



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

---

---

### РІШЕННЯ

від 25 вересня 2018 року № 24-2

м. Київ

**Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на медичне забезпечення працівників Міністерства внутрішніх справ України, поліцейських та працівників Національної поліції України**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на медичне забезпечення працівників Міністерства внутрішніх справ України, поліцейських та працівників Національної поліції України. За результатами розгляду Рахункова палата

### В С Т А Н О В И Л А:

1. Міністерство внутрішніх справ України, отримавши в 2017 році – I півріччі 2018 року з Державного бюджету України на медичне забезпечення працівників МВС, поліцейських та працівників Національної поліції України близько 1,8 млрд грн, у цілому забезпечило їх цільове використання та продуктивне функціонування системи охорони здоров'я МВС.

Впровадження МВС заходів з реформування системи медичного забезпечення МВС шляхом утворення територіальних медичних об'єднань МВС по областях та місту Києву, до складу яких увійшли лікарні з поліклініками, центри превентивної медицини, центри психіатричної допомоги та професійного психофізіологічного відбору, військово-лікарські комісії тощо, підвищило інституційну спроможність МВС виконувати практичні заходи у сфері охорони здоров'я. Разом з тим єдиної відомчої системи охорони здоров'я, яка б формувала єдиний медичний простір на базі існуючих систем охорони здоров'я МВС та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України (далі – ЦОВВ), немає.

Не був прийнятий розроблений МВС у 2016 році проект Концепції вдосконалення та розвитку системи охорони здоров'я Міністерства внутрішніх справ України і центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, яка мала стати програмним документом розвитку і

вдосконалення єдиної відомчої системи охорони здоров'я. Саме реалізація цієї Концепції надала б можливість сконцентрувати зусилля на покращенні рівня медичного забезпечення осіб, які відповідно до законодавства мають право на медичне обслуговування в закладах охорони здоров'я МВС і ЦОВВ, стандартизувати надання медичної допомоги, здійснити технічне переоснащення та модернізацію закладів охорони здоров'я МВС і ЦОВВ, удосконалити їх фінансове і матеріально-технічне забезпечення. Отже, є доцільним повернутися до розгляду проекту Концепції, доопрацювавши його з урахуванням новацій та існуючих реалій, та затвердити Концепцію.

**2.** Через прорахунки в системі внутрішнього контролю та необґрунтовані управлінські рішення, які ухвалювалися керівниками різних рівнів, закладами охорони здоров'я МВС у 2017 році та протягом I півріччя 2018 року з недотриманням чинного законодавства витрачено 105,8 тис. грн, непродуктивно – 9770,2 тис. грн, неекономно – 318,9 тис. гривень. Крім того, внаслідок порушень, які допускалися під час нарахування та виплати заробітної плати працівникам закладів охорони здоров'я МВС, було виявлено переплат на суму 72,8 тис. грн, з яких під час аудиту відшкодовано 66,7 тис. гривень.

**3.** МВС, затвердивши наказом від 08.12.2017 № 1005 Порядок формування тарифів на платні послуги, що надаються закладами охорони здоров'я Міністерства внутрішніх справ України (далі – Порядок № 1005), не забезпечило його виконання, зокрема, у частині застосування закладами охорони здоров'я МВС тарифів на послуги, сформованих відповідно до річного планового обсягу їх надання, економічно обґрунтованих планових витрат, визначених на підставі державних і галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, чинних або прогнозованих цін на матеріальні ресурси, роботи та послуги, а також розміру мінімальної заробітної плати у планованому періоді. У зв'язку з цим заклади охорони здоров'я МВС, застосовуючи тарифи на платні послуги, які роками не переглядалися, недоотримують доходів, що призводить до неможливості покриття ними у повному обсязі витрат, пов'язаних з їх наданням.

Зволікання із вирішенням питання встановлення тарифів на послуги, які б відповідали реальним витратам, несе ризики збільшення видатків на утримання закладів охорони здоров'я МВС та створює додаткове навантаження на бюджет цих установ. Разом з тим недоотримання ними коштів до спеціального фонду державного бюджету ускладнює проведення модернізації обладнання, придбання сучасної медичної апаратури, закупівлю в достатній кількості лікарських засобів, перев'язувальних матеріалів тощо, що в кінцевому результаті позначається на якості надання медичних послуг споживачам.

**4.** Часткове використання наявних потужностей деякими лікарняними і санаторно-курортними закладами призвело до непродуктивного використання ними бюджетних коштів. Зокрема, за умов планового забезпечення показників роботи ліжка 335,2 дня на рік, лікарняні заклади у 2017 році фактично

відпрацювали 900860 ліжко-днів, що на 7532 ліжко-дні менше, ніж їх планова завантаженість (908392 ліжко-дні), що призвело до непродуктивного використання бюджетних коштів на їх утримання, за розрахунками, у сумі 469,5 тис. гривень.

Неповною також є завантаженість відділень відновного лікування санаторно-курортних закладів (за планових 231031 л/день фактично виконано 199805), внаслідок чого на утримання ліжок непродуктивно використано, за розрахунками, 9204,7 тис. грн (втрати у 2017 році становили 34521 ліжко-день).

**5.** Управлінням медичного забезпечення та реабілітації МВС (далі – Управління) не дотримувався принцип пропорційного розподілу пільгових санаторно-курортних путівок між територіальними медичними об'єднаннями МВС, що призводило до звуження прав осіб на оздоровлення. При цьому значна частина отриманих територіальними медичними об'єднаннями МВС путівок поверталася до Управління як нереалізована. Тільки територіальними медичними об'єднаннями МВС по Київській та Дніпропетровській областях було повернено у 2017 році нереалізованих путівок загальною вартістю 1756,3 тис. грн, що свідчить про необхідність удосконалення запровадженої в МВС системи забезпечення осіб, які перебувають на диспансерному обліку в закладах охорони здоров'я МВС, пільговими санаторно-курортними путівками.

**6.** Через тривалість процедур ліквідації ГУМВС (УМВС) України затримується передача на баланс територіальних медичних об'єднань МВС земельних ділянок, що створює ризики втрат державного майна. Зокрема, на сьогодні 7 із 38 закладів охорони здоров'я МВС не отримали права постійного користування земельними ділянками загальною площею 7,1 гектара.

З 2017 року зберігаються на складах територіальних медичних об'єднань МВС по Київській та Дніпропетровській областях придбане обладнання та матеріальні цінності загальною вартістю 96,0 тис. грн, що є неефективним використанням бюджетних коштів.

Медичний реабілітаційний центр МВС "Перлина Прикарпаття" з недотриманням порядку укладання договірних відносин між орендарями і орендодавцями передав орендодавцю в безоплатне тимчасове користування майно (обладнання, меблі, інвентар тощо), чим недоотримано надходжень до спецфонду в розмірі 4,4 тис. гривень.

Наведені факти і виявлені аудитором порушення свідчать про необхідність посилення внутрішнього контролю за використанням закладами охорони здоров'я МВС матеріальних і фінансових ресурсів.

**7.** Нормативно-правова база, що регулює питання медичного забезпечення в закладах охорони здоров'я МВС, потребує удосконалення з урахуванням проведених протягом останніх років заходів з реформування системи МВС.

Зокрема, потребують внесення зміни до Порядку пільгового реабілітаційного, санаторно-курортного лікування, оздоровлення та відпочинку в медичних реабілітаційних центрах, санаторіях, будинках відпочинку, пансіонатах та оздоровчих закладах Міністерства внутрішніх справ України

поліцейських, деяких інших категорій осіб та членів їх сімей, затвердженого наказом МВС від 14.12.2015 № 1568, у частині поширення його норм на військовослужбовців Національної гвардії України, ветеранів внутрішніх військ Міністерства внутрішніх справ України, членів їх сімей, а також до Порядку оплати санаторно-курортного лікування та відпочинку в Міністерстві внутрішніх справ України, затвердженого наказом МВС від 21.09.2005 № 803, у частині поширення його норм щодо оплати санаторно-курортного лікування та відпочинку поліцейськими, іншими працівниками Національної поліції (у тому числі членами їх сімей).

Не узгоджується з переліком членів сім'ї пільговика, визначеним частиною п'ятою статті 51 Бюджетного кодексу України, віднесення Законом України "Про Національну поліцію" до членів сімей поліцейських, які мають право на безоплатне медичне обслуговування, дітей, у разі їх навчання у вищих навчальних закладах – до 23 років.

Необхідно прискорити погодження із заінтересованими органами розроблених Міноборони проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 квітня 2011 р. № 446" та МВС проекту наказу "Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства внутрішніх справ України від 04 листопада 2003 року № 1296".

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

### **В И Р І Ш И Л А:**

1. "Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на медичне забезпечення працівників Міністерства внутрішніх справ України, поліцейських та працівників Національної поліції України" затвердити.

2. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати МВС та запропонувати:

- доопрацювати проект Концепції вдосконалення та розвитку системи охорони здоров'я Міністерства внутрішніх справ України і центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, узгодити з МОЗ та іншими зацікавленими відомствами, затвердити Концепцію та забезпечити виконання заходів щодо її реалізації;

- внести зміни у наказ МВС від 14.12.2015 № 1568, щодо поширення його норм на військовослужбовців Національної гвардії України, ветеранів внутрішніх військ Міністерства внутрішніх справ України, членів їх сімей, а також у наказ МВС від 21.09.2005 № 803, у частині поширення його норм щодо оплати санаторно-курортного лікування та відпочинку поліцейськими, іншими працівниками Національної поліції (у тому числі членами їх сімей);

- прискорити погодження із заінтересованими органами проекту наказу "Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства внутрішніх

справ України від 04 листопада 2003 року № 1296" та затвердити його у встановленому порядку;

- вжити невідкладних заходів щодо формування закладами охорони здоров'я МВС тарифів на послуги відповідно до вимог Порядку № 1005 та забезпечити доведення їх до замовників послуг;

- вжити заходів щодо удосконалення системи забезпечення осіб, які перебувають на диспансерному обліку в закладах охорони здоров'я МВС, пільговими санаторно-курортними путівками;

- вжити заходів щодо розподілу придбаних товарно-матеріальних цінностей, які зберігаються на складах, з метою їх ефективного використання;

- привести у відповідність із вимогами чинного законодавства питання надання державного майна у користування стороннім організаціям;

- прискорити завершення ліквідації ГУМВС (УМВС) України та передачу на баланс закладів охорони здоров'я МВС земельних ділянок;

- здійснювати ефективний внутрішній контроль за результативним і цільовим використанням бюджетних коштів на медичне забезпечення осіб, які відповідно до законодавства мають право на медичне обслуговування в закладах охорони здоров'я МВС;

- вжити заходів щодо усунення виявлених порушень під час використання бюджетних коштів і притягнення до відповідальності винних у цьому посадових осіб.

3. Відомості у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України і рекомендувати:

- доручити МВС підготувати та подати на розгляд Уряду пропозиції щодо приведення Закону України "Про Національну поліцію" у відповідність із Бюджетним кодексом України, в частині визначення членів сім'ї пільговика, які мають право користуватися пільгами;

- доручити Міноборони прискорити узгодження із заінтересованими органами проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 квітня 2011 р. № 446" та подати його на розгляд Уряду.

4. Про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на медичне забезпечення працівників Міністерства внутрішніх справ України, поліцейських та працівників Національної поліції України, поінформувати Верховну Раду України.

5. Рішення Рахункової палати, Звіт і результати його розгляду об'єктом контролю оприлюднити на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Яременка О. С.

**Голова Рахункової палати**

**В. В. Пацкан**