



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

03.07.2018 № 08-1538

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України

Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту
ефективності

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати 12 червня 2018 року було розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення діяльності Дипломатичної академії України при Міністерстві закордонних справ України, а також за підсумками його обговорення прийнято рішення.

У зв'язку з викладеним, на виконання вимог частини першої статті 37 Закону України «Про Рахункову палату» інформуємо.

У 2016–2017 роках Дипломатичною академією України при Міністерстві закордонних справ України (далі – Дипакадемія) не забезпечено ефективного використання коштів державного бюджету на здійснення її діяльності.

Причинами цього є те, що реалізація встановлених Законом України «Про дипломатичну службу» завдань з підготовки та підвищення кваліфікації працівників дипломатичної служби мала окремі прогалини у нормативно-правовому регулюванні цієї діяльності.

Так, всупереч Закону України від 01.07.2014 № 1556-VII «Про вищу освіту» (в редакції, що діяла до 05.09.2017) і бюджетної програми 1401100, Дипакадемією були створені умови для очної (денної) форми навчання слухачів, які попередньо вже мали ступінь вищої освіти, вищий за рівень «бакалавр». У зв'язку з цим 48 слухачів Дипакадемії повторно та безоплатно отримали магістерський ступінь вищої освіти, на забезпечення якого незаконно витрачено 7 116,4 тис. грн бюджетних коштів.

Утворена Указом Президента України від 30.05.1995 № 397/95 при Міністерстві закордонних справ України Дипломатична академія України, яка за Статутом була вищим закладом освіти IV рівня акредитації, так і не стала головним закладом у системі підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації спеціалістів для роботи у

сфері міжнародних зносин.

Причинами цього є те, що МЗС не було повною мірою забезпечено реалізації заходів єдиної кадрової політики міністерства в частині підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації кадрів дипломатичної служби. Зокрема, не було встановлено достовірної потреби дипломатичної служби та інших органів влади у фахівцях сфери міжнародних відносин, про що свідчить неможливість їх подальшого безумовного працевлаштування як у системі МЗС, так і в органах, якими вони були направлені на навчання за державним замовленням.

Запроваджений Міністерством закордонних справ України у 2016–2017 роках процес реорганізації Дипакадемії в Державний навчально-науковий заклад післядипломної освіти «Дипломатична академія України імені Геннадія Удовенка при Міністерстві закордонних справ» не відповідав умовам чинного на той час законодавства з питань дипломатичної служби.

Втрата Дипакадемією за результатами реорганізації статусу вищого навчального закладу та академії не відповідала нормам Указу Президента України від 30.05.1995 № 397/95.

У результаті реорганізації Дипакадемії, яка проводилась МЗС на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 07.12.2016 № 920 «Про реорганізацію Дипломатичної академії України при Міністерстві закордонних справ», із статутних завдань утвореного закладу післядипломної освіти було виключено підготовку фахівців за магістерськими програмами, проте це не відповідало нормам чинного Закону України «Про дипломатичну службу».

Прийняття 05.04.2018 Верховною Радою України законопроекту від 20.11.2017 № 7322 «Про дипломатичну службу» в остаточній редакції та 07.06.2018 – з урахуванням пропозицій Президента України усуває згадані невідповідності.

Наглядова рада Дипакадемії, недієздатний склад якої був затверджений ще у 2013 році, не здійснювала своєї діяльності та, відповідно, не виконувала покладених на неї завдань, зокрема не здійснювала аналіз діяльності установи і підготовку та подання на розгляд Президентіві України пропозиції щодо вдосконалення нормативно-правових актів з питань регулювання її діяльності.

Реорганізація Дипломатичної академії України спричинила скорочення, а в подальшому і повне згорання у II півріччі 2017 року процесу підготовки фахівців за магістерським ступенем вищої освіти, проте не призвела до скорочення витрат бюджетних коштів на забезпечення її діяльності в цілому, а лише до переорієнтації цих видатків на підвищення кваліфікації працівників.

При цьому незважаючи на те, що у 2017 році мета бюджетної програми 1401100 «Професійне навчання працівників органів державної влади у сфері зовнішніх зносин, проведення прикладних досліджень у галузі міжнародних

відносин» зазнала суттєвих змін, зокрема із завдань Дипакадемії було фактично вилучено формування кадрового потенціалу для органів державної влади, а перепідготовка фахівців мала проводитись виключно для дипломатичної служби, в той же час запроваджена МЗС та затверджена у Законі України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» назва бюджетної програми створила підґрунтя для набору на курси підвищення кваліфікації осіб, які не відносяться до дипломатичної служби.

Як наслідок, на забезпечення за направленням МЗС підвищення кваліфікації 180 осіб, які не є працівниками дипломатичної служби, у 2017 році Дипакадемією витрачено 1 279,1 тис. грн, що відповідно до вимог статті 119 Бюджетного кодексу України є нецільовим використанням бюджетних коштів.

Через позицію МЗС щодо економії бюджетних коштів у 2016–2017 роках Дипакадемією та новоутвореним навчально-науковим закладом післядипломної освіти не виконувалися статутні завдання з проведення науково-дослідних робіт у галузі міжнародних відносин, зовнішньої політики та дипломатії.

Після реорганізації в Дипакадемії продовжують застосовуватися нормативні документи щодо регулювання питань оплати праці, які є застарілими і не враховують змін, що відбулися з часу їх затвердження як у чинному законодавстві, так і у статусі самого навчального закладу. У результаті керівництву новоутвореного закладу посадові оклади встановлені у завищених розмірах.

Незважаючи на припинення у зв'язку із реорганізацією навчального закладу прийому слухачів на магістерську підготовку, Дипакадемія продовжувала винаймати приміщення гуртожитку в повному обсязі.

Як наслідок, різницю в розмірі 122,6 тис. грн між фактичною вартістю послуг з утримання орендованої частини гуртожитку та частиною її відшкодування за рахунок мешканців протягом 2016–2017 років необґрунтовано оплачено за рахунок коштів загального фонду бюджету.

Надається в порядку інформування.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан