



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

25.10.2018 № 16-2583

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати 25.09.2018 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності справляння доходів від власності суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління Міністерства інфраструктури України, і за підсумками обговорення прийнято рішення (копії додаються).

На виконання вимог частини першої статті 37 Закону України „Про Рахункову палату” інформуємо.

Мінінфраструктури, Мінекономрозвитку не забезпечили ефективного управління суб'єктами господарювання (далі – СГ), що належать до сфери управління Мінінфраструктури. Заходи, які вживалися для поліпшення їх роботи, були недостатніми, що призвело до зниження показників фінансово-господарської діяльності з 2017 року та не сприяло збільшенню до державного бюджету доходів від власності СГ. Зокрема, протягом 2016–2017 року і I кварталу 2018 року працювало лише 42 з 98–95 СГ, щодо яких Міністерством проводився єдиний моніторинг ефективності управління об'єктами державної власності станом на 01.01.2017, 01.01.2018 і 01.04.2018. Кількість СГ, що працювали прибутково, зменшилася в цей період з 32 до 22. У 2017 році порівняно з 2016 роком збільшилася кількість СГ, у яких погіршилися показники виконання фінансових планів (з 19 до 26); зросла кількість СГ, які отримали збитки (з 9 до 13). Як наслідок, надходження до державного бюджету податку на прибуток підприємств і податку на додану вартість зменшилися на понад 5 відсотків.

Надходження за ККДБ 21010100 „Частина чистого прибутку (доходу) господарських організацій (державних унітарних підприємств та їх об'єднань), що вилучається до державного бюджету відповідно до закону” (далі – частина чистого прибутку ДП) і ККДБ 21010500 „Дивіденди (доход), нараховані на акції (частки) господарських товариств, у статутних капіталах яких є державна власність” (далі – дивіденди ГТ) у 2017 році порівняно з попереднім роком збільшилися майже на 5 відс. (з 4 720,3 до 4 954,1 млн грн, у тому числі дивіденди ГТ – на 16,7 відс. – з 6,6 до 7,7 млн грн), тоді як загалом по Україні вони зросли у 2 рази.

Майже 98 відс. надходжень частини чистого прибутку ДП сплатили 11 СГ, що належать до сфери управління Мінінфраструктури, у тому числі 52,6 відс. – ДП „Адміністрація морських портів України”, яке і забезпечило збільшення цих надходжень загалом за 2017 рік.

Крім того, **Мінінфраструктури:**

- не створило дієвого механізму обліку СГ, що належать до сфери його управління. За даними ФДМУ, Міністерством не підтверджено належності до сфери його управління 144 ДП, щодо яких в ЄДРПОУ міститься відповідна відмітка;

- не утворило протягом 2017 – I півріччя 2018 року передбачених Законом України від 02.06.2016 № 1405 „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління об'єктами державної та комунальної власності” наглядових рад державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відс. акцій (часток) належать державі;

- не забезпечило затвердження стратегічних планів розвитку усіх підприємств, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, а також вчасного затвердження фінансових планів працюючих підприємств і подання на погодження до Мінекономрозвитку і Мінфіну проектів рішень Кабінету Міністрів України щодо фінансових планів підприємств, які є суб'єктами природних монополій, підприємств, плановий розрахунковий обсяг чистого прибутку яких перевищує 50 млн грн, та підприємств, уповноваженим органом управління яких є Кабінет Міністрів України.

Мінекономрозвитку не забезпечило дієвого контролю за виконанням Мінінфраструктури функцій з управління об'єктами державної власності, моніторингу стану сплати дивідендів ГТ з метою визначення очікуваних у наступному році обсягів їх надходжень до державного бюджету, а також неповною мірою вживало заходів щодо виконання пропозицій Рахункової палати, зазначених у її рішеннях за результатами проведених у 2014, 2016 і 2017 роках аудитів ефективності справляння доходів від власності.

Лише 14.09.2018 набрала чинності нова редакція Порядку складання, затвердження та контролю виконання фінансового плану суб'єкта господарювання державного сектору економіки, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 02.03.2015 № 205, у якій враховано пропозиції Рахункової палати щодо приведення цього Порядку у відповідність із Законом України від 21.09.2006 № 185 „Про управління об'єктами державної власності” (далі – Закон № 185).

Разом з тим протягом 2016–2017 років і I півріччя 2018 року нормативно-правова база в частині управління об'єктами державної власності, забезпечення ефективного їх використання, збереження, розвитку та механізму нарахування і справляння доходів від власності була недосконалою, нестабільною, суперечливою і неузгодженою, що ускладнювало контроль у цих сферах. Зокрема, потребує нормативно-правового врегулювання положення Закону № 185 щодо затвердження Кабінетом Міністрів України порядку спрямування господарською організацією, у статутному капіталі якої є корпоративні права держави, за підсумками календарного року частини чистого прибутку на виплату дивідендів;

визначення верхньої межі нормативу відрахування частини прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів ГТ, і частини чистого прибутку ДП; усунення правової колізії в абзаці восьмому частини п'ятої статті 11 цього Закону.

При цьому суттєвим недоліком системи контролю за сплатою частини чистого прибутку ДП є відсутність систематизованого акта, який би регулював адміністрування контролюючими органами неподаткових надходжень.

Додаток: на 57 арк.

З повагою

Голова

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the left.

В. В. Пацкан