



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

09.08.2018 № 09020-04 - 13/21295
На № _____ від _____

Рахункова палата України

Щодо проекту Звіту за
результатами аудиту

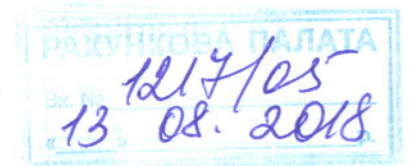
Міністерство фінансів України розглянуло рішення Рахункової палати від 26.07.2018 № 15-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету, спрямованої місцевим бюджетам на виплату тимчасової державної допомоги дітям», надісланий листом Рахункової палати України від 12.07.2018 № 18-1638, і відповідно до компетенції повідомляє.

Щодо передбачення у бюджетній класифікації, затвердженій наказом Міністерства фінансів України від 14.01.2011 № 11, окремого коду доходів для відображення в обліку надходжень стягнутих до державного бюджету виплачених сум тимчасової державної допомоги дітям.

На даний час норми щодо стягнення до державного бюджету у судовому порядку згідно із законом або за згодою отримувача сум державної допомоги, виплачених надміру внаслідок зловживань з боку громадян (у результаті подання документів із свідомо неправдивими відомостями, неподання відомостей про зміни у складі сім'ї, приховування обставин, які впливають на призначення і виплату державної допомоги), встановлені рядом законодавчих та нормативно – правових актів, зокрема Законами України «Про державну допомогу сім'ям з дітьми», «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», «Про державну соціальну допомогу особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю», «Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю», постановами Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1098 «Про затвердження Порядку призначення тимчасової державної соціальної допомоги непрацюючій особі, яка досягла загального пенсійного віку, але не набула права на пенсійну виплату», від 02.08.2000 № 1192 «Про надання щомісячної грошової допомоги особі, яка проживає разом з інвалідом I чи II групи внаслідок психічного розладу, який за висновком лікарської комісії медичного * закладу потребує постійного стороннього догляду, на догляд за ним» тощо.

323145

Тому передбачати окремий код доходів для відображення в обліку надходжень стягнутих до державного бюджету виплачених сум виключно тимчасової державної допомоги дітям недоцільно.



Щодо методики розрахунку потреби у коштах субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, особам, які не мають права на пенсію, особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю, тимчасової державної допомоги дітям, тимчасової державної соціальної допомоги непрацюючій особі, яка досягла загального пенсійного віку, але не набула права на пенсійну виплату, допомоги по догляду за особами з інвалідністю I чи II групи внаслідок психічного розладу, компенсаційної виплати непрацюючій працездатній особі, яка доглядає за особою з інвалідністю I групи, а також за особою, яка досягла 80-річного віку

Розрахунок потреби у коштах субвенції, що надається з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, особам, які не мають права на пенсію, особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю, тимчасової державної допомоги дітям, тимчасової державної соціальної допомоги непрацюючій особі, яка досягла загального пенсійного віку, але не набула права на пенсійну виплату, допомоги по догляду за особами з інвалідністю I чи II групи внаслідок психічного розладу, компенсаційної виплати непрацюючій працездатній особі, яка доглядає за особою з інвалідністю I групи, а також за особою, яка досягла 80-річного віку, на відповідний рік, здійснюється за єдиною для всіх регіонів методикою на підставі даних Міністерства соціальної політики України щодо прогнозованої середньомісячної кількості отримувачів цих видів допомог та визначених чинним законодавством розмірів.

На думку Мінфіну, в умовах, коли розміри допомоги визначені відповідними базовими законами, а потреба у коштах на виплату допомоги залежить лише від кількості отримувачів та розмірів таких допомог, методика розрахунку потреби є очевидною і не потребує нормативно-правового затвердження.

Крім того, на фактичний обсяг витрат, необхідних на надання тимчасової державної допомоги дітям, впливає багато чинників у кожній конкретній місцевості: демографічна ситуація, стан ринку праці, рівень доходів населення тощо. Тому точно спрогнозувати цей обсяг неможливо.

Враховуючи нестійкість та постійні коливання контингенту одержувачів соціальної допомоги, Мінфіном відповідно до частини шостої статті 102 Бюджетного кодексу України здійснюється коригування обсягу субвенції на виплату допомоги, що є об'єктивно необхідним і таким, що забезпечує ефективне використання коштів державного бюджету шляхом оперативного реагування на зміни рухливого контингенту одержувачів соціальних допомог.

Щодо поступового підвищення розмірів прожиткового мінімуму для дитини віком до 6 років та від 6 до 18 років і приведення їх у відповідність із реальними цінами та нормативами з урахуванням можливостей Державного бюджету України

Відповідно до статті 4 Закону України «Про прожитковий мінімум» прожитковий мінімум визначається у розрахунку на місяць на одну особу, а

також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення (дітей віком до 6 років, дітей віком від 6 до 18 років, працездатних осіб, осіб, які втратили працездатність), і затверджується Верховною Радою України законом про Державний бюджет України на відповідний рік.

Статтею 40 Бюджетного кодексу України встановлено, що розмір прожиткового мінімуму на відповідний бюджетний період у розрахунку на місяць на одну особу, а також окремо для основних соціальних і демографічних груп населення визначається законом про Державний бюджет України.

Тобто відповідно до законодавства забезпечити поступове підвищення розмірів прожиткового мінімуму дитини віком до 6 років та від 6 до 18 років і приведення їх у відповідність із реальними цінами та нормативами можливо тільки шляхом одночасного перегляду розмірів прожиткового мінімуму для всіх основних соціальних і демографічних груп населення.

Поряд з цим згідно із Законом України «Про державні соціальні стандарти та державні гарантії» прожитковий мінімум є базовим державним соціальним стандартом, на основі якого визначаються розміри основних державних соціальних гарантій, у тому числі пенсії, соціальні допомоги тощо.

Одним із принципів бюджетної системи України Бюджетним кодексом України визначено збалансованість, виходячи з якого повноваження на здійснення витрат бюджету повинні відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період.

Слід також відмітити, що Конституційний Суд України своїм Рішенням від 26 грудня 2011 року № 20-рп/2011 встановив, що одним з визначальних елементів у регулюванні суспільних відносин у соціальній сфері є додержання принципу пропорційності між соціальним захистом громадян та фінансовими можливостями держави.

Таким чином, розміри прожиткового мінімуму встановлюються на основі врахування фінансових можливостей бюджетів усіх рівнів, бюджету Пенсійного фонду та інших фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Щодо підготовки роз'яснення стосовно забезпечення єдиних підходів до відображення в бухгалтерському обліку та фінансовій звітності органами праці і соціального захисту населення дебіторської заборгованості та кредиторської заборгованості за виплатами тимчасової державної допомоги дітям

Відповідно до частини другої статті шостої Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» (далі – Закон) регулювання питань методології бухгалтерського обліку та фінансової звітності здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері бухгалтерського обліку, затверджує національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку,

національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі, інші нормативно-правові акти щодо ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності.

Статтею 56 Бюджетного кодексу України встановлено, що бюджетні установи ведуть бухгалтерський облік відповідно до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку та інших нормативно-правових актів щодо ведення бухгалтерського обліку в порядку, встановленому Міністерством фінансів України.

Частиною шостою статті 6 Закону передбачено, що міністерства, інші центральні органи виконавчої влади у межах своєї компетенції відповідно до галузевих особливостей мають право розробляти на базі національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку або національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі методичні рекомендації щодо їх застосування за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері бухгалтерського обліку.

Перелік рахунків і субрахунків для узагальнення інформації про факти діяльності суб'єктів державного сектору у бухгалтерському обліку визначений Планом рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі, затвердженим наказом Міністерства фінансів України 31.12.2013 № 1203.

Відповідно до пункту 3 зазначеного Плану рахунків міністерства, інші центральні органи виконавчої влади у межах своєї компетенції відповідно до галузевих особливостей, в разі потреби, мають право розробляти методичні рекомендації стосовно порядку застосування Плану рахунків в установах, які їм підпорядковані, з урахуванням специфіки їх діяльності.

Відображення в бухгалтерському обліку розпорядників бюджетних коштів операцій з активами, капіталом та зобов'язаннями здійснюється відповідно до Типової кореспонденція субрахунків бухгалтерського обліку для відображення операцій з активами, капіталом та зобов'язаннями розпорядниками бюджетних коштів та державними цільовими фондами, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 29.12.2015 № 1219.

Згідно із зазначеною Типовою кореспонденцією суб'єкти державного сектору, у разі потреби, можуть застосовувати кореспонденцію субрахунків бухгалтерського обліку для відображення операцій з активами, капіталом та зобов'язаннями, що не передбачена Типовою кореспонденцією субрахунків бухгалтерського обліку для відображення операцій з активами, капіталом та зобов'язаннями розпорядниками бюджетних коштів та державними цільовими фондами із збереженням єдиних методологічних засад, визначених національними положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку в державному секторі та іншими нормативно-правовими актами з бухгалтерського обліку в державному секторі, яка визначається у розпорядчому документі про облікову політику.

Відповідно до пункту 10 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів забезпечує організацію та ведення бухгалтерського обліку, складання та подання фінансової і бюджетної звітності у порядку, встановленому законодавством.

Ураховуючи вищевикладене, з метою забезпечення єдиних підходів відображення в бухгалтерському обліку та фінансовій звітності органами праці та соціального захисту населення дебіторської заборгованості та кредиторської заборгованості за виплатами тимчасової державної допомоги дітям Міністерство соціальної політики України має розробити відповідні методичні рекомендації для установ, що належать до сфери його управління.

Заступник Міністра



Ю. ДЖИГИР