



ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел.: (044) 256 7624, телефакс: (044) 254 0584

До листа Рахункової палати
від 08.10.18 № 08-2415

**РЕВІ А. О. — скликання
МАРКАРОВІЙ О. С.**

Прошу опрацювати, вжити заходів до усунення виявлених недоліків та за результатами поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів.

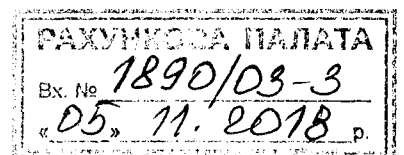
У разі необхідності прийняття рішень Урядом подати узгоджені пропозиції в установленому порядку.

**КУБІВУ С. І.
РОЗЕНКУ П. В.
САЄНКУ О. С.
БОНДАРЕНКУ В. В.
✓ ПАЦКАНУ В. В.**

ФЕДОРЧУКУ В. Я.
Коблошу В. В. (Максимчуку О. С.)



Володимир ГРОЙСМАН



ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№ 40566/1/1-18 від 02.11.2018

73

16:45:03



№1890/03 від 05.11.2018



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

08.10.2018 № 08-д415

На № _____ від _____

Прем'єр-міністрові України
Гройсману В.Б.

Про результати аудиту ефективності
впровадження проекту «Модернізація
системи соціальної підтримки населення
України», що підтримується коштами
Міжнародного банку реконструкції
та розвитку

Шановний Володимире Борисовичу!

На засіданні Рахункової палати 11.09.2018 розглянуто та затверджено
Звіт про результати аудиту ефективності впровадження проекту
«Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що
підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку, за
результатами обговорення якого прийнято рішення.

На виконання вимог частини третьої статті 39 Закону України «Про
Рахункову палату» надсилаємо відомості у формі рішення Рахункової палати
(додається) і просимо поішформувати про вжиті за результатами розгляду
заходи.

Додаток: на 11 арк.

З повагою.

Голова

В. В. Пацкан

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№ 40568/01-18 від 11.10.2018

73

10:29:43

73
2401



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 11 вересня 2018 року № 23–4

м. Київ

**Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності
впровадження проекту «Модернізація системи соціальної
підтримки населення України», що підтримується коштами
Міжнародного банку реконструкції та розвитку**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку. За результатами розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Міністерством фінансів України як представником Позичальника, яким є Уряд України, та Міністерством соціальної політики України як відповідальним виконавцем проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку (далі – Проект), не забезпечено ефективного управління та використання коштів позики в ході поточного виконання всіх трьох частин Проекту (Частина 1 «Удосконалення надання соціальної допомоги найбільш уразливим верствам населення», Частина 2 «Інвестиції на підтримку зміцнення інституційної спроможності адміністрування соціальної допомоги і соціальних послуг» та Частина 3 «Інвестиції на підтримку розвитку сімейних форм опіки для забезпечення підтримки дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей-інвалідів та соціально вразливих сімей у вибраних областях»).

За більшу половину терміну виконання Проекту (39 місяців, станом на 31.12.2017) використано лише 30,6 відс. коштів позики та сплачено відсотків за користування позикою в сумі 3,1 млн дол. США (в тому числі разова комісія).

Використання коштів Проекту здійснюється із затримкою. На момент проведення аудиту (на 05.07.2018) рівень використання коштів становив 31,52 відс. загальної суми позики.

Станом на дату річної звітності – 31.12.2017 – було використано 91,7 млн дол. США загальної суми позики, з них 85,0 млн дол. США за

Частиною 1 Проекту (42,5 відс. з 200 млн дол. США) і 6,7 млн дол. США за інвестиційною частиною Проекту (6,7 відс. з 100 млн дол. США).

1.1. На рахунках Проекту протягом 2016–2017 років постійно знаходилися кошти (в середньому 500 тис. дол. США), які були зняті Мінфіном та Мінсоцполітики з рахунка позики для проведення розрахунків за договорами, укладеними в рамках Проекту, до чергового авансування спеціального рахунка Проекту. Зазначені кошти частково використовувалися для реєстрації фінансових зобов'язань відповідно до наказу Мінфіну від 01.03.2012 № 309 «Про затвердження Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України», термін оплати яких згідно з умовами договорів не настав. Разом з тим, в умовах невикористання знятих з рахунка позики коштів Міжнародному банку реконструкції та розвитку сплачено відсотків на суму 30,2 тис. дол. США, або 785,2 тис. гривень.

Видатки на реалізацію інвестиційної складової Проекту у 2016–2017 роках передбачалися у спеціальному фонді держбюджету за КПКВК 2501630 «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», виконання якої у 2016 році було забезпечено лише на 13,3 відс., 2017 – на 20,4 відсотка. Зазначене свідчить про непродуктивне та нерезультативне використання Мінсоцполітики коштів державного бюджету.

1.2. Розроблена Мінфіном як представником Позичальника та Мінсоцполітики як відповідальним виконавцем Проекту система реалізації Проекту не забезпечує повного досягнення цілей впровадження Проекту.

Станом на 31.12.2017 не досягнуто виконання 11 з 17 передбачених Угодою про позику ключових показників поточного моніторингу ефективності впровадження Проекту.

Зокрема, не забезпечено виконання результативних показників за напрямом 2 «Удосконалення адміністрування допомоги та послуг» у частині створення системи попередження, виявлення, запобігання та моніторингу помилок, шахрайства та корупції та в частині функціонування Інформаційно-аналітичної системи соціального захисту населення (далі – ІАССЗН), в якій накопичується інформація в межах програм соціальної допомоги та послуг з всієї країни.

При цьому зазначений напрям є ключовим в цілому для Проекту, а на створення аналогічної ІАССЗН уже було використано кошти проекту «Удосконалення системи соціальної допомоги» в сумі 52 млн дол. США (включаючи обладнання та стандартне програмне забезпечення на суму майже 35 млн дол. США).

Проте таку систему не було створено, оскільки зазначене обладнання знаходиться на консервації (на центральному рівні – в Мінсоцполітики). На запит Рахункової палати щодо використання вказаного обладнання на регіональному рівні, отримано інформацію лише від 8 областей про наявність обладнання без жодних відомостей про використання.

У цілому обладнання центру обробки даних не відповідає проектній документації, здійснення його обслуговування та експлуатації не є

можливим. Серверне обладнання не має діючого сервісного контракту та техпідтримки виробника, роботу критичної частини інформаційно-технологічної інфраструктури не забезпечено. Всі програмні продукти, що мають підписні ліцензії, втратили актуальність. Інформації про інше обладнання за результатами проведеної інвентаризації не надано. Невведення в експлуатацію обладнання вартістю 22,1 млн грн та нематеріальних активів на суму 3,1 млн грн (комп'ютерна програма «Інформаційно-аналітична система соціального захисту населення України»), спричинене неналежним виконанням посадовими особами Мінсоцполітики службових обов'язків, завдало істотної шкоди державним інтересам і містить ознаки злочину, передбаченого статтею 367 Кримінального кодексу України. Мінсоцполітики не проведено претензійно-позовної роботи.

За напрямом 3 «Поширення сімейних форм опіки для підтримки сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також малозабезпечених та соціально вразливих сімей» показник «Збільшення кількості дітей, які знаходяться в альтернативних формах опіки у трьох пілотних областях до 40 %» виконано лише в частині розроблення правової бази.

2. На ефективність впровадження Проекту негативно вплинуло неналежне виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами попереднього аудиту (рішення Рахункової палати від 23.08.2016 № 16-2).

Всього було надано 11 рекомендацій, з них 3 – Кабінетові Міністрів України (щодо розгляду на засіданні питання виконання Проекту та надання відповідних доручень Мінфіну та Мінсоцполітики), 6 – Мінсоцполітики (щодо усунення виявлених порушень і недоліків у процесі впровадження Проекту) і 2 – Мінфіну (щодо забезпечення ефективного контролю за використанням коштів Проекту та вжиття відповідно до компетенції заходів, спрямованих на прискорення виконання Проекту).

Встановлено, що Кабінетом Міністрів України з трьох наданих рекомендацій дві виконано повністю, одну – частково.

Мінсоцполітики із шести рекомендацій повністю не виконано жодної (усі виконано частково).

Мінфіну надано 2 рекомендації, які виконуються.

3. Недоліки у нормативно-правовому врегулюванні знижують ефективність управління Проектом.

3.1. Встановлений механізм залучення коштів Частини 1 Проекту не дає можливості підтвердити виконання зобов'язання за Угодою про позику щодо спрямування цих коштів на фінансування витрат на виплату державної соціальної допомоги (далі – ДСД) малозабезпеченим сім'ям, а Мінсоцполітики як відповідальний виконавець Проекту не має повноважень щодо управління коштами, які залучаються.

Проект, який досліджується, в цілому не може бути віднесено до жодного виду проектів, виконання яких передбачено Порядком підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються

міжнародними фінансовими організаціями, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70. Цей Проект містить як елементи системного проекту – Частина 1 (кошти надходять до загального фонду держбюджету), так і інвестиційного – Частини 2 та 3 (кошти надходять до спеціального фонду держбюджету).

3.2. На загальнодержавному рівні не вирішено питання створення системи соціального інспектування як умови Угоди про позику. Нормативно-правові акти, які повинні регулювати питання створення та функціонування системи соціального інспектування, не прийнято. Як наслідок, до загального фонду державного бюджету не перераховано коштів в еквіваленті 20 млн дол. США.

3.3. Не актуалізовано Операційний посібник Проекту, незважаючи на надання Рахунковою палатою відповідної рекомендації ще у 2016 році (рішення від 23.08.2016 № 16-2), що вказує на стійкі ризики неефективного управління Проектом.

4. Мінсоцполітики не забезпечено досягнення у планові строки п'яти з одинадцяти індикаторів, пов'язаних з виплатами за Частиною 1 Проекту, та виконання трьох з п'яти ключових заходів за інвестиційною частиною Проекту.

4.1. Узагальнений аналіз виконання індикаторів Частини 1 Проекту свідчить, що з трьох компонентів Частини 1 повністю забезпечено виконання лише одного – «Розширення доступу вкрай бідних верств населення до програми ДСД».

Компонент «Удосконалення адміністрування соціальних виплат і соціальних послуг» виконано частково.

Компонент «Поширення сімейних форм опіки для підтримки сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також малозабезпечених і соціально вразливих сімей» також не виконано (знаходиться на стадії виконання – проведено підготовчу роботу, а саме: розроблено правову базу для реформування інтернатних закладів та розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування).

Мінсоцполітики не забезпечено (у зв'язку з невиконанням індикаторів) надходження до загального фонду держбюджету 55 млн дол. США коштів позики, які могли б бути залучені для забезпечення фінансування частини бюджетних призначень, виділених на фінансування виплат, передбачених Законом про допомогу малозабезпеченим сім'ям (Частина 1 Проекту).

До загального фонду державного бюджету забезпечено надходження 85 млн дол. США, однак відповідальним виконавцем Проекту не виконано одного з ключових індикаторів – ІПВ 8 «Створено при Міністерстві соціальної політики України систему соціального інспектування», а також індикаторів – ІПВ 9 «Завершено перевірку 80% особових справ одержувачів ДСД», ІПВ 10 «Здійснено перевірку правильності надання державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям на основі аналізу виявлених розбіжностей під час обміну відомостями із зовнішніми базами даних та надано пропозиції щодо усунення порушень та помилок», ІПВ 12

«Опрацювання заяв на призначення державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям здійснюється з використанням нової інформаційно-аналітичної системи соціального захисту в 70% місцевих органів соціального захисту» та ІПВ 13 «В інформаційно-аналітичній системі соціального захисту функціонує модуль моніторингу ефективності програм соціальних виплат».

Як наслідок, система соціального інспектування містить суттєві ризики щодо впевненості у забезпеченні адресності надання ДСД малозабезпеченим сім'ям, у здійсненні належного контролю і нагляду за наданням такої допомоги. Зазначене може призводити до отримання вказаної допомоги особами, які приховують свої реальні доходи.

4.2. Мінсоцполітики станом на 31.12.2017 не забезпечено повного і своєчасного виконання Плану заходів з реалізації інвестиційної частини Проекту. Виконано лише два заходи з п'яти, а саме: «Розробка інституційної бази для аутсорсингу послуг» та «Проведення досліджень з питань надання соціальних послуг дітям» (строк виконання – 2016 рік).

Невиконаними залишаються три заходи, строк реалізації яких уже настав. При цьому захід «Забезпечення комп'ютерним обладнанням та меблями центрів соціальних послуг у форматі «Прозорий офіс» виконано частково та ще 2 («Технічна підтримка (забезпечення комп'ютерним обладнанням) управлінь соціального захисту на територіях Донецької та Луганської областей, підконтрольних Україні» та «Розробка інструментів для здійснення контролю щодо дотримання державних стандартів соціальних послуг») замінено на подібні заходи в Одеській та Львівській областях.

Виконання таких заходів, як «Здійснення ремонтних робіт для підтримки впровадження регіональних планів стосовно збільшення обсягів надання послуг з догляду на сімейній основі (реформування інтернатних закладів у вибраних областях)», «Забезпечення меблями та обладнанням альтернативних форм виховання дітей, створених в процесі трансформації дитячих інтернатних закладів» та «Забезпечення реабілітаційним обладнанням закладів альтернативних форм влаштування дітей, створених в процесі трансформації дитячих інтернатних закладів» взагалі не розпочиналось, незважаючи на четвертий рік реалізації Проекту.

Інші заходи, передбачені Планом інвестиційної частини, знаходяться на стадії виконання (строк виконання не настав).

Крім того, під час реалізації інвестиційної частини Проекту допускалися недоліки і порушення, які призводили до затримок у виконанні запланованих заходів у встановлені строки. Реакція Мінсоцполітики на допущені затримки, зокрема щодо усунення причин відхилення від запланованих заходів, була несвоєчасною та неналежною.

Як наслідок, впровадження інвестиційної частини Проекту здійснюється із суттєвою затримкою. Ризик невпровадження у повному обсязі у встановлені Угодою про позику терміни є доволі високим, зокрема через ймовірне недофінансування відповідної бюджетної програми.

4.3. Розроблена Мінсоцполітики система адміністрування, нагляду та контролю за реалізацією Проекту є недосконалою в частині впровадження Проекту та використання коштів (включаючи засоби внутрішнього контролю за використанням коштів позики на реалізацію Проекту).

Організаційні та управлінські стадії впровадження Проекту унормовано, при цьому актуалізації Операційного посібника Проекту шляхом внесення відповідних змін так і не зроблено.

Підрозділ внутрішнього аудиту відповідального виконавця Проекту не був задіяний у контрольних заходах за ефективним та цільовим використанням коштів спеціального фонду державного бюджету, залучених у рамках Проекту.

5. Затримки з укладенням низки договорів у рамках Проекту спричинили недовиконання Плану залучення коштів позики до спеціального фонду державного бюджету. На виконання Частин 2 та 3 Проекту у 2016 році залучено лише 37,3 млн грн коштів позики (13,6 відс.), 2017 – 90,1 млн грн (19,1 відсотка).

5.1. При плануванні видатків за бюджетною програмою за КПКВК 2501630 «Модернізація соціальної підтримки населення України» Мінсоцполітики упродовж 2016–2017 років були допущені порушення бюджетного законодавства.

Так, всупереч вимогам пункту 22 Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228, до проекту кошторису Мінсоцполітики за бюджетною програмою КПКВК 2501630 включено видатки на суму майже 70 млн грн, які не підтверджено розрахунками.

Паспорти бюджетної програми за КПКВК 2501630 у 2016–2017 роках затверджено з порушенням термінів, встановлених частиною восьмою статті 20 Бюджетного кодексу України і пунктом 6 розділу I Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098 (зареєстровано в Мінюсті 21.01.2003 за № 47/7368).

Паспорт бюджетної програми за КПКВК 2501630 на 2017 рік містить результативні показники, які не дають можливості перевірити виконання завдань бюджетної програми та оцінити ефективність використання бюджетних коштів, що є порушенням вимог пункту 1 розділу I вказаних Правил та пункту 6 Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Мінфіну від 10.12.2010 № 1536 (зареєстровано в Мінюсті 27.12.2010 за № 1353/18648).

5.2. Мінсоцполітики не забезпечено продуктивного та результативного використання коштів державного бюджету.

Через затримки з проведенням тендерних процедур та перенесення термінів укладання договорів, виконання бюджетної програми у 2016 році забезпечено лише на 13,3 відс., із загальної кількості результативних

показників (29) досягнуто лише 2 – щодо кількості укладених договорів з інформаційної підтримки реформ у соціальній сфері та рівня забезпечення місцевих органів соціального захисту населення інформаційними матеріалами.

У 2017 році виконання бюджетної програми становило 20,4 відс., більшість (82 відс.) запланованих показників результативності не досягнуто.

Середній розрахований показник результативності виконання бюджетної програми у 2016 році становив 31 відс., у 2017 році – 33,9 відсотка.

5.2.1. Упродовж 2016–2017 років у рамках інвестиційної складової Проекту здійснювалось виконання 45 договорів, за якими загалом сплачено 132,5 млн грн (в т. ч. операційні витрати).

У структурі видатків найбільшу питому вагу становили видатки на заходи з інвестицій на підтримку розвитку сімейних форм опіки (33 відсотки). На зміцнення інституцій і поліпшення управління інформацією спрямовано 26 відс., вдосконалення механізмів надання соціальної допомоги та соціальних послуг – 24 відс. коштів позики.

При цьому майже третину цих коштів (40,2 млн грн) витрачено на консультаційні послуги щодо реформування дитячих інтернатних закладів у м. Києві та Київській області, виконання ремонтно-будівельних робіт в інтернатних закладах та дитячих будинках сімейного типу станом на серпень 2018 року не розпочиналось (у зв'язку з незавершенням роботи з комплексної оцінки закладів та складання планів їх трансформації).

Роботи щодо закупівлі консультаційних послуг для реформування дитячих інтернатних закладів розпочалися з січня 2016 року і передбачалося, що пілотні проекти в регіонах триватимуть не менше чотирьох років.

Разом з тим укладено договори лише для виконання робіт у м. Києві, Київській та з березня 2018 року – у Чернігівській областях.

Виконання основного завдання Українського фонду соціальних інвестицій (далі – УФСІ) щодо проведення робіт з ремонту та реконструкції зазначених об'єктів соціальної сфери не тільки затримується, але й з огляду на проблеми з розробкою та впровадженням регіональних планів реформування інтернатних закладів має значні ризики.

Як наслідок, на четвертому році реалізації Проекту індикатор ІПВ 17 «Зменшення кількості дітей, які знаходяться в інтернатних закладах в пілотних областях у вибраних регіонах, на 40% порівняно з базовим рівнем» (Частина 1 Проекту) не виконується взагалі.

Зазначене створило суттєві ризики невиконання компонента «Поширення сімейних форм опіки для підтримки сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також малозабезпечених і соціально вразливих дітей» Частини 1 Проекту.

5.2.2. Виконання ключового заходу напряму з розробки та удосконалення прикладного програмного забезпечення ІАССЗН, на який вже неефективно витрачено в рамках попереднього Проекту Світового банку 52 млн дол. США, розпочато із затримкою у два з половиною роки, що з

огляду на термін виконання договору створює ризик несвоєчасного завершення (буде перевищено термін впровадження Проекту).

5.2.3. У зв'язку з неготовністю приміщення об'єднаного «Прозорого офісу» Холодногірського та Новобаварського районів у м. Харкові, вже понад 6 місяців не здійснюється монтаж закупленого Мінсоцполітики комп'ютерного обладнання на суму 12,6 млн грн та відповідно не функціонують системи «Електронна черга» та «Інформаційні термінали», що є неефективним витрачанням бюджетних коштів.

5.2.4. Витрати на консультаційні послуги з підготовки до впровадження, методичного, навчального та інформаційного супроводу, моніторингу й оцінки результатів пілотного проекту у Львівській, Полтавській та Харківській областях із залучення до роботи непрацюючих працездатних членів малозабезпечених сімей та внутрішньо переміщених осіб за два роки становили 27,8 млн грн, а сума наданої на поворотній основі допомоги малозабезпеченим за півтора роки – 8,9 млн гривень.

Мінсоцполітики слід забезпечити оперативне здійснення заходів, передбачених пілотним проектом, та впровадження по всій країні надання послуг із залучення до зайнятості непрацюючих працездатних одержувачів ДСД малозабезпеченим сім'ям з метою досягнення індикаторів, пов'язаних з виплатами за Частиною 1 Проекту на суму 25 млн дол. США.

5.3. Планування та організацію закупівель Мінсоцполітики здійснено з недоліками та порушеннями процедур, встановлених Порядком підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70, Керівництвом Банку із закупівель та Операційним посібником (в частині виконання строків проведення цих процедур).

В порушення вимог Керівництва Банку із закупівель не забезпечено своєчасного оновлення Плану закупівель (не актуалізовано протягом 15 місяців), а планова сума закупівель за Частинами 2 та 3 Проекту (загальна вартість пакетів закупівель, за які відповідає Мінсоцполітики та УФСІ) не відповідає сумі витрат коштів позики, виділених на цю категорію.

Недотримання строків проведення тендерних процедур призвело до відтермінування запланованих дат укладання договорів щодо виконання безпосередньої діяльності за Проектом (в середньому) на 12 місяців, забезпечення меблями регіональних, місцевих органів та установ соціальної сфери – на 2,5 роки, розробки та удосконалення прикладного програмного забезпечення ІАССЗН (перша та друга черги) – на 2 роки та 1,8 роки відповідно. Зазначене створює ризики несвоєчасного виконання (перевищення терміну впровадження Проекту).

Неукладеними до кінця 2017 року залишилися 10 договорів на суму 12,3 млн дол. США, які мали бути спрямовані на виконання безпосередньої діяльності за Проектом.

Зазначені недоліки у плануванні та організації закупівель створили ризики щодо своєчасного та ефективного впровадження Проекту.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

В И Р І Ш И Л А:

1. Звіт про результати аудиту ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку, затвердити.

2. Інформацію про результати аудиту ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку, надіслати Верховній Раді України.

3. Відомості про результати аудиту ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку, у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінетові Міністрів України та рекомендувати:

- надати доручення Мінсоцполітики та Мінфіну забезпечити дотримання строків реалізації Проекту, досягнення показників результативності, визначених в Угоді про позику та листах, які є додатками до цієї Угоди, у відповідних планах заходів, спрямованих на впровадження Проекту;

- розглянути питання щодо шляхів прискорення створення ефективної системи соціального інспектування в Україні, щодо затвердження положення про функціонування Інформаційно-аналітичної системи управління соціальною підтримкою населення України та нормативно-правових актів щодо реалізації пілотних проектів для застосування нових підходів з перевірки надання соціальної підтримки;

- з метою виконання Угоди про позику (Проект «Модернізація соціальної підтримки населення України») від 09.07.2014 № 8404-UA під час формування проектів законів про державний бюджет на наступні роки визначити Мінсоцполітики головним розпорядником бюджетних коштів за субвенцією з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги малозабезпеченим сім'ям.

4. Рішення та Звіт про результати аудиту ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку, надіслати Міністерству соціальної політики України та рекомендувати:

- вжити заходів для виконання у повному обсязі у стислі терміни усіх рекомендацій, наданих за результатами попереднього аудиту (рішення Рахункової плати від 23.08.2016 № 16-2);

- взяти під особливий контроль питання подальшого використання обладнання, придбаного в рамках проекту «Удосконалення системи соціальної допомоги» на загальну суму 52 млн дол. США. Вжити заходів для використання зазначеного обладнання в рамках Інформаційно-аналітичної системи соціального захисту населення, створення якої передбачено проектом «Модернізація системи соціальної підтримки населення України». Розглянути питання про притягнення до відповідальності згідно з чинним законодавством посадових осіб, які допустили неефективне витрачання бюджетних коштів;

- розглянути питання щодо впровадження стимулюючих механізмів для переходу малозабезпечених сімей від одержання соціальних виплат до працевлаштування та економічної незалежності;

- розробити нормативно-правову базу для створення та функціонування системи соціального інспектування;

- залучити підрозділ внутрішнього аудиту Мінсоцполітики до здійснення контрольних заходів за використанням коштів державного бюджету, залучених до спеціального фонду держбюджету в рамках Проекту;

- утриматись від практики надмірного авансування коштів позики на спеціальний рахунок Проекту з метою усунення ризику неефективного використання бюджетних коштів;

- забезпечити дотримання встановлених вимог з планування та проведення закупівель у рамках Проекту в частині своєчасного оновлення Плану закупівель, зокрема включення нових закупівель до початку їх здійснення, передбачення всіх нерозподілених коштів;

- пришвидшити здійснення закупівель та проведення тендерних процедур з метою запобігання відставанню від запланованої вибірки коштів позики та посилити контроль за дотриманням термінів здійснення процедур закупівель з метою своєчасного та ефективного впровадження Проекту;

- забезпечити дотримання бюджетного законодавства при складанні паспортів бюджетних програм та проектів кошторисів бюджетних установ;

- при визначенні результативних показників паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501630 дотримуватися вимог наказу Мінфіну від 10.12.2010 № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми», зареєстрованого в Мінюсті 27.12.2010 за № 1353/18648;

- забезпечити пришвидшення укладення та реалізації договорів на виконання основної діяльності в рамках Проекту;

- вжити вичерпних заходів щодо забезпечення створення єдиного інформаційного середовища соціальної сфери;

- розробити заходи для пришвидшення робіт з трансформації дитячих інтернатних закладів у пілотних регіонах.

5. Рішення та Звіт про результати аудиту ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку, надіслати Міністерству фінансів України та рекомендувати:

- в межах компетенції посилити контроль за ефективністю впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку;

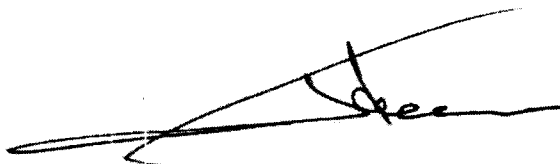
- забезпечити у повному обсязі фінансування видатків спеціального фонду державного бюджету за КПКВК 2501630 «Модернізація системи соціальної підтримки населення України» у 2018 та 2019 роках.

6. Поінформувати Національне антикорупційне бюро України про виявлені факти, що містять ознаки злочину, передбаченого статтею 367 Кримінального кодексу України.

7. Оприлюднити рішення і Звіт про результати аудиту ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку, на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Невідомого В. І.

Голова



В. В. Пацкан