



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19, м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27

Національна комісія, що здійснює державне
регулювання у сферах енергетики та
комунальних послуг

№ 7193/18.4.1/7-18 від 13.08.2018



Рахункова палата

вул. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601

У зв'язку з дорученням Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 20.07.2018 № 23551/1/1-18 до листа Рахункової палати від 06.06.2018 № 18-1205 щодо результатів аудиту використання субвенції на надання пільг та субсидій на оплату житлово-комунальних послуг Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), розглянула Рішення Рахункової палати від 15.05.2018 № 12-7, і в межах компетенції повідомляє.

Згідно з положеннями законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про тепlopостачання», «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон про ЖКП), «Про питну воду та питне водопостачання», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» до повноважень НКРЕКП належить, зокрема, встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання, тарифів на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках у сфері тепlopостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП, та здійснення контролю за додержанням ліцензіатами законодавства у відповідній сфері регулювання та відповідних ліцензійних умов провадження господарської діяльності, надання роз'яснень з питань застосування нормативно-правових актів НКРЕКП.

Питання, пов'язані з використанням коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг не належать до компетенції НКРЕКП.

Стосовно КТМ 204 України 244-94 «Норми та вказівки по нормуванню витрат палива та теплової енергії на опалення житлових та громадських споруд, а також на господарсько-побутові потреби України» (далі – КТМ 204), які суб'єкти господарювання використовують при визначенні тарифних показників для встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення, слід зазначити, що за роз'ясненнями Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-



комунального господарства України (далі – Мінрегіон) (лист Мінрегіону від 15.07.2014 № 7/11-8444) вони є чинними.

Зважаючи на необхідність актуалізації КТМ 204, НКРЕКП неодноразово зверталась до Мінрегіону як головного органу в системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує політику у сфері житлово-комунального господарства (відповідно до Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.04.2014 № 197), з питань приведення КТМ 204 у відповідність до чинного законодавства та вимог сьогодення.

Разом з тим норми ДБН В.2.6-31:2016 «Теплова ізоляція будівель» встановлюють вимоги до показників енергоефективності та теплотехнічних показників огорожувальних конструкцій будівель та споруд під час їх проектування і будівництва і не можуть бути застосовані до раніше введених в експлуатацію будівель (збудованих до 2016 року), частка яких у житловому фонді становить переважну більшість.

З приводу недостатньо прогнозованого зростання тарифів, зокрема на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води, слід зауважити, що основним фактором, який має вплив на їх (тарифів) рівень, є зміна ціни (яка встановлюється Кабінетом Міністрів України) на природний газ для виробництва теплової енергії для населення.

Рівень тарифів на теплову енергію безпосередньо залежить від ціни природного газу, а до складу тарифів на централізоване опалення та централізоване постачання гарячої води включається собівартість теплової енергії, врахована у встановлених тарифах на теплову енергію для потреб населення. Питома вага витрат на паливо (природний газ) та покупну теплову енергію, собівартість виробництва теплової енергії на власних ТЕЦ, ТЕС, КГУ у структурі середньозваженого тарифу на теплову енергію для потреб населення складає більше 85 %, для бюджетних установ близько 86 %, для інших споживачів (крім населення) близько 88 %, а частка вартості теплової енергії у структурі собівартості послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води для населення складає близько 99 % та 89 % відповідно.

Питання встановлення (зміни) ціни на природний газ регулюються Кабінетом Міністрів України, зокрема Положенням про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 187. Таким чином, тільки за наявності чіткого прогнозу від КМУ щодо рівня ціни на природний газ для виробництва теплової енергії можна прогнозувати відповідні зміни тарифів на теплову енергію та комунальні послуги.

З приводу встановлення загальнобудинкових приладів комерційного обліку теплової енергії НКРЕКП доводить до відома, що у частині виконання (підтримки) рішення Уряду щодо необхідності 100 % оснащення житлових будинків приладами обліку теплової енергії та, враховуючи рішення Ради національної безпеки і оборони України від 04 листопада 2014 року «Про стан забезпечення енергетичної безпеки держави та невідкладні заходи щодо сталого проведення опалювального сезону 2014/15 року», введеного в дію Указом Президента України від 14.11.2014 № 876/2014; розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.02.2015 № 129-р «Про

схвалення проекту Листа про наміри Уряду України і Національного банку України до Міжнародного валютного фонду та проекту Меморандуму про економічну та фінансову політику» та протокол № 43 засідання Кабінету Міністрів України від 08.04.2015, НКРЕКП було прийнято рішення щодо першочергового включення до *інвестиційних програм ліцензіатів за 2015-2017 роки* заходів стосовно оснащення житлових будинків приладами комерційного обліку споживання теплової енергії.

Завдяки зусиллям НКРЕКП стан обладнання приладами обліку житлового фонду (у зоні здійснення діяльності ліцензіатів НКРЕКП) протягом 2014-2017 років збільшився з 32% до 90%, чого не було зроблено за попередні 24 роки.

Стосовно постанови Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 865 «Про особливості нарахування плати за надану послугу з централізованого опалення населенню у разі відсутності у квартирі (будинку садибного типу) та на вводах у багатоквартирний будинок засобів обліку теплової енергії в опалювальний період 2016/17 року» НКРЕКП вважає за необхідне зазначити, що її норми не передбачають врегулювання питань щодо встановлення засобів обліку теплової енергії, а врегульовують питання нарахування плати за послугу з централізованого опалення населенню у разі відсутності у квартирі (будинку садибного типу) та на вводах у багатоквартирний будинок засобів обліку теплової енергії.

Стосовно питань втрат теплової енергії в теплових мережах слід зазначити, що на виконання зобов'язань України перед Міжнародним валютним фондом НКРЕКП розробила постанову № 1214 від 01.07.2016 «Про затвердження Порядку урахування втрат теплової енергії в теплових мережах у тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання» (далі – Постанова), якою передбачено впровадження механізму стимулювання теплопостачальних підприємств до скорочення фактичних втрат теплової енергії до розрахункових значень з одночасним диференційованим врахуванням різниці між фактичними і розрахунковими втратами теплової енергії при встановленні тарифів на теплову енергію та затвердженням програми зниження фактичних втрат теплової енергії для кожного конкретного підприємства, з метою дієвого стимулювання заходів щодо зменшення втрат теплової енергії в процесі її транспортування тепловими мережами. Постанова діє з 26.08.2016 та розповсюджується на ліцензіатів НКРЕКП.

З приводу питань забезпечення відкритості при формуванні тарифів на житлово-комунальні послуги слід зазначити, що з метою досягнення балансу інтересів споживачів, ліцензіатів НКРЕКП і держави, забезпечення безперешкодного доступу споживачів, замовників, ліцензіатів, органів державної влади та органів місцевого самоврядування, організацій, що представляють інтереси споживачів, громадських організацій, засобів масової інформації та інших заінтересованих осіб до інформації та їх обізнаності на засадах гласності, відкритості, добровільності та свободи висловлювань постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866 затверджено Порядок проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, яким визначено процедуру організації та проведення відкритого обговорення проектів рішень НКРЕКП, зокрема з питань встановлення цін (тарифів).

Член НКРЕКП

Зименко 207-19-16



Є. Магльованний