



## ДЕРЖАВНА КАЗНАЧЕЙСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Бастіонна, 6, м. Київ, 01601, тел. (044) 281 49 34, факс (044) 281 49 18  
Web: <http://www.treasury.gov.ua> E-mail: [office@treasury.gov.ua](mailto:office@treasury.gov.ua) Код ЄДРПОУ 37567646

06.08.2018 № 5-08/881-12881

На № \_\_\_\_\_

Голові Рахункової палати  
Пацкану В.В.

Про надання інформації

Шановний Валерію Васильовичу!

Державна казначейська служба України (далі - Казначейство) на виконання доручень Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. від 07.07.2018 № 25151/1/1-18 та Першого віце-прем'єр-міністра-Міністра економічного розвитку і торгівлі Кубіва С.І. від 10.07.2018 № 27385/1/1-18 та на лист Рахункової палати від 15.06.2018 № 02-1350 щодо розгляду рішення Рахункової палати «Про результати аудиту стану використання бюджетних коштів на відшкодування шкоди, завданої фізичним та юридичним особам органами державної влади, та на забезпечення виконання рішень суду, що гарантовані державою» від 31.05.2018 № 13-2, керуючись пунктом 2 статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» повідомляє про заплановані та вжиті заходи щодо виконання наданих рекомендацій.

№ з/п	Рекомендація Рахункової палати	Заходи, вжиті або заплановані Казначейством
1.	Подати на розгляд Міністра фінансів України пропозиції щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України та Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» у частині безспірного списання коштів державного бюджету на підставі рішення суду територіальними органами Казначейства.	Казначейством листом від 22.02.2018 № 5-05/1310-3198 направлений до Міністерства фінансів України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо виконання судових рішень». Даний проект Закону передбачає внесення змін до Бюджетного кодексу України та Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» у частині безспірного списання коштів державного бюджету на підставі рішення суду територіальними органами Казначейства. Казначейством спільно із,

№1193/05 від 09.08.2018

		<p>Міністерством юстиції України опрацьовано проекти Законів України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо подолання проблеми заборгованості держави за рішеннями судів» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо подолання проблеми заборгованості держави за рішеннями судів», якими вирішуються питання здійснення безспірного списання коштів державного бюджету на підставі рішення суду територіальними органами Казначейства. Дані законопроекти 27.06.2018 подані народними депутатами України до Верховної Ради України та зареєстровані за №№ 8533, 8534.</p> <p>Крім того, враховуючи висновки Рахункової палати щодо нівелювання основополагаючого принципу розмежування відповідальності держави за зобов'язаннями створених нею державних підприємств при виконанні рішень судів відповідно до статті 4 Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень», та тим самим, створення ризиків нанесення збитків державному бюджету у розмірі, що значно перевищує вартість належного державному підприємству на праві господарського відання майна та нерівні межі відповідальності за своїми зобов'язаннями для суб'єктів господарювання приватної та державної форми власності, Казначейством розробляються зміни до законодавчих актів що регулюють механізм виконання судових рішень про стягнення заборгованості з державних підприємств.</p>
2.	<p>Спільно з Департаментом державної виконавчої служби Міністерства юстиції України провести інвентаризацію виконаних протягом 2016 та 2017 років судових рішень, розглянути доцільність нормативного врегулювання порядку звірки статусів фактичного виконання судових рішень шляхом доступу до створених баз даних, а саме: Реєстру рішень, виконання яких гарантується державою, та модулю системи «Є-Казна» для ведення реєстру судових рішень</p>	<p>19 липня 2018 року спільно з Департаментом державної виконавчої служби Міністерства юстиції України проведена нарада щодо проведення інвентаризації виконаних протягом 2016 та 2017 років судових рішень та обговоренні питання доцільності нормативного врегулювання порядку звірки статусів фактичного виконання судових рішень шляхом доступу до створених баз даних, а саме: Реєстру рішень, виконання яких гарантується державою, та модулю системи «Є-Казна» для ведення реєстру судових рішень.</p> <p>Оскільки Департаментом державної виконавчої служби Міністерства юстиції України не здійснюються заходи передбачені Порядком погашення заборгованості за рішеннями суду, виконання яких гарантується державою, затвердженим ПКМУ від 03.09.2014 № 440, то надання інформації про виконані рішення національних судів у межах цього</p>

		<p>Порядку повинно здійснюватися виключно на рівні територіальних органів ДВС МЮУ, як це передбачено пунктом 21 Порядку. Інформація щодо виконання рішень протягом 2016-2017р.р. Європейського суду з прав людини Департаментом державної виконавчої служби Міністерства юстиції України буде надана до Казначейства для врахування при виконанні рішень національних судів.</p> <p>Щодо доцільності нормативного врегулювання порядку звірки статусів фактичного виконання судових рішень <u>шляхом доступу</u> до створених баз даних, а саме: Реєстру рішень, виконання яких гарантується державою, то модулю системи «Є-Казна» для ведення реєстру судових рішень.</p> <p>Здійснити доступ до системи «Є-Казна» третім особам не можливо, оскільки ця система є платіжною системою. Отже, обмін даними щодо виконаних судових рішень буде здійснюватися у відповідності до пункту 21 вищезазначеного Порядку, а саме, територіальний орган Казначейства протягом 15 робочих днів з дня перерахування коштів стягувану повідомляє про погашення заборгованості за судовим рішенням територіальний орган ДВС МЮУ.</p>
3.	<p>Вжити вичерпних заходів щодо реалізації механізму реструктуризації заборгованості за рішеннями судів, виконання яких гарантовано державою, шляхом видачі фінансових казначейських векселів</p>	<p>Державною казначейською службою України вчиняються дії щодо реалізації вимог Порядку реструктуризації заборгованості, що виникла за рішеннями судів, виконання яких гарантовано державою, а також за рішеннями Європейського суду з прав людини, прийнятими за наслідками розгляду справ проти України, фінансовими казначейськими векселями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 703.</p> <p>Казначейством розроблено проект договору, який неодноразово направлявся на погодження до банків, в яких держава володіє часткою понад 75 відсотків.</p> <p>Проте, істотні умови договору наразі не погоджено, оскільки кожним банком надаються численні пропозиції щодо внесення різних (неузгоджених з іншими Банками) змін та доповнень до договору.</p>
4.	<p>Посилити внутрішній контроль за виконанням договорів щодо доопрацювання та підтримки програмних продуктів, зокрема АС «Вексель»</p>	<p>Казначейством забезпечено контроль за виконанням договорів щодо підтримки програмних продуктів у відповідності до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 04.02.1998 № 121 «Про затвердження переліку обов'язкових етапів робіт під час проектування,</p>

		впровадження та експлуатації засобів інформатизації».
5.	3 метою забезпечення своєчасності опрацювання документів, що стосуються виконання судових рішень, при внесенні змін до штатного розпису апарату Казначейства врахувати завантаженість працівників та переглянути чисельність Юридичного департаменту і відділу бухгалтерського обліку та звітності Управління фінансової роботи	11 червня 2018 року введено в дію структуру апарату Казначейства та штатний розпис на 2018 рік, якими збільшено штатна чисельність відділу виконання судових рішень Юридичного департаменту та утворено сектор виконання судових рішень у складі Управління фінансової роботи.
6.	3 метою запровадження обліку заборгованості перед стягувачами, що накопичується в результаті надходжень від них та державної виконавчої служби документів і відомостей, необхідних для здійснення виплат, затвердити форму окремої управлінської звітності зазначеної заборгованості	На виконання рекомендацій наданих Рахунковою палатою Казначейством затверджений наказ «Про форми управлінської звітності» від 31.07.2018 № 255, яким встановлені новий Зведений реєстр форм управлінської звітності та форми управлінської звітності, в тому числі управлінська звітність щодо обліку заборгованості за бюджетними програмами КПКВК 3504040 «Заходи щодо виконання рішень суду, що гарантовані державою» та КПКВК 3504030 «Відшкодування шкоди, завданої громадянину незаконними діями органів дізнання, досудового слідства, прокуратури і суду, відшкодування громадянину вартості конфіскованого та безхазяйного майна стягнутого в дохід держави, відшкодування шкоди, завданої фізичній чи юридичній особі незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю органів державної влади, їх посадових і службових осіб».
7.	Як відповідальному виконавцю забезпечити виконання положень Інструкції про статус відповідальних виконавців бюджетних програм та особливостей їх участі у бюджетному процесі, затвердженої наказом Міністерства фінансів України 14.12.2001 № 574, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 03.01.2002 за № 3/6291, здійснювати поглиблений аналіз виконання показників програм з метою усунення ризиків не результативного,	Казначейство, як відповідальний виконавець, керуючись частиною шостою статті 20 Бюджетного кодексу України, наказом МФУ «Про паспорти бюджетних програм» від 29 грудня 2002 року N 1098, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 січня 2003 р. за N 47/7368, Методичними рекомендаціями щодо здійснення оцінки ефективності бюджетних програм, затвердженими наказом МФУ від 17.05.2011 № 608 здійснює оцінку ефективності бюджетної програми КПКВК 3504040 «Заходи щодо виконання рішень суду, що гарантовані державою» та аналіз стану виконання результативних показників цієї програми з метою усунення ризиків не результативного використання бюджетних коштів.

	<p>непродуктивного використання бюджетних коштів.</p>	<p>Відповідно до пункту 2 Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098, бюджетна програма за КПКВ 3504030 відноситься до переліків бюджетних програм, за якими не складається паспорт бюджетної програми. Разом з тим, за цією програмою оцінка ефективності та результативності використання бюджетних коштів здійснюється на всіх стадіях бюджетного процесу на підставі інформації, що міститься у бюджетних запитах, кошторисах, звітах про виконання кошторисів.</p>
<p>8.</p>	<p>Вжити вичерпних заходів щодо виконання повноважень в частині звернення до суду з позовами про відшкодування збитків, завданих державному бюджету.</p>	<p>Відповідно до вимог абзацу четвертого частини другої статті 6 Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» <u>виключно за результатами службового розслідування</u> державні органи та органи Казначейства, можуть звернутися до суду з позовною заявою про відшкодування збитків, завданих державному бюджету.</p> <p>Абзац третій частини другої статті 6 Закону про гарантії передбачає, що <u>державні органи</u> після виконання рішень суду про стягнення коштів з рахунків, на яких обліковуються кошти державного бюджету, <u>проводять службове розслідування</u> щодо причетних посадових, службових осіб таких органів.</p> <p>Таким чином, передумовою для звернення державних органів та органів Казначейства до суду є відповідний результат (висновок) службового розслідування.</p> <p>Окрім того, абзац другий частини другої статті 6 передбачає, що у разі встановлення в діях посадової, службової особи державного органу складу кримінального правопорушення за обвинувальним вироком суду щодо неї, який набрав законної сили, саме <u>державні органи</u> (а не органи Казначейства) в установленому законодавством порядку <u>реалізують право зворотної вимоги (регресу)</u> до такої особи щодо відшкодування збитків, завданих державному бюджету.</p> <p>Казначейством відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» виконуються бюджетні програмами КПКВК 3504040 «Заходи щодо виконання рішень суду, що гарантовані державою» та КПКВК 3504030 «Відшкодування шкоди, завданої громадянину незаконними діями органів дізнання, досудового слідства,</p>

громадянинові вартості конфіскованого та безхазяйного майна стягнутого в дохід держави, відшкодування шкоди, завданої фізичній чи юридичній особі незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю органів державної влади, їх посадових і службових осіб».

За програмою КПКВК 3504040 «Заходи щодо виконання рішень суду, що гарантовані державою» станом на цей час Казначейством погашається заборгованість виключно за рішеннями суду щодо пенсійних та соціальних виплат боржниками по яких є органи Пенсійного фонду України або органи праці та соціального захисту населення. Предметом спорів за цими справами є розмір пенсій або соціальних виплат, які нараховувалися у відповідності до вимог Законів України про Державний бюджет на відповідний рік, а не за спеціальним законодавством. Тому, у суди зобов'язували органи Пенсійного фонду України та органи праці та соціального захисту населення здійснювати перерахунки пенсійних та соціальних виплат.

Інформації щодо проведення будь-яких службових розслідувань щодо працівників органів Пенсійного фонду України або органів праці та соціального захисту до Казначейства не надходило.

Щодо програми КПКВК 3504030 «Відшкодування шкоди, завданої громадянинові незаконними діями органів дізнання, досудового слідства, прокуратури і суду, відшкодування громадянинові вартості конфіскованого та безхазяйного майна стягнутого в дохід держави, відшкодування шкоди, завданої фізичній чи юридичній особі незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю органів державної влади, їх посадових і службових осіб».

Казначейством відповідно до вимог пункту 9 Бюджетного кодексу України щокварталу до Генеральної прокуратури України надається інформація про судові рішення, які виконані за рахунок державного бюджету з метою звернення в інтересах держави до суду з позовами про відшкодування збитків, завданих державному бюджету.

За результатом розгляду інформації, що надана Казначейством прокуратурою Миколаївської області внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань дані щодо 4 кримінальних проваджень за фактами службової недбалості працівників правоохоронних органів під час розслідування кримінальних проваджень, прокуратурою Луганської області

		<p>внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань дані щодо 1 кримінального провадження за фактами перевищення влади або службових повноважень працівником правоохоронного органу, прокуратурою Рівненської області призначено службове розслідування відносно службових осіб, які причетні до розслідування та судового розгляду кримінальних справ по яких здійснювалося відшкодування моральної шкоди за рахунок державного бюджету. Також, Головним територіальним управлінням юстиції у Миколаївській області подано позов до суду про відшкодування шкоди в порядку регресу (ухвала про провадження від 27.02.2018).</p> <p>Будь-яких інших матеріалів службових розслідувань від державних органів до Казначейства не надходило.</p>
9.	<p>Для зменшення існуючих операційних ризиків з метою їх уникнення під час використання коштів на виконання рішень судів, гарантованих державою, забезпечити проведення внутрішніх аудитів ефективності оцінки якості виконання судових рішень апаратом Казначейства.</p>	<p>Рекомендація щодо проведення внутрішніх аудитів ефективності з питань оцінки якості виконання судових рішень апаратом Казначейства буде розглянута при плануванні внутрішніх аудитів на 2019 рік з урахуванням вимог Стандартів внутрішнього аудиту, затверджених наказом МФУ від 04.10.2011 № 1247, зареєстрованого в МЮУ 20.10.2011 за № 1219/19957.</p>

**З повагою**

**Голова**



**Т.Я. Слюз**