



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

---

---

### РІШЕННЯ

від 13 листопада 2018 року № 29-1

м. Київ

#### **Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Національної комісії з радіаційного захисту населення України**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" розглянуто Звіт про результати фінансового аудиту Національної комісії з радіаційного захисту населення України. За результатами розгляду Рахункова палата

#### **В С Т А Н О В И Л А:**

1. Національна комісія з радіаційного захисту населення України (далі – НКРЗУ, Комісія) як постійно діючий вищий незалежний колегіальний науково-експертний дорадчо-консультативний орган з питань протирадіаційного захисту та радіаційної безпеки населення України (положення про яку відповідно до вимог статті 8-1 Закону України від 02.01.1998 № 15/98-ВР "Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання" затверджене постановою Верховної Ради України від 06.10.2009 № 1630-VI) фактично не діє, оскільки Верховна Рада України не оновила її склад.

Повноваження попереднього складу Комісії (45 осіб) завершилися в грудні 2014 року (постанова Верховної Ради України від 23.12.2009 № 1791-VI).

Як наслідок, не забезпечується вирішення питань, що віднесені до повноважень НКРЗУ і впливають із загальновизнаних норм міжнародного права, міжнародних конвенцій, до яких приєдналася Україна, та укладених Україною міжнародних угод і договорів.

Не досягається головна мета діяльності Комісії – визначення загальних принципів та критеріїв протирадіаційного захисту життя і здоров'я людини від негативного впливу іонізуючих випромінювань.

2. Кошти державного бюджету за КПКВК 2406010 "Керівництво та управління у сфері екологічного контролю" апаратом НКРЗУ у 2017 році (касові видатки 814,8 тис. грн) в усіх суттєвих аспектах використано на цілі, визначені Законом України від 21.12.2016 № 1801-VIII "Про Державний бюджет України на 2017 рік".

Фінансова та бюджетна звітність НКРЗУ станом на 01.01.2018 складена в усіх суттєвих аспектах відповідно до застосовної концептуальної основи

фінансової звітності в рамках звітування згідно з концептуальною основою достовірного подання, сформована з дотриманням вимог, встановлених Національним положенням (стандарт) бухгалтерського обліку в державному секторі 101 "Подання фінансової звітності", затвердженим наказом Міністерства фінансів від 28.12.2009 № 1541, і Порядком складання бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів, звітності фондами загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, затвердженим наказом Міністерства фінансів від 24.01.2012 № 44 (у редакції наказу Міністерства фінансів від 07.02.2017 № 44), та забезпечує достовірність даних щодо надходжень, витрат бюджетних коштів і правильно визначає фінансовий стан в усіх суттєвих аспектах.

Встановлені під час аудиту окремі недоліки не мали суттєвого впливу як на стан використання коштів державного бюджету, так і на стан ведення фінансово-господарських операцій та формування фінансової і бюджетної звітності.

Водночас, враховуючи, що із січня 2015 року НКРЗУ фактично не здійснює своїх повноважень, кошти державного бюджету, які у період 2015–2018 років спрямовано на забезпечення діяльності апарату Комісії (2 580,8 тис. грн), є непродуктивними витратами державного бюджету.

3. Через відсутність складу НКРЗУ і її Голови окремі управлінські рішення з питань діяльності апарату Комісії протягом 2015–2017 років і I півріччя 2018 року учасниками бюджетного процесу ухвалювалися з недотриманням вимог окремих нормативних актів:

- структура і штатний розпис апарату НКРЗУ на 2016–2018 роки затверджувалися Комітетом Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи за поданням керівника апарату, а не Голови НКРЗУ, як це передбачено пунктом 7 Положення про Національну комісію з радіаційного захисту населення України;

- положення регламенту НКРЗУ не узгоджуються з положеннями постанови Кабінету Міністрів України від 21.08.2001 № 1096 "Про умови оплати праці працівників Національної комісії з радіаційного захисту населення" у частині преміювання працівників апарату та виплати матеріальної допомоги на оздоровлення і на соціально-побутові потреби;

- трудові відносини та соціально-економічні інтереси працівників апарату не врегульовано колективним договором відповідно до вимог чинного законодавства; розпорядчим документом НКРЗУ не визначено дистанційного режиму роботи провідних експертів, які працювали за сумісництвом;

- при веденні фінансово-господарських операцій не забезпечено дотримання вимог:

- Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 121 "Основні засоби", затвердженого наказом Міністерства фінансів від 12.10.2010 № 1202 (пункт 5 розділу III), у частині визначення ліквідаційної вартості для 51 об'єкта основних засобів, балансова вартість яких станом на 01.01.2018 – нуль;

- Положення про інвентаризацію активів та зобов'язань, затвердженого наказом Мінфіну від 02.09.2014 № 879 (пункт 1.5 розділу III і пункту 4 розділу IV), щодо визначення справедливої вартості та оприбуткування зафіксованих інвентаризацією лишків у кількості 54 од. (офісні меблі, які списані з балансу Комісії до 2010 року, але використовуються працівниками апарату, і при здійсненні щорічної інвентаризації апарат НКРЗУ фіксує наявність лишків);

- Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 123 "Запаси", затвердженого наказом Мінфіну від 12.10.2010 № 1202 (пункт 9 розділу IV), щодо організації оперативного кількісного обліку малоцінних та швидкозношуваних предметів.

4. Вказане вище дало аудиторам підстави для надання модифікованого (умовно-позитивного) висновку щодо дотримання апаратом НКРЗУ вимог законодавства при здійсненні витрат та щодо фінансової та бюджетної звітності.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

### **В И Р І Ш И Л А:**

1. Звіт про результати фінансового аудиту Національної комісії з радіаційного захисту населення України затвердити.

2. Інформацію про результати фінансового аудиту Національної комісії з радіаційного захисту населення України надіслати **Верховній Раді України та запропонувати внести на розгляд Парламенту проект постанови Верховної Ради України "Про затвердження Голови та складу Національної комісії з радіаційного захисту населення України"**.

3. Звіт про результати фінансового аудиту Національної комісії з радіаційного захисту населення України і рішення Рахункової палати надіслати **Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи**.

4. Про результати аудиту поінформувати народного депутата України Я. В. Маркевича.

5. Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслати **Кабінету Міністрів України**.

6. Рішення Рахункової палати надіслати **Міністерству екології та природних ресурсів України**.

7. Звіт про результати фінансового аудиту Національної комісії з радіаційного захисту населення України і рішення Рахункової палати надіслати **Національній комісії з радіаційного захисту населення України** і рекомендувати вжити заходів щодо усунення виявлених аудитом недоліків.

8. Оприлюднити рішення та Звіт на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Богуна В. П.

**Голова**

**В. В. Пацкан**