



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

21.11.2018 № 04-2794

На № _____ від _____

Голові
Верховної Ради України

Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів спеціального фонду Державного бюджету України Державною службою України з безпеки на транспорті.

На виконання вимог частини першої статті 37 Закону України “Про Рахункову палату” інформуємо.

За результатами аудиту встановлено, що **Міністерством інфраструктури України** як головним розпорядником бюджетних коштів у **2017 році та протягом 6 місяців 2018 року не забезпечено ефективного використання коштів спеціального фонду державного бюджету.**

Придбані Укртрансбезпекою за рахунок цих коштів у 2017 році 78 мобільних пунктів вагового контролю, за відсутності фінансування витрат на їх утримання, упродовж 8 місяців 2018 року не використовуються, що унеможлиблює здійснення системного вагового контролю на дорогах загального користування. Аналогічно придбані сервери, за відсутності програмного забезпечення та іншої комп’ютерної техніки, також в експлуатацію не введені.

Потребу Укртрансбезпеки у коштах держбюджету на утримання у 2018 році 78 мобільних пунктів вагового контролю Мінінфраструктури не враховано. Не виділялись і передбачені Державною програмою підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року **кошти Державного дорожнього фонду України на утримання габаритно-вагових комплексів та їх дообладнання.**

Як наслідок, кошти в сумі 110040,8 тис. грн на придбання габаритно-вагових комплексів та серверів використано неефективно.

Організація роботи **комісії Мінінфраструктури** з відбору проектів, реалізація яких здійснюватиметься за рахунок коштів секторальної бюджетної підтримки ЄС, є **неналежною.** Рішення комісією приймалися за відсутності **необхідного її складу.** До плану заходів на 2017 рік **включено нереалізовані у**

минулих роках проекти без їх обговорення та актуалізації. За відсутності фінансування 21 листопада 2017 року комісією Мінінфраструктури збільшено обсяг робіт за проектами та їх кількість. При цьому довідка Мінфіну щодо збільшення фінансування проектів датована 29 грудня 2017 року.

Інспектори Укртрансбезпеки у кількості 239 осіб не виконують повною мірою покладених на них Порядком здійснення габаритно-вагового контролю та справляння плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2007 № 879, функціональних обов'язків у зв'язку з тим, що 78 габаритно-вагових комплексів протягом 8 місяців 2018 року не використовуються.

Нормативно-правове забезпечення діяльності Державної служби України з безпеки на транспорті є недосконалим. За відсутності встановленої відповідальності водіїв транспортних засобів за невиконання законних вимог інспекторів Укртрансбезпеки, мають місце випадки ігнорування водіями законної вимоги інспекторів Укртрансбезпеки про зупинку транспортного засобу. Відповідні заходи впливу до водіїв мають право вживати лише працівники Департаменту патрульної поліції Нацполіції.

При цьому час реагування підрозділів Департаменту патрульної поліції Нацполіції на повідомлення інспекторів Укртрансбезпеки законодавчо не визначено, відповідно, втрачається оперативність реагування.

Департамент патрульної поліції Нацполіції, зі свого боку, неналежним чином реагує на виклики працівників Укртрансбезпеки, що також створює умови, за яких водії уникають відповідальності за порушення правил у частині габаритно-вагових параметрів.

Унаслідок цього водії, які порушують правила в частині габаритно-вагових параметрів, уникають відповідальності, а держава недоотримує кошти до бюджету, які повинні надходити від сплати штрафів.

Водночас не всі працівники Укртрансбезпеки сумлінно виконують свої посадові обов'язки і вживають заходи, передбачені законодавством. Під час рейдової перевірки за участі працівників Рахункової палати було зафіксовано відмову водія, ігноруючи вимоги працівників Укртрансбезпеки, надати до перевірки необхідні документи та пройти ваговий контроль. Проте акт про відмову проходження габаритно-вагового контролю працівниками Укртрансбезпеки не складено. Нацполіцію було викликано лише після другого зауваження посадових осіб Рахункової палати щодо невиконання інспекторами Укртрансбезпеки покладених на них посадових обов'язків.

На вимогу інспекторів Департаменту патрульної поліції Нацполіції водієм було надано працівникам Укртрансбезпеки відповідні документи і автомобіль пройшов ваговий контроль, за результатами якого виявлено факт перевищення встановлених вагових параметрів та виписано штраф у сумі 1,2 тис. гривень.

Внаслідок встановленого Законом України від 03.11.2016 № 1728 "Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у

сфері господарської діяльності” мораторію на проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності **Укртрансбезпека позбавлена права виконувати покладені на неї завдання в частині гарантування безпеки перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом.** Як наслідок, Державний бюджет України щорічно (за орієнтовними розрахунками) недоотримує від 447,0 до 1340,9 млн гривень. За середніми статистичними показниками Укртрансбезпеки ця сума може становити від 218,9 до 778,9 млн гривень.

Крім того, за відсутності організації належного контролю щорічно збільшується кількість ДТП, гине та травмується велика кількість людей, погіршується експлуатаційний стан доріг.

Питання побудови Укравтодором та органами місцевої влади майданчиків для проведення габаритно-вагового контролю не вирішено. За мінімальної потреби у 200–250 майданчиків на сьогодні їх 141, з яких використовується 121, інші потребують відновлювальних робіт, що негативно впливає на проведення заходів габаритно-вагового контролю.

Стан реагування Мінінфраструктури на результати попереднього аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на здійснення державного контролю з питань безпеки на транспорті є незадовільним. Майже усі рекомендації Рахункової палати не реалізовано (8 із 9), зокрема не ініційовано внесення змін до Закону України “Про автомобільний транспорт”, не змінено назву бюджетної програми “Здійснення державного контролю з питань безпеки на транспорті” (КПКВК 3109010), не внесено змін до відомчих документів щодо уніфікованих форм актів, які складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю). Не вжито заходів щодо усунення виявлених порушень і недоліків.

Стан реагування Укртрансбезпеки на результати попереднього аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на здійснення державного контролю з питань безпеки на транспорті є незадовільним. Укртрансбезпекою виконано лише 2 із 10 заходів щодо усунення виявлених недоліків і порушень. Виконання решти заходів заплановано на IV квартал 2018 року, що створює ризики їх невиконання.

У порушення вимог статей 22 та 26 Бюджетного кодексу України Мінінфраструктури як головним розпорядником бюджетних коштів у 2017 році та протягом 6 місяців 2018 року не здійснювався внутрішній контроль за використанням коштів спеціального фонду Державного бюджету України, джерелом надходження яких є кошти Європейського Союзу. Внутрішні аудити з цього питання у зазначений період не проводилися.

У порушення вимог статті 26 Бюджетного кодексу України Укртрансбезпекою як розпорядником бюджетних коштів у 2017 році та протягом 6 місяців 2018 року внутрішній аудит використання коштів державного бюджету не проводився.

Мінінфраструктури, за відсутності належного контролю Мінфіну, у 2017 – 2018 роках не дотримувалося вимог Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Мінфіну від 29.12.2002 № 1098, щодо складання паспортів бюджетних програм і визначення результативних показників бюджетної програми. Встановлено, що у 2017–2018 роках в порушення Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Мінфіну від 10.12.2010 № 1536, паспорти бюджетної програми за КПКВК 3101230 не містять належних результативних показників, які є підставою для оцінки результатів виконання бюджетних програм та ефективності використання бюджетних коштів.

Тривалий процес погодження змін до розпису державного бюджету не дав можливості внести відповідні зміни до паспорта бюджетної програми за КПКВК 3101230, що згідно з частиною першою пункту 17 статті 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства. Як наслідок, проекти та обсяги фінансування на їх виконання, визначені відкоригованим Планом заходів на 2017 рік за КПКВК 3101230, не відповідають напрямам та обсягам використання бюджетних коштів, передбачених паспортом бюджетної програми за КПКВК 3101230 на 2017 рік.

Рахункова палата надіслала до Кабінету Міністрів України, Міністерства інфраструктури України і Державної служби України з безпеки на транспорті пропозиції щодо усунення виявлених недоліків і порушень та вдосконалення нормативно-правової бази. Звіт про результати аудиту надіслано комітетам Верховної Ради України з питань транспорту та з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності.

Крім того, рішення Рахункової палати надіслано Національній поліції України для вжиття заходів щодо оперативного реагування на звернення працівників Укртрансбезпеки за фактами відмови водіїв від проходження габаритно-вагового контролю.

До листа додаються копії рішення та звіту про результати аудиту.

Надається в порядку інформування.

Додатки: на 40 арк.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан