



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

06.06.2018 № 18-1209

На № _____ від _____

Народному депутату України
Бабак А. В.

Щодо результатів аудиту
з питань, порушених у
депутатському зверненні

Шановна Альоно Валеріївно!

На додаток до листа від 06.04.2017 № 18-648 щодо розгляду Вашого депутатського звернення від 23.03.2017 № 135-23/03-17-1 стосовно здійснення аудиту повноти та своєчасності перерахування коштів з державного бюджету місцевим бюджетам за надані пільги і житлові субсидії населенню повідомляємо.

На засіданні Рахункової палати 15.05.2018 було розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг і за підсумками його обговорення прийнято рішення.

У рамках зазначеного аудиту проведено перевірку з питань, порушених у Вашому депутатському зверненні, зокрема щодо повноти і своєчасності розрахунків за коштами субвенції з об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків (далі – ОСББ) та житлово-будівельних кооперативів (далі – ЖБК) у містах Запоріжжя та Львів.

Результати перевірки засвідчили, що недофінансування ОСББ і ЖБК за коштами субвенції мало місце як через недофінансування головних розпорядників цих коштів з державного бюджету, зокрема для проведення розрахунків грошовими коштами відповідно до Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 № 256 (далі – Порядок фінансування субвенцій), так і внаслідок непропорційного спрямування коштів місцевими бюджетами на розрахунки з окремими ОСББ, а також через відмову окремих з них (м. Запоріжжя) проводити розрахунки шляхом взаєморозрахунків (заліків).

Протягом 2016–2017 років обсяг кредиторської заборгованості за субвенцією перед підприємствами – надавачами житлово-комунальних послуг загалом зріс більш як утричі (з 7,8 млрд грн станом на 01.01.2016 до 26,7 млрд грн станом на 01.01.2018), у структурі якої значно збільшилася питома вага простроченої заборгованості (з 0,8 до 11,5 млрд грн), що вкрай негативно вплинуло на фінансово-економічний стан окремих підприємств - надавачів послуг і свідчить про недостатність обсягів субвенції для фінансування нарахованих пільг і субсидій, неможливість у низці випадків провести взаєморозрахунки (заліки).

Зокрема, за даними управління соціального захисту населення Запорізької міської ради (далі – управління Запорізької міськради), у м. Запоріжжі обліковується 884 ОСББ, із яких 532 (60 відс.) звернулися до управління за відшкодуванням пільг та субсидій населенню. Розрахунки з ЖБК та ОСББ у м. Запоріжжі за коштами субвенції проводились управлінням Запорізької міськради згідно з Порядком фінансування субвенцій, тобто **грошовими коштами, але не в повному обсязі.**

Так, у 2017 році з державного бюджету відшкодовано витрати ОСББ м. Запоріжжя за надані пільги та субсидії з оплати житлово-комунальних послуг у сумі 39,5 млн грн, або **76 відс.** від нарахованого обсягу (з урахуванням кредиторської заборгованості станом на 01.01.2017). Кредиторська заборгованість станом на 01.01.2018 обліковувалася в сумі 12,1 млн грн, тобто на 5,0 млн грн більше, ніж на початок 2017 року.

Аналізом кредиторської заборгованості по ОСББ м. Запоріжжя, яка утворювалася на початок кожного місяця 2017 року, встановлено, що найбільший її обсяг спостерігався станом на 01.03.2017 – 15,3 млн грн, найменший – 4,3 млн грн станом на 01.09.2017. У структурі кредиторської заборгованості за розрахунками з ОСББ найбільшою була заборгованість з квартплати, частка якої станом на 01.01.2017 – 52 відс. (3,7 млн грн), станом на 01.01.2018 – 77 відс. (9,3 млн гривень).

Значна кредиторська заборгованість за надані пільги та субсидії населенню з оплати комунальних послуг перед їх надавачами пояснюється фінансуванням субвенції з обласного бюджету **не в повному обсязі** та проведенням розрахунків з ОСББ виключно грошовими коштами, а не заліками.

Обласний бюджет за субвенцією був профінансований з державного бюджету у 2016 році – на рівні 44 відс., у 2017 році – 63 відс. від потреби, а бюджет м. Запоріжжя з обласного бюджету – відповідно на 40 і 54 відсотки.

З метою зменшення кредиторської заборгованості та поліпшення стану розрахунків за житлово-комунальні послуги управління соціального захисту населення Запорізької міської ради у лютому 2017 року запропонувало ОСББ проводити розрахунки у спосіб, визначений Порядком перерахування деяких субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг, субсидій та компенсацій, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 11.01.2005 № 20, тобто **шляхом проведення взаєморозрахунків.** Однак такі розрахунки виявилися неможливими через відсутність прямих

договорів ОСББ з організаціями – надавачами послуг водо-, газо-, електропостачання.

Аудитом повноти і своєчасності розрахунків за коштами субвенції з ОСББ і ЖБК м. Львів встановлено, що у 2016 і 2017 роках Сихівський відділ соціального захисту населення м. Львова (далі – Сихівський відділ) постійно мав кредиторську заборгованість за субсидією перед надавачами житлово-комунальних послуг терміном від одного до трьох місяців.

У цей період Сихівський відділ у 44 відс. випадків (57 випадків зі 128) **несвоєчасно проводив розрахунки** за субсидії на загальну суму 412,4 тис. грн із шістьма ОСББ Сихівського району м. Львова («Максимовича 2а», «Стрийська 75», «Стрийська 87а», «Стрийська 89», «Стрийська 91», «Стрийська 93») здебільшого через **недостатність бюджетних асигнувань**.

Ще однією загальною причиною несвоєчасної оплати було те, що в договорах між Сихівським відділом соцзахисту та цими ОСББ не передбачено термінів фінансування субсидій.

При цьому п'ять із шести ОСББ (крім «Максимовича 2а») повідомили, що наслідком несвоєчасного фінансування субвенції є завдання матеріальної шкоди ОСББ, невиконання ними договірних зобов'язань перед надавачами (виконавцями) послуг, порушення прав та інтересів співвласників ОСББ.

За результатами аудиту Рахунковою палатою, зокрема, запропоновано Кабінету Міністрів України забезпечити погашення простроченої кредиторської заборгованості за субвенцією підприємствам – надавачам житлово-комунальних послуг, об'єднанням співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельним кооперативам за відповідні послуги з пільг і субсидій, а також компенсацію частини невикористаної субсидії населенню внаслідок економії при споживанні житлово-комунальних послуг.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан