



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

15.06.2018 № 04-1346

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради України

Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту

## Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати було розглянуто та затверджено Звіт про результати аналізу звіту Фонду державного майна України за 2017 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету, і за підсумками його обговорення прийнято рішення. Фонд зауваження до проекту Звіту, відповідно до вимог статті 35 Закону України “Про Рахункову палату”, не надавав.

На виконання вимог частини першої статті 37 Закону України “Про Рахункову палату” інформуємо, що за результатами аналізу встановлено, що **Звіт про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2017 році, в основному, висвітлює результати виконання Фондом повноважень, визначених Законом України від 09.12.2011 № 4107 “Про Фонд державного майна України”.**

В цілому, у 2017 році **Фонд перерахував до державного бюджету 5,361 млрд грн, що становить 27,7 відс. загального запланованого обсягу надходжень та 1 відс. від надходжень Державного бюджету України.**

**Бюджетне завдання із забезпечення надходження до державного бюджету коштів від приватизації, яке Законом України від 21.12.2016 № 1801 “Про Державний бюджет України на 2017 рік” було визначено в сумі 17,1 млрд грн, виконано лише на 19,7 відсотка. Також на 66,3 відс. виконані планові показники щодо надходжень коштів від орендної плати за користування цілісними майновими комплексами та іншим державним майном, функції орендодавця якого виконує Фонд. Перевиконане на 45 відс. лише прогнозне завдання щодо надходження дивідендів.**

Дані щодо фінансових результатів приватизації, надходжень від орендної плати та дивідендів, що наведені у Звіті Фонду, **свідчать про покращення у 2017 році порівняно із 2016 роком стану забезпечення надходжень Державного бюджету України, що забезпечує Фонд. Надходження від приватизації у 2017 році становили 3,4 млрд грн, що на 1600 відс. більше від відповідного показника 2016 року.**



Інформаційні матеріали Звіту Фонду відображають основні показники процесів приватизації за 2017 рік, управління державною власністю, відмічають практичну діяльність Фонду з оцінки майна. Водночас **загальний огляд основних проблем з приватизації державного майна та управління державною власністю, які виникли в процесі роботи Фонду у звітному періоді, відсутній. Інформація щодо впливу ухвалених нормативно-правових актів на процес оціночної діяльності та на роботу Фонду у сфері здійснення державного регулювання оціночної діяльності не наведена.**

В цілому **нормативно-правове забезпечення діяльності Фонду у 2017 році на законодавчому рівні було достатнім.** Зокрема, правові основи діяльності Фонду визначалися Законом України від 09.12.2011 № 4107 “Про Фонд державного майна України”. Правові, економічні та організаційні основи приватизації державного майна регулював Закон України від 04.03.92 № 2163 “Про приватизацію державного майна” (у редакції Закону України від 19.02.97 № 89 (із змінами), чинний до 07.03.2018.

Разом з тим **Кабінет Міністрів України не дотримався вимог Прикінцевих положень Закону України від 21.12.2016 № 1801 “Про Державний бюджет України на 2017 рік” і не затвердив окремий перелік об’єктів права державної власності, що підлягали приватизації у 2017 році.**

**Питання надання в оренду газорозподільних систем, власником яких є держава, залишається невирішеним.**

**Фондом у 2017 році приватизовано 156 об’єктів.** Разом з тим **суб’єктами управління** (Секретаріат Кабінету Міністрів України, Мінекономрозвитку, Мінагрополітики, Міненерговугілля, Мінінфраструктури, Укравтодор) **функції з управління майном підприємств, що визначені до приватизації, до Фонду та його регіональних відділень своєчасно не передавались, що унеможливило своєчасну підготовку об’єктів до продажу.** Внаслідок затягування ними передачі функції з управління майном **із 148 об’єктів, що були визначені до приватизації, упродовж 2017 року Фонду передано функції з управління лише 20 об’єктами.**

Постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2015 № 271 “Про проведення прозорої та конкурентної приватизації у 2015–2017 роках” включено 105 об’єктів до переліку об’єктів державної власності, що підлягають приватизації після їх виключення з переліку об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації. Водночас **Мінекономрозвитку не сформувало пропозицій стосовно внесення змін до Закону України “Про перелік об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації” у частині виключення вказаних об’єктів. Унаслідок цього жодне підприємство із вказаного переліку до приватизації визначене не було. Зазначене унеможливило проведення їх приватизації і надходження відповідних коштів до Державного бюджету України.**

**Фондом не в повній мірі реалізовані рекомендації Рахункової палати, надані за результатами аналізу Звіту про роботу Фонду та хід виконання Державної програми приватизації у 2016 році. Фонд не дотримувався вимог**



**нормативних документів** щодо наповнення змістовної частини звіту, **не визначив повний перелік критеріїв оцінки** для аналізу та оцінки стану виконання повноважень, передбачених Законом України від 09.12.2011 № 4107 “Про Фонд державного майна України”.

**Застосування заходів впливу до недобросовісних покупців** державного майна відповідно до чинного законодавства **здійснюється Фондом недостатньо**. За результатами контролю договорів купівлі-продажу державного майна Фондом у 2017 році **встановлено невиконання умов за 81 договором**. При цьому **на початок 2017 року заборгованість за несплаченими до державного бюджету штрафними санкціями** за порушення покупцями умов укладених договорів приватизації **становила 73,4 млн грн**, але на початок 2018 року сума нарахованих і не сплачених за рішенням судів штрафних санкцій становить вже **2,24 млрд гривень**. Таке збільшення відбулося за рахунок нарахування ТОВ “ЕСУ” пені у сумі 2,17 млрд грн при розірванні договору купівлі-продажу ВАТ “Укртелеком” за невиконання інвестиційного зобов’язання. Згадане рішення оскаржується у Верховному Суді.

**Із 174 державних підприємств і господарських товариств** (з державною часткою більше 50 відс. статутного капіталу, які перебувають у сфері управління Фонду) за критеріями оцінки фінансово-господарської діяльності **49 оцінені як неефективні, а 91 – з ряду причин взагалі не оцінювались**.

Комісіями під керівництвом обласних державних адміністрацій, Київської міської держадміністрації станом на 01.01.2018 **не упорядковано 4,5 тисячі юридичних осіб (18,6 відс. від загальної кількості юридичних осіб, які підлягали упорядкуванню ще з 2006 року)**. Крім того, Українська державна корпорація по транспортному будівництву “Укртрансбуд”, Українська кооперативно-державна корпорація по агропромисловому будівництву “Украгпропромбуд”, Українська державна корпорація по виконанню монтажних і спеціальних будівельних робіт “Укрмонтажспецбуд”, незважаючи на доручення Уряду та неодноразові звернення Фонду, протягом трьох років **не надають Фонду жодних відомостей про об’єкти державної власності**. Тому відомості про об’єкти державної власності до Єдиного реєстру **не внесені**.

Реалізацію державної політики у сфері оцінки майна та регулювання оціночної діяльності **Фондом повною мірою не забезпечено**. **Неврегульованим залишається питання інвентаризації, оцінки майна, що вноситься до статутного капіталу акціонерних товариств, створюваних в процесі приватизації (корпоратизації), у т.ч. майна, яке перебуває на території проведення АТО та тимчасово окупованій території України**. Також **відсутнє нормативне забезпечення оцінки активів підприємств, що провадять діяльність у сфері теплопостачання**.

**Фонд, як головний розпорядник бюджетних коштів, не забезпечив у 2017 році належного рівня досягнення мети бюджетних програм КПКВК 6611010 “Керівництво та управління у сфері державного майна” та 6611020 “Заходи, пов’язані з проведенням приватизації державного майна”, за якими здійснювалося його фінансування**. **Із загальної кількості результативних**



**показників** обох бюджетних програм (40 показників затрат, продукту, ефективності та якості) **виконано або перевиконано лише дев'ять.**

У 2017 році видатки з державного бюджету здійснювалися Фондом за напрямами, визначеними у паспортах бюджетних програм, і відображені у Звіті Фонду. Разом з тим, **через необґрунтоване планування та неефективне управління кошти державного бюджету за КПКВК 6611020 в сумі 8,2 млн грн, або 41 відс. асигнувань**, виділені на заходи, пов'язані з проведенням приватизації державного майна, **були повернені** Фондом наприкінці року **як невикористані.**

З прийняттям у 2018 році Закону України від 18.01.2018 № 2269 "Про приватизацію державного і комунального майна" **нормативно-правова база у сфері приватизації була суттєво змінена.** Прикінцевими та перехідними положеннями цього Закону Кабінету Міністрів України доручалось у тримісячний термін розробити та привести у відповідність із цим Законом свої нормативно-правові акти. Окремі **нормативно-правові акти**, які необхідно розробити для забезпечення реалізації Закону, у встановлений термін **прийняті не були.** Крім того, існують ризики несвочасного прийняття й інших нормативно-правових актів, термін прийняття яких встановлено до 07.06.2018.

Перелік об'єктів великої приватизації на 2018 рік затверджено Урядом 10.05.2018. Разом з тим **існують ризики у проведенні самої приватизації.** Зокрема, **питання приватизації у 2018 році електропостачальних компаній**, що перебувають в управлінні Фонду, які включено до вказаного переліку, до чи після запровадження RAB-тарифу Урядом **не вирішено.**

Рахункова палата надіслала до Кабінету Міністрів України і до Фонду державного майна України низку пропозицій, спрямованих на покращення реалізації державної політики у сфері приватизації, управління об'єктами державної власності, а також у сфері державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності. Фонду державного майна України надано рекомендації стосовно розроблення нової форми звіту про його роботу за 2018 рік відповідно до закону, прийнятого у січні 2018 року.

Надається в порядку інформування.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан