



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 23 жовтня 2018 року № 27-2

м. Київ

Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів спеціального фонду Державного бюджету України Державною службою України з безпеки на транспорті

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України “Про Рахункову палату” розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів спеціального фонду Державного бюджету України Державною службою України з безпеки на транспорті. За результатами розгляду Рахункова палата

В С Т А Н О В И Л А:

1. Міністерством інфраструктури України як головним розпорядником бюджетних коштів у 2017 році та протягом 6 місяців 2018 року не забезпечено ефективного використання коштів спеціального фонду державного бюджету.

Придбані Укртрансбезпекою за рахунок цих коштів у 2017 році 78 мобільних пунктів вагового контролю, за відсутності фінансування витрат на їх утримання, упродовж 8 місяців 2018 року не використовуються, що унеможливує здійснення системного вагового контролю на дорогах загального користування. Аналогічно придбані сервери, за відсутності програмного забезпечення та іншої комп’ютерної техніки, також в експлуатацію не введені.

Потребу Укртрансбезпеки у коштах держбюджету на утримання у 2018 році 78 мобільних пунктів вагового контролю Мінінфраструктури не враховано. Не виділялись і передбачені Державною програмою підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року кошти Державного дорожнього фонду України на утримання габаритно-вагових комплексів та їх дообладнання.

Як наслідок, **кошти в сумі 110040,8 тис. грн на придбання габаритно-вагових комплексів та серверів використано неефективно.**

2. Організаційна робота комісією Мінінфраструктури з відбору проектів, реалізація яких здійснюватиметься за рахунок коштів секторальної бюджетної підтримки ЄС, здійснювалася неналежним чином. Рішення комісією приймалися за відсутності необхідного її складу. До плану заходів на 2017 рік включено нереалізовані у минулих роках проекти без їх обговорення та актуалізації. За відсутності фінансування 21 листопада 2017 року комісією Мінінфраструктури збільшено обсяг робіт за проектами та їх кількість. При цьому довідка Мінфіну щодо збільшення фінансування проектів датована 29 грудня 2017 року.

3. Інспектори Укртрансбезпеки у кількості 239 осіб не виконують повною мірою функціональні обов'язки, покладені на них Порядком здійснення габаритно-вагового контролю та справляння плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2007 № 879, у зв'язку з тим, що 78 габаритно-вагових комплексів протягом 8 місяців 2018 року не використовуються.

4. Нормативно-правове забезпечення діяльності Державної служби України з безпеки на транспорті є недосконалим. За відсутності встановленої відповідальності водіїв транспортних засобів за невиконання законних вимог інспекторів Укртрансбезпеки, мають місце випадки ігнорування водіями законної вимоги інспекторів Укртрансбезпеки про зупинку транспортного засобу. Відповідні заходи впливу до водіїв мають право вживати лише працівники Департаменту патрульної поліції Нацполіції.

При цьому час реагування підрозділів Департаменту патрульної поліції Нацполіції на повідомлення інспекторів Укртрансбезпеки законодавчо **не визначено, відповідно, втрачається оперативність реагування.**

Департамент патрульної поліції Нацполіції, зі свого боку, неналежним чином реагує на виклики працівників Укртрансбезпеки, що також створює умови, за яких водії уникають відповідальності за порушення правил у частині габаритно-вагових параметрів.

Унаслідок цього водії, які порушують правила в частині габаритно-вагових параметрів, уникають відповідальності, а держава недоотримує кошти до бюджету, які повинні надходити від сплати штрафів.

Водночас не всі працівники Укртрансбезпеки сумлінно виконують свої посадові обов'язки і вживають заходи, передбачені законодавством. Під час рейдової перевірки за участі працівників Рахункової палати було зафіксовано відмову водія, ігноруючи вимоги працівників Укртрансбезпеки, надати до перевірки необхідні документи та пройти ваговий контроль. Проте акт про відмову проходження габаритно-вагового контролю працівниками Укртрансбезпеки не складено. Нацполіцію було викликано лише після

другого зауваження посадових осіб Рахункової палати щодо невиконання інспекторами Укртрансбезпеки покладених на них посадових обов'язків.

На вимогу інспекторів Департаменту патрульної поліції Нацполіції водієм було надано працівникам Укртрансбезпеки відповідні документи і автомобіль пройшов ваговий контроль, за результатами якого виявлено факт **перевищення встановлених вагових параметрів** та виписано штраф у сумі **1,2 тис. гривень**.

5. Внаслідок встановленого Законом України від 03.11.2016 № 1728 “Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” мораторію на проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності **Укртрансбезпека позбавлена права виконувати покладені на неї завдання в частині забезпечення безпеки перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом.** Як наслідок, Державний бюджет України **щорічно орієнтовно недоотримує від 447,0 до 1340,9 млн гривень** (за розрахунками). За середніми статистичними показниками Укртрансбезпеки ця сума може становити **від 218,9 до 778,9 млн гривень**.

Крім того, за відсутності організації належного контролю щорічно збільшується кількість ДТП, гине та травмується велика кількість людей, погіршується експлуатаційний стан доріг.

6. Питання побудови Укравтодором та органами місцевої влади майданчиків для проведення габаритно-вагового контролю не вирішено. За мінімальної потреби у **200–250** майданчиків на сьогодні їх **141**, з яких використовується **121**, інші потребують відновлювальних робіт, що негативно впливає на проведення заходів габаритно-вагового контролю.

7. Стан реагування Мінінфраструктури на результати попереднього аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на здійснення державного контролю з питань безпеки на транспорті є **незадовільним.** Майже усі рекомендації Рахункової палати не реалізовано (8 із 9), зокрема не ініційовано внесення змін до Закону України “Про автомобільний транспорт”, не змінено назву бюджетної програми “Здійснення державного контролю з питань безпеки на транспорті” (КПКВК 3109010), не внесено змін до відомчих документів щодо уніфікованих форм актів, які складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю).

Не вжито заходів щодо усунення виявлених порушень і недоліків.

8. Стан реагування Укртрансбезпеки на результати попереднього аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на здійснення державного контролю з питань безпеки на транспорті є **незадовільним.** Укртрансбезпекою виконано лише **2 із 10** заходів щодо усунення виявлених недоліків і порушень. Виконання решти заходів заплановано на IV квартал 2018 року, що створює ризики їх невиконання.

9. У порушення вимог статей 22 та 26 Бюджетного кодексу України Мініфраструктури як головним розпорядником бюджетних коштів у 2017 році та протягом 6 місяців 2018 року не здійснювався внутрішній контроль за використанням коштів спеціального фонду Державного бюджету України, джерелом надходження яких є кошти Європейського Союзу. Внутрішні аудити з цього питання у зазначений період не проводилися.

10. У порушення вимог статті 26 Бюджетного кодексу України Укртрансбезпекою як розпорядником бюджетних коштів у 2017 році та протягом 6 місяців 2018 року внутрішній аудит використання коштів державного бюджету не проводився.

11. Мініфраструктури, за відсутності належного контролю Мінфіну, у 2017–2018 роках не дотримувалося вимог Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Мінфіну від 29.12.2002 № 1098, щодо складання паспортів бюджетних програм і визначення результативних показників бюджетної програми. Встановлено, що у 2017–2018 роках в порушення Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Мінфіну від 10.12.2010 № 1536, паспорти бюджетної програми за КПКВК 3101230 не містять належних результативних показників, які є підставою для оцінки результатів виконання бюджетних програм та ефективності використання бюджетних коштів.

12. Тривалий процес погодження змін до розпису державного бюджету не дав можливості внести відповідні зміни до паспорта бюджетної програми за КПКВК 3101230, що згідно з частиною першою пункту 17 статті 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства. Як наслідок, проекти та обсяги фінансування на їх виконання, визначені відкоригованим Планом заходів на 2017 рік за КПКВК 3101230, не відповідають напрямам та обсягам використання бюджетних коштів, передбачених паспортом бюджетної програми за КПКВК 3101230 на 2017 рік.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

В И Р І Ш И Л А:

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів спеціального фонду Державного бюджету України Державною службою України з безпеки на транспорті затвердити.

2. Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту ефективності використання коштів спеціального фонду Державного бюджету України Державною службою України з безпеки на транспорті.

3. Надіслати Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів спеціального фонду Державного бюджету України Державною службою України з безпеки на транспорті комітетам Верховної Ради України з питань транспорту та з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності.

4. Відомості про результати аудиту ефективності використання коштів спеціального фонду Державного бюджету України Державною службою України з безпеки на транспорті у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України і рекомендувати:

- доручити Мінінфраструктури розробити проект Закону України, яким внести зміни до чинного законодавства у частині закріплення можливості фіксації порушень щодо перевищення вагових або габаритних обмежень в автоматичному режимі; зарахування штрафів за порушення законодавства про автомобільний транспорт до Державного дорожнього фонду України та посилення відповідальності водіїв транспортних засобів, що здійснюють автомобільні перевезення пасажирів та/або вантажів, за порушення вимог та правил габаритно-вагового контролю;

- прийняти рішення в частині включення Укртрансбезпеки до переліку органів державного нагляду (контролю), на які не поширюється дія Закону України від 03.11.2016 № 1728 “Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”;

- вирішити питання щодо фінансування Укртрансбезпеки в частині утримання та дообладнання мобільних пунктів габаритно-вагового контролю в межах коштів, передбачених Державною програмою підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року;

- вирішити питання щодо оптимізації чисельності працівників Укртрансбезпеки, які здійснюють державний контроль на автомобільному транспорті;

- доручити Укравтодору разом з обласними державними адміністраціями пришвидшити роботу із відновлення існуючих майданчиків для розміщення пунктів габаритно-вагового контролю та облаштування додаткових майданчиків на автомобільних дорогах загального користування в областях відповідно до вимог, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 28.07.2016 № 255, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.08.2016 за № 1171/29301.

5. Направити Мінінфраструктури рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту і рекомендувати:

- підготувати та надати Уряду проект постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 № 1104 “Про затвердження переліку органів державного нагляду (контролю), на які не поширюється дія Закону України “Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” в частині включення Укртрансбезпеки до цього переліку;

- внести зміни до Порядку взаємодії Державної інспекції України з безпеки на наземному транспорті, Міністерства внутрішніх справ України, Державного агентства автомобільних доріг України під час організації та проведення робіт із зважування та здійснення габаритно-вагового контролю транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів на автомобільних дорогах загального користування, затвердженого спільним наказом Міністерства інфраструктури України та Міністерства внутрішніх справ України від 10.12.2013 № 1007/1207, з урахуванням реорганізації і реформування відповідних органів;

- вжити заходів щодо виконання Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року в частині утримання та дообладнання 78 мобільних пунктів габаритно-вагового контролю за рахунок коштів Державного дорожнього фонду України;

- включити до плану проведення внутрішнього аудиту Мінінфраструктури на 2019 рік контрольні-аналітичні заходи щодо інших розпорядників та одержувачів бюджетних коштів за бюджетною програмою за КПКВК 3101230;

- переглянути результативні показники бюджетної програми за КПКВК 3101230 “Здійснення заходів щодо підтримки впровадження транспортної стратегії України” та внести відповідні зміни до паспорта бюджетної програми;

- при складанні паспортів бюджетних програм неухильно дотримуватися вимог Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання та Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених відповідними наказами Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098 та від 10.12.2010 № 1536;

- розглянути результати проведеного аудиту на колегії Міністерства інфраструктури України, про результати розгляду поінформувати Рахункову палату;

- вжити заходів щодо усунення виявлених за результатами попереднього аудиту Рахункової палати недоліків і порушень та притягнути до дисциплінарної відповідальності винних осіб, які не забезпечили виконання відповідних заходів;

- вжити вичерпних заходів щодо дообладнання та відновлення роботи 78 мобільних пунктів габаритно-вагового контролю.

6. Направити рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту Укртрансбезпеці і рекомендувати:

- переглянути результативні показники бюджетної програми за КПКВК 3101230 та внести відповідні зміни до паспорта бюджетної програми;

- включити до плану проведення внутрішнього аудиту на 2019 рік контрольні-аналітичні заходи щодо бюджетної програми за КПКВК 3101230, джерелом надходження коштів якої є фінансові ресурси Європейського Союзу;

- вжити заходів щодо дообладнання та відновлення роботи 78 мобільних пунктів габаритно-вагового контролю;
- вжити заходів щодо усунення виявлених за результатами попереднього аудиту Рахункової палати недоліків і порушень та притягнути до дисциплінарної відповідальності винних осіб, які не забезпечили виконання відповідних заходів;
- притягнути до дисциплінарної відповідальності за невиконання службових обов'язків під час проведення рейдової перевірки відповідних працівників Укртрансбезпеки.

7. Направити Національній поліції України рішення Рахункової палати і рекомендувати вжити заходів щодо оперативного реагування на звернення працівників Укртрансбезпеки за фактами відмови водіїв від проходження габаритно-вагового контролю.

8. Рішення Рахункової палати, результати його розгляду об'єктами контролю оприлюднити на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

9. Доручити члену Рахункової палати Івановій І. М. у порядку, встановленому Законом України "Про Рахункову палату" та Регламентом Рахункової палати, представляти Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів спеціального фонду Державного бюджету України Державною службою України з безпеки на транспорті у Верховній Раді України, інших органах державної влади та засобах масової інформації.

10. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Іванову І. М.

Голова

В. В. Пацкан