Вінницького району. За результатами відкритих торгів підписано договір на суму 4500,0 тис. гривень, а з початку року освоєно 3326,687 тис. гривень; реконструкції гідротехнічної споруди на р. Русава у с. Клембівка Ямпільського району з обласного фонду виділено 944,0 тис. гривень.

2. Волинська облдержадміністрація відзначила актуальність оновлення машинно-тракторного парку для оперативного реагування на надзвичайні ситуації, пов'язані із шкідливою дією вод. Мінімальна потреба складає 7 гідравлічних екскаватори та 7 бульдозерів. На жаль, основною проблемою розвитку водного господарства області в цілому є обмежене фінансування галузі, а у 2018 році надходження до спеціального фонду обласного бюджету складають 3,256 млн. гривень, що унеможливає фінансування пріоритетних заходів, у тому числі Регіональної екологічної програма “Екологія-2016-2020”, затвердженої рішенням Волинської облради № 2/27 від 10.02.2016.

3. Донецька облдержадміністрація (Донецька обласна військово-цивільна адміністрація) повідомила, що в умовах стабільного фінансування експлуатаційних заходів у 2018 році водогосподарські організації мають можливість планомірно здійснювати експлуатаційні заходи за рахунок концентрації коштів для виконання невідкладних робіт на найбільш важливих об'єктах.

4. Житомирська облдержадміністрація на виконання Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки надала Держводагентству потребу Житомирського облводресурсів у видатках на 2018-2020 роки з детальними розрахунками, яка у 2018 році по загальному фонду становить 92,118 млн. гривень, по спеціальному фонду – 2,662 млн. гривень.

Крім того, вживаються невідкладні заходи щодо удосконалення системи організаційної роботи з укладанням та виконанням договорів з водогосподарськими організаціями, посилено відповідальність посадових осіб

по забезпеченню зменшення водогосподарськими організаціями дебіторської заборгованості за доходами. Прострочена заборгованість відсутня.

5. Закарпатська облдержадміністрація відзначила однією з основних проблем технічний стан гідротехнічних споруд і системи протипаводкового захисту населених пунктів і сільськогосподарських угідь, які були пошкоджені під час проходження паводків у 2015-2017 роках, і які через відсутність фінансування не відновлені.

6. Запорізька облдержадміністрація і надалі забезпечуватиме реалізацію Регіональної програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро в Запорізькій області на період до 2021 року, схваленою рішенням Запорізької обласної ради № 26 від 28.03.2013.

7. Івано-Франківська облдержадміністрація зазначила, що проблемні питання в основному вирішувалися за рахунок обласного фонду охорони навколишнього природного середовища та за кошти, що поступають від втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва. Так, рішенням Івано-Франківської облради від 23.11.2012 № 723-19/2012 затверджено Регіональну програму розвитку водного господарства Івано-Франківської області на період до 2021 року. Для реалізації природоохоронних та протипаводкових заходів за рахунок коштів обласного фонду охорони навколишнього природного середовища, у 2017 році виділено 72,0 млн. гривень, а на 2018 рік передбачено 80,0 млн. гривень.

8. Київською облдержадміністрацією у рамках затверджених обласних програм за рахунок коштів обласного бюджету, у тому числі з обласного фонду охорони навколишнього природного середовища, реалізуються заходи, направлені на захист від шкідливої дії вод та розвиток водного господарства. На 2018 рік за рахунок обласного фонду охорони навколишнього природного середовища виділено 24,9 млн. гривень на реалізацію відповідних заходів. Щороку під час розроблення та затвердження обласного бюджету передбачаються, у межах реальних можливостей бюджету, кошти для забезпечення виконання обласних програм (заходів) щодо розвитку водного господарства.

9. Кіровоградська облдержадміністрація повідомила про:

- реалізацію за рахунок коштів обласного фонду охорони навколишнього природного середовища робочих проектів "Берегоукріплення Кременчуцького водосховища в районі с. Велика Андрусівка Світловодського району", розчистка та регулювання річок, що включені до обласної програми охорони навколишнього природного середовища;

- розроблені робочі проекти щодо захисту сільських населених пунктів від шкідливої дії вод та робочий проект Долинського групового водопроводу, які могли б бути реалізовані за рахунок коштів як державного, так і місцевих бюджетів та інших джерел фінансування з урахуванням політики децентралізації.

10. Львівська облдержадміністрація зазначила, що щорічно повторювані масштабні повені та паводки спричиняють затоплення та підтоплення територій населених пунктів, сільськогосподарських угідь, виробничих

об'єктів, ураження інженерної інфраструктури з руйнівними наслідками. На території області діє Програма охорони навколишнього природного середовища на 2016-2020 роки, затверджена рішенням сесії обласної ради від 26.04.2016 № 161 (зі змінами). Основним джерелом фінансування програми є кошти обласного спеціального фонду охорони навколишнього природного середовища. При плануванні природоохоронної діяльності за кошти обласного фонду охорони навколишнього природного середовища у 2019 році, спрямованої на поліпшення екологічного стану річок Дністер, Західний Буг, Сян та Дніпро, будуть враховані пропозиції Львівського облводресурсів у межах наявного фінансового ресурсу.

11. Миколаївська облдержадміністрація забезпечила приведення регіональної програми розвитку водного господарства Миколаївської області у відповідність до завдань Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року, яку надано на затвердження Миколаївської обласної ради.

Питання забруднення р. Інгулець високомінералізованими шахтними водами має загальнодержавне значення. За участі Миколаївської облдержадміністрації, Мінекономрозвитку та Мінприроди розроблено та затверджено спільним наказом від 08.11.2017 № 1622/405 "План заходів щодо поетапного зменшення обсягів скидання надлишків зворотних вод у р. Інгулець, поліпшення якості води у басейні зазначеної річки, Карачунівському водосховищі, водозаборі Інгулецької зрошувальної системи до 2025 року". В межах цього документу передбачено комплекс заходів, спрямованих на стабілізацію водогосподарської ситуації в Миколаївській та інших областях і покращення якості води в р. Інгулець.

Також рішенням Миколаївської обласної ради від 21.12.2017 № 22 затверджено Комплексну програму охорони довкілля Миколаївської області на 2018-2020 роки, в межах якої з метою захисту та відтворення водних ресурсів області передбачено комплекси заходів.

12. Одеська облдержадміністрація поінформувала, що у 2018 році на реалізацію Комплексної програми охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки в Одеській області на 2014-2019 роки, затвердженої рішенням Одеської обласної ради № 1021-VI від 21.02.2014, рішенням Одеської облради № 649-VII від 21.12.2017 "Про обласний бюджет Одеської області на 2018 рік" (зі змінами) передбачено 47,2 млн. гривень, з них на природоохоронні заходи з виготовлення ПКД – 1174,5 тис. гривень. Станом на 04.07.2018 профінансовано 8,6 млн. гривень, а саме: на проведення робіт з реконструкції каналізаційних мереж очисних споруд м. Вилкове Одеської області.

13. Полтавська облдержадміністрація повідомила, що починаючи з 2013 року в Полтавській області діє Регіональна цільова програма розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро у Полтавській області на період до 2021 року (далі - Програма). Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюється за рахунок коштів Державного та місцевих бюджетів (обласний бюджет і бюджети сільських,

селищних, міських рівнів) України, а також коштів інших джерел (підприємств, благодійна допомога, добровільні цільові внески підприємців і громадян, різні форми міжнародної фінансової допомоги), що відповідає стратегії розвитку державно-приватного партнерства.

До Департаменту екології та природних ресурсів Полтавської облдержадміністрації надано документи на фінансування у 2018 році з фонду охорони навколишнього природного середовища Полтавської області 19 протипаводкових заходів на загальну суму 76 909,917 тис. гривень. Станом на 01.07.2018 Переліком природоохоронних заходів для фінансування з фонду охорони навколишнього природного середовища Полтавської області у 2018 році затверджено до фінансування чотири заходи з протипаводкового захисту на загальну суму 11 693,0 тис. гривень. На розчистку річок області з зазначеного обласного фонду затверджено до фінансування 2,4 млн. гривень.

14. Харківська облдержадміністрація на реалізацію заходів з охорони і раціонального використання водних ресурсів Комплексної програми розвитку водного господарства Харківської області на період до 2021 року та Комплексної програми охорони навколишнього природного середовища в Харківській області на 2009-2013 роки та на перспективу до 2020 року, затвердженої рішенням облради № 1413-V від 29.10.2009 (зі змінами), планує спрямувати 69,4 млн. гривень коштів обласного фонду охорони навколишнього природного середовища.

15. Херсонська облдержадміністрація повідомила, що з метою усунення виявлених в результаті проведеного аудиту порушень та недоліків, недопущення їх у подальшому, наказом Херсонського обласного управління водних ресурсів затверджено ряд заходів, якими передбачено запровадження дієвого контролю за дотриманням вимог законодавства при плануванні та використанні коштів державного бюджету водогосподарськими організаціями, у тому числі при здійсненні процедур закупівель товарів, робіт і послуг, посилення відповідальності посадових осіб та забезпечення зменшення дебіторської заборгованості за доходами.

Керівників водогосподарських організацій зобов'язано:

- активізувати роботу в частині здійснення заходів з енергозбереження шляхом встановлення багатотарифних лічильників та ультразвукових витратомірів, посилити роботу по здійсненню державної реєстрації прав на нерухоме майно та земельні ділянки;

- забезпечити належне планування потреби придбання товарно-матеріальних цінностей та їх подальшого ефективного використання за призначенням.

16. Хмельницька облдержадміністрація у рамках Програми розвитку водного господарства Хмельницької області на період до 2021 року та Програми охорони навколишнього природного середовища Хмельницької області на 2016-2020 роки, році рішенням сесії облради №45-18/2018 від 27.03.2018 "Про внесення змін до обласного бюджету на 2018 рік" заплановано кошти на фінансування будівництва споруди для регулювання рівнів води в

меженний період на водоймі в м. Деражня Хмельницької області, в сумі 1332,5 тис. гривень, які на даний час в повному обсязі профінансовані.

Для поліпшення стану верхів'я річки Південний Буг обласним управлінням водних ресурсів подано до Держводагентства пропозиції щодо виконання заходів із захисту від шкідливої дії вод на 2018 рік по об'єкту "Регулювання р. Південний Буг (розчистка) для захисту від підтоплення повеневими водами с. Холодець Волочиського району Хмельницької області" (коригування, зміни та доповнення робочого проекту) на загальну суму 292,0 тис. гривень.

У 2018 році в обласному бюджеті на будівництво (реконструкцію) мереж водопостачання та водовідведення передбачено 20,0 млн. гривень на території Вінковецького, Городоцького, Деражнянського, Ізяславського, Кам'янець-Подільського, Старокостянтинівського, Чсмеровецького, Ярмолинецького, Теофіпольського, Хмельницького районів та Наркевицької, Ленковецької, Городоцької, Антонінської і Жванецької об'єднаних територіальних громад.

17. У Черкаській області реалізація першщочергових заходів здійснюється в рамках програми "Чистий Дніпро", затвердженої рішенням Черкаської обласної ради від 03.06.2016 № 5-2/VII (зі змінами). За період 2016-2018 роки за напрямком "Охорона і раціональне використання водних ресурсів" виконано низку заходів. Черкаська облдержадміністрація серед іншого вважає за доцільне забезпечити належне фінансування заходів Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року, зокрема за рахунок коштів державного бюджету.

18. В Чернівецькій області рішенням XXVI сесії Чернівецької облради VI скликання № 61-26/14 від 11.06.2014 затверджена Комплексна програма розвитку водного господарства та протипаводкового захисту в Чернівецькій області до 2021 року. Питання розбудови та утримання у функціональному стані системи протипаводкового захисту залишаються невирішеними, зростають ризики виникнення надзвичайних ситуацій та вартість відновлювальних робіт. Проблемним залишається належне та своєчасне фінансування заходів Комплексної програми.

Чернівецька облдержадміністрація в якості додаткових джерел та обсягів фінансування заходів Комплексної програми, з урахуванням необхідності мінімізації витрат державного бюджету, пропонує привести до європейського рівня розміри штрафів та відшкодування збитків за порушення природоохоронного законодавства.

19. Чернігівська облдержадміністрація повідомила, що Деснянським басейновим управлінням водних ресурсів (лист від 09.07.2018 № 1-3/126-04) вживаються заходи щодо: запровадження дієвого контролю за дотриманням вимог чинного законодавства України при плануванні та використанні коштів державного бюджету водогосподарськими організаціями, у тому числі при здійсненні процедур закупівель товарів, робіт і послуг; удосконалення системи організаційної роботи з укладання та виконання договорів з суб'єктами господарювання, посилення відповідальності посадових осіб та забезпечення

зменшення дебіторської заборгованості за доходами, здійснення претензійно-позовної роботи із спрямування відповідних до правоохоронних органів; удосконалення планування потреби придбання товарно-матеріальних цінностей та їх подальшого ефективного використання за призначенням; посилення роботи по здійсненню державної реєстрації прав на нерухоме майно та земельні ділянки, а також проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок з відображення їх балансової вартості у бухгалтерському обліку.

20. У м. Києві розроблена та затверджена рішенням Київської міської ради від 04.11.2010 № 220/5032 цільова програма "Питна вода міста Києва на 2011-2020 роки". Для реалізації заходів цієї програми у 2018 році передбачено 157,6 млн. гривень.

У цілому за результатом розгляду результатів аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на захист від шкідливої дії вод та розвиток водного господарства на території Одеської, Миколаївської та Херсонської областей, центральні та місцеві органи виконавчої влади вважають, що виконання природоохоронних і протипаводкових заходів можливе лише за умови забезпечення їх належного фінансування з державного та місцевих бюджетів згідно із затвердженими Загальнодержавною та регіональними цільовими програмами.

Фалішч  
27.07.18