



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

08.08.2018 № 18-1868

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту видатків за
рахунок додаткового обсягу
освітньої субвенції

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання у Кіровоградській та Чернівецькій областях додаткового обсягу освітньої субвенції, за підсумками обговорення якого прийнято відповідне рішення.

На виконання вимог частини першої статті 37 Закону України "Про Рахункову палату" інформуємо.

Спрямування у 2015-2017 роках додаткового обсягу освітньої субвенції обласним бюджетам Кіровоградської та Чернівецької областей загалом у сумах 107,2 і 139,6 млн грн відповідно дало змогу дещо покращити стан матеріально-технічного забезпечення загальноосвітніх навчальних закладів цих областей навчальними посібниками, сучасним комп'ютерним і мультимедійним обладнанням, шкільними автобусами.

Водночас управління додатковим обсягом освітньої субвенції у зазначених областях у цей період було несистемним і малоефективним.

Так, в умовах неналежного виконання Міністерством освіти і науки України (далі – МОН) функцій головного розпорядника коштів освітньої субвенції (за загальнодержавними витратами) Кіровоградською та Чернівецькою облдержадміністраціями, обласними радами цих областей не забезпечено своєчасного прийняття управлінських рішень про розподіл додаткового обсягу освітньої субвенції між місцевими бюджетами нижчого рівня (здійснювався, зокрема, у наступних бюджетних періодах за КТКВК 250352/КПКВК 7618610 і 3719320 "Субвенція за рахунок залишку коштів освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, що утворився на початок бюджетного періоду") (далі – додаткові обсяги освітньої субвенції).

У результаті в Кіровоградській області 26,3 млн грн додаткового обсягу освітньої субвенції (або 24 відс.) розподілено (перерозподілено) лише через 3 – 10 місяців після надходження до обласного бюджету, у Чернівецькій – 62,8 млн грн (або 45 відс.) – через 4 – 27 місяців. До того ж у Чернівецькій області станом на 01.05.2018 не розподілено 1,0 млн грн (частина з них надійшла до обласного бюджету ще у 2015-2016 роках).

Як наслідок, незважаючи на обмеженість бюджетних коштів на покращення матеріально-технічної бази навчальних закладів, за призначенням у вказаних областях тривалий період (в окремих випадках до двох і більше років) не використовувались **62,6 млн гривень**.

Одним із чинників, що вплинув на такий стан освоєння додаткового обсягу освітньої субвенції, стало неналежне нормативне і методологічне забезпечення використання вказаних коштів. Зокрема, МОН не забезпечено своєчасного виконання пункту 4 розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 № 929-р "Про розподіл нерозподілених видатків освітньої субвенції для територій Донецької та Луганської областей, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, у 2017 році" (далі – розпорядження № 929) (розроблення у **місячний строк** і затвердження вимог щодо особливостей, пов'язаних із використанням додаткового обсягу освітньої субвенції за напрямками, визначеними цим розпорядженням (на придбання обладнання для інноваційних навчально-тренінгових класів, кабінетів української мови, фізики, хімії, біології, географії, математики, у тому числі мультимедійних засобів навчання)). Фактично наказами МОН низку методичних рекомендацій за тематичними напрямками використання додаткового обсягу освітньої субвенції затверджено із затримкою до 4 місяців після прийняття відповідного розпорядження.

Крім того, Кіровоградською і Чернівецькою обласними державними адміністраціями не забезпечено виконання доручень, наданих розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 16.11.2016 № 827-р "Деякі питання використання у 2016 році освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам" (далі – розпорядження № 827) і № 929, щодо придбання шкільних автобусів (на засадах співфінансування з місцевих бюджетів), натомість кошти на це розподілено між місцевими бюджетами нижчого рівня, які з суб'єктивних і об'єктивних причин не змогли їх освоїти в повному обсязі.

У результаті за недостатньої забезпеченості загальноосвітніх навчальних закладів Чернівецької області шкільними автобусами для безоплатного підвезення дітей, що зумовлено, у тому числі, передачею у 2015 році 24 шкільних автобусів для використання військовослужбовцями у зоні проведення антитерористичної операції (через що наразі існує потреба у додатковому придбанні щонайменш 16-ти шкільних автобусів), станом на 01.05.2018 не використано **6,8 млн грн** додаткового обсягу освітньої субвенції, отриманого обласним бюджетом у 2015-2016 роках, а **3,2 млн грн**, що надійшли у 2015 році, використано з цією метою через два роки (вартість придбання автобусів за цей період зросла в середньому на **17 відсотків**).

Також місцевими органами виконавчої влади і місцевого самоврядування Кіровоградської та Чернівецької областей не забезпечено дотримання вимог розпоряджень Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1340-р "Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки на 2015 рік, та перерозподіл обсягу освітньої і медичної субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам у 2015 році" (далі – розпорядження № 1340) і № 827, якими визначено критерії (категорії) загальноосвітніх навчальних закладів, для потреб яких мають закуповуватись і постачатися шкільні автобуси (загальноосвітні навчальні заклади, що оптимізовані/об'єднані/реорганізовані та/або заклади, до яких довозяться учні з закладів, що оптимізовані/об'єднані/реорганізовані).

Так, у Кіровоградській та Чернівецькій областях відповідно 10 і 16 шкільних автобусів, на придбання яких використано **7,4 і 16,3 млн грн** додаткового обсягу освітньої субвенції, передано загальноосвітнім навчальним закладам, які не відповідають критеріям, визначеним зазначеними розпорядженнями Кабінету Міністрів України (прийняття на місцях таких управлінських рішень пояснено недостатньою забезпеченістю загальноосвітніх навчальних закладів шкільними автобусами, у тому числі в Чернівецькій області – передачею у 2015 році шкільних автобусів для використання в зоні АТО).

У Кіровоградській області **1,4 млн грн** додаткового обсягу освітньої субвенції, виділеного згідно з розпорядженням № 1340 на оснащення опорних закладів, спрямовано для потреб 7 навчальних закладів, які не обрані уповноваженими органами для створення на їх базі опорних закладів (не є учасниками конкурсу) і, відповідно, не мають статусу опорних.

Загалом результати аудиту засвідчити, що через неефективні управлінські рішення, відсутність у розпорядників коштів місцевих бюджетів належної системи внутрішнього контролю в Кіровоградській та Чернівецькій областях допущено неефективне управління коштами додаткового обсягу освітньої субвенції на загальну суму **152,7 млн грн (62 відс. виділених асигнувань)**, з них нерезультативне витрачання – **42,9 млн грн (або 17 відс.)** та використання коштів з порушенням вимог нормативно-правових актів (у тому числі бюджетного законодавства) – **4,0 млн грн (1,6 відсотка)**.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан