



Прокуратура України

ГЕНЕРАЛЬНА ПРОКУРАТУРА УКРАЇНИ

вул. Різницька, 13/15, м. Київ, 01011

факс: 280-26-03

06.08.18 № 102/1-22288-18
На № 02-140 від 21.06.2018

Рахункова палата України
вул. М. Коцюбинського, 7,
м. Київ, 01601

Головною військовою прокуратурою із залученням прокуратур регіонів проведено вивчення матеріалів аудиту щодо ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству оборони України на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України (акт від 18.05.2018 № 02-10/9 "ос").

Зазначені аудитом окремі факти порушень в діяльності службових осіб оборонного відомства, приватних суб'єктів господарювання та підрядних організацій при укладанні договорів забудови земель оборони, виконання і прийняття робіт із завищенням їх вартості при будівництві житла, стали підставою для здійснення кримінально-правового реагування і перевірки цих обставин слідчим шляхом у відповідних кримінальних провадженнях.

Зокрема, військовою прокуратурою Львівського гарнізону 12.07.2018 розпочато кримінальне провадження № 4201714040000069 за фактом вчинення керівництвом Західного управління капітального будівництва Міністерства оборони України кримінального правопорушення, передбаченого ч. 2 ст. 364 КК України, при укладанні без належних правових підстав 7 договорів забудови земельних ділянок в містах Львів, Мукачево та Ужгород.

Військовою прокуратурою Харківського гарнізону 12.07.2018 розпочато кримінальне провадження № 42018220750000098 за ознаками злочину, передбаченого ч. 1 ст. 191 КК України, за фактами завищення вартості будівництва 90-квартирного житлового будинку за укладеними у 2016 році договорами між Міноборони та ТзОВ "Констракшен груп інтернешнл".

Під час виконання умов договору, укладеного 25.11.2017 між Міністерством оборони України та ТзОВ "Інгран" щодо реконструкції гуртожитку на території військового містечка № 11 в м. Васильків Київської області, встановлені факти безпідставної оплати робіт, які не виконувалися. Військовою прокуратурою

Київського гарнізону 10.07.2018 за цим фактом до Єдиного реєстру досудового розслідування внесені відомості про вчинення кримінального правопорушення, передбаченого ч. 3 ст. 425 КК України.

Обставини завищення вартості робіт та інші порушення при виконанні зобов'язань за договорами, укладеними Подільським Управлінням капітального будівництва з ТзОВ "РБ-Сервіс" та ТзОВ "Фінансова будівельна компанія "Луч" досліджуються у кримінальному провадженні № 42018020420000021, розпочатому військовою прокуратурою Вінницького гарнізону 07.02.2018 за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч. 2 ст. 364 КК України.

Крім того, матеріали цього аудиту долучені військовою прокуратурою Львівського гарнізону до кримінального провадження № 42016140410000271 за фактами незаконного витрачання бюджетних коштів при закупівлі 30 квартир в місті Новий Розділ (Львівська обл.).

Можливі факти протиправної діяльності службових осіб Міноборони і їх контрагентів перевіряються слідчим шляхом у зазначених кримінальних провадженнях, і в разі їх підтвердження стосовно винних осіб будуть прийняті відповідні процесуально-правові рішення з метою притягнення останніх до відповідальності. Досудове розслідування у вказаних кримінальних провадженнях триває.

За наведеними в акті аудиту прикладами порушень органами військової прокуратури з метою захисту інтересів держави вживалися також заходи представницького характеру.

Так, безпосередньо Головною військовою прокуратурою заявлено 5 позовів щодо визнання недійсними відповідно 5 (за адресами: м. Київ вул. Народного Ополчення, 3, вул. Бориспільська, 30, 40, вул. Онуфрія Трутенка, 3, 11; Київська область м. Васильків, вул. Декабристів, 40) з 7 договорів, укладених протягом 2015 – 2017 років Центральним територіальним управлінням капітального будівництва Міністерства оборони України щодо забудови земель оборони на невідповідних для оборонного відомства умовах. Два договори не оскаржувалися, оскільки їх предмет не пов'язаний і землями цієї категорії. За результатом розгляду 3 позовів судом прийнято рішення на користь оборонного відомства, судовий розгляд 2 позовів ще триває.

З 16 інших спірних інвестиційних угод, зазначених в акті аудиту, 8 договорів, укладених у 2003 – 2005 роках з ТзОВ "Укравтоцентр" (м. Київ, вул. Туполева, 8), ТзОВ "Фінансова інвестиційна компанія" (м. Київ, вул. Народного Ополчення, 3), ТзОВ "Компанія "Трансенерго" (м. Київ, пр-т Відрадний, 42), ТзОВ "Сонячний гай" (м. Київ, бульвар Лесі Українки, 25), ТзОВ "Екоенергосвіт" (Київська обл., 32 км Житомирського шосе), ВАТ "Мостобуд" (м. Вінниця, вул. Червоноармійська), ТзОВ "Гора-М" (м. Київ, вул. Ямська, 42), ТзОВ "Фірма "Бізнес форум" (Київська обл., с. Гурівщина), розірвано або визнано недійсними судом за результатом розгляду відповідних позовів військової прокуратури Центрального регіону України. Щодо 8 договорів реагування не здійснювалось, оскільки 1 договір (м. Київ, вул. Народного Ополчення, 3) розірвано на підставі додаткової угоди, 2 угоди (Київська область смт Коцюбинське, військове містечок №136 та м. Київ, вул. Драгомирова, 2) не виконані з вини самого замовника будівництва – Міноборони, у двох договорах (м. Київ, вул. Трутенка, 11 та вул. Народного

Ополчення, 3) закінчився термін їх дії і вони залишилися не реалізованими, 3 договори (м. Київ, вул. Грушевського, 30, вул. Народного Ополчення та м. Вінниця, вул. Острозького) виконані повністю.

Військовим прокурором Західного регіону України заявлено 4 позови про визнання недійсним 4 з 7 договорів, укладених у 2016 році Західним управлінням капітального будівництва Міністерства оборони України щодо забудови земельних ділянок у містах Львів, Ужгород та Мукачево (1 позов судом розглянуто та задоволено). Розірвання інших 3 спірних договорів Міністерство оборони України ініціювало самостійно.

Під час опрацювання матеріалів аудиту підтвердилися факти передчасного прийняття Міноборони житла за відповідними договорами щодо закупівлі квартир за рахунок коштів бюджетної програми КПКВ 2101190 "Будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України, укладених у 2017 році з ТзОВ "Бориспіль промінвест", ТзОВ "Софія "БудГруп", ПАТ "Холдингова компанія "Київміськбуд" ПАТ "Будівельний торговий будинок", ПАТ "Трест Житлобуд-1".

Однак зважаючи на те, що на час опрацювання матеріалів аудиту умови вказаних договорів виконанні, а квартири передані до Міноборони для розподілу між військовослужбовцями, підстави для прокурорського реагування за цими фактами відсутні.

Законність придбання житла для військовослужбовців в м. Бердичів Житомирської області, а також виконання умов інвестиційних угод, укладених з ТзОВ "Кіод" та ТзОВ "Асоль" щодо будівництва житла в місті Одеса вивчаються військовими прокуратурами Центрального та Південного регіонів України. За результатами вивчення, за наявності підстав, буде вжито відповідних заходів прокурорського реагування.

Крім того, здійсненими представницькими повноваженнями Головної військової прокуратури реанімовано започатковані Міноборони в минулому інвестиційні проекти забудови вивільнених військових містечок в Київській області, у містах Київ і Одеса. Після їх реалізації оборонне відомство додатково отримає близько 1500 квартир.

У зв'язку з позбавленням органів прокуратури права проведення власних перевірок на предмет підтвердження порушень, встановлення причин і умов, що їм сприяли, питання щодо остаточного реагування буде вирішено після закінчення в Міноборони відповідного службового розслідування, проведення якого Генеральною прокуратурою України взято на контроль.

Слід зазначити, що Головною військовою прокуратурою розглядалися матеріали аудиту використання коштів Державного бюджету України, передбачених Міністерству оборони України на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України, проведеного Рахунковою палатою України у березні – травні 2015 року. Інформацію про опрацювання результатів аудиту та вжиті заходи реагування надіслано на адресу Рахункової палати України 07.08.2015 (№ 10/2/1-25166-15).

Також Головною військовою прокуратурою за результатом розгляду звернення народного депутата України Сотник О.С. щодо порушень при закупівлі (будівництві) житла для військовослужбовців у 2014-2015 роках 13.11.2015

розпочато кримінальне провадження № 4201500000002517 за ч. 2 ст. 367 КК України.

У ході досудового розслідування досліджувались факти неодноразового забезпечення житлом вищого офіцерського складу Міністерства оборони України, неефективного використання у 2014 році службовими особами Міноборони коштів, що призвело до зриву виконання плану будівництва, придбання житла на умовах пайової участі без урахування показників, визначених паспортом бюджетної програми, що призвело до неефективного витрачання бюджетних коштів, тощо. У кримінальному провадженні забезпечено відшкодування до державного бюджету 4,8 млн. грн. та реєстрацію за Міноборони і розподіл між військовослужбовцями понад 90 квартир у Київській області. Оскільки доказів настання істотної шкоди або тяжких наслідків у вигляді збитків не здобуто, 27.10.2017 кримінальне провадження закрито на підставі п. 2 ч. 1 ст. 284 КПК України. Прийняте рішення не оскаржувалось.

Також в умовах законодавчого обмеження функцій прокуратури щодо реагування на порушення законності поза кримінально-правовими засобами, Головною військовою прокуратурою неодноразово протягом 2015 – 2018 років, інформувались керівництво Уряду та оборонного відомства про неефективність моделі наповнення житлового фонду Міноборони, про проблемні питання забезпечення житлом військовослужбовців, невикористання можливості отримання додаткового житла шляхом забудови вивільнених військових містечок, і територій непрацюючих держпідприємств, безконтрольність укладання інвестиційних договорів госпрозрахунковими установами на не вигідних для Міноборони умовах та інше.

Додержання законодавства про соціальний і правовий захист військовослужбовців і членів їх сімей, у тому числі забезпечення житлових прав військових, залишається одним з пріоритетних напрямів діяльності органів військової прокуратури.

**Заступник Генерального прокурора –
Головний військовий прокурор
генерал-полковник юстиції**



А. Матіос