



У К Р А Ї Н А

ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ЛІСОВИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ ЧЕРНІВЕЦЬКЕ ОБЛАСНЕ УПРАВЛІННЯ ЛІСОВОГО ТА МИСЛИВСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА

58023, м. Чернівці, вул. Руська 203 а e-mail: Cvoulmg@i.ua (0372) 55-39-63

24.12.2018 № 08-08/1140

на № 16-2904 від 03.12.2018

Рахункова палата України

вул. Коцюбинського, 7, м.Київ, 01601

Про надання інформації

Чернівецьке обласне управління лісового та мисливського господарства (далі - Управління) на виконання Вашого листа від 06.12.2018 року за № 30-20/563 повідомляє наступне.

1.В порушення пп. 256.11.2 п. 256.11 ст. 256 Податкового кодексу та п.55,64 Порядку лісокористування окремими постійними лісокористувачами не забезпечено донарахування та сплату до зведеного бюджету рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів виходячи із нормативної вартості додатково заготовленої деревини одержаної в порядку рубок головного користування у кількості більше ніж на 10 % в порівнянні із вказаною у лісорубних квитках, за розрахунками Рахункової палати в загальній сумі **11,1** тис. грн.

На зазначене вище повідомляє, що відповідно до інформації ДП «Сторожинецький лісгосп» 23.10.2018 №838, підприємством проведено уточнення по перерахунку рентної плати за лісові ресурси по Гільчанському лісництві (кв. 7 виділ 10 сума за інформацією рахункової палати 1,8 тис. грн.) та платіжним дорученням від 25.09.2018 №1650 проведено перерахування уточненої суми до бюджету.

ДП «СЛАП «Карпатський держспецлісгосп» листом від 23.10.2018 року за № 833 повідомив, що дійсно заготовля деревини перевищує більше як на 10 % по Шурденському лісництві, лісорубний квиток від 06.12.2016 №3, кв.7 вид13. Помилка виправлена, подана уточнююча декларація та платіжним дорученням від 23.10.2018 року за № 637 проведено перерахування уточненої суми до бюджету.

ДП «Путильський лісгосп» листом від 24.10.2018 року за №03/461 повідомив, що в 2018 році було виписано лісорубний квиток №76 від 05.05.2018 року по Шепітському лісництві в рахунок рубок головного користування (траси):

кв 31 вид 11 площа 0,1 га., 5 м3 діл., 5м3 дров, всього 10 м3;

кв 31 вид 11 площа 0,1 га., 9 м3 діл., 4м3 дров, всього 13 м3;

кв 31 вид 11 площа 0,1 га., 8 м3 діл., 11м3 дров, всього 19 м3.

Зрубано

кв 31 вид 11 площа 0,1 га., 5 м3 діл., 5м3 дров, всього 10 м3;

кв 31 вид 11 площа 0,1 га., 9 м3 діл., 4м3 дров, всього 13 м3;

кв 31 вид 11 площа 0,1 га., 8 м3 діл., 11м3 дров, всього 19 м3.

Дані відповідають формі 8 ЛГ додаток №1 та щоденникам приймання лісопродукції згідно електронного обліку підприємства. Копії щоденників та звітів додаються.

ДП «Хотинське ДСЛ АПК» повідомило, що підприємством проведено уточнення по перерахунку рентної плати за лісові ресурси по (кв. 32 виділ 16 сума за інформацією рахункової палати 0,1 тис. грн.), однак перерахування уточненої суми на момент надання інформації не проведено, в обліку відображено як кредиторську заборгованість із бюджетом.

2. В порушення вимог абз.6 п.256.9 ст 256 Податкового кодексу України необґрунтовано використано знижку на рентну плату в розмірі 20% на заготівлю деревини в порядку рубок головного користування, внаслідок чого зведеним бюджетом недоотримано за розрахунками Рахункової палати **228,7** тис. грн.;

На запит Чернівецького ОУЛМГ від 05.10.2018 №02-04/897 Український науково-дослідний інститут гірського лісівництва (УкрНДГірліс) ім.П.С.Пастернака листом від 24.10.2018 року за № 297/1-07 надав науковий висновок щодо проведення вибіркового та перших прийомів поступових рубок головного користування.

Відповідно до якого, спеціальне використання лісових ресурсів орієнтовано переважно на заготівлю деревини рубками головного користування. Сучасне співвідношення способів рубок у Карпатському регіоні таке: на частку не суцільних рубок припадає - 48%, а на суцільні - 52 %, а в лісах Чернівецького ОУЛМГ це співвідношення становить відповідно 63% та 37 %. Вибіркові та перші прийоми поступових систем рубок екологічно ефективніші, ніж суцільні і здійснюються для оздоровлення, формування і відновлення деревостанів, під час яких періодично вирубуються окремі дерева або групи дерев - фаутні, перестійні, стиглого віку, з уповільненим ростом, а також дерева, що пригнічують підріст. За способами поступові системи рубок можуть бути дво-, три- і чотириприйомні. Кількість прийомів та їх черговість визначається з урахуванням лісорослинних умов, біологічних особливостей головних порід, повноти деревостанів, характеру відновлення і стану підросту. При цьому, за впливом на лісове середовище і методами виконання робіт, перший - третій прийоми поступових рубок аналогічні вибіркового. Всі несуцільні способи рубок здійснюються таким чином, щоб одержання деревини для потреб народного господарства супроводжувалось збереженням ґрунтозахисних, водорегулюючих та інших корисних властивостей лісу, забезпеченням природного лісовідновлення. Для прикладу, відновлення гідрологічного режиму у букових лісах після суцільних рубок настає у віці близько 20 років. Із застосуванням вищенаведених рубок цей термін значно скорочується. Крім того забезпечується природний спосіб лісовідновлення, як один з основних принципів наближеного до природи лісівництва, що базується на підтриманні стабільності лісів і їх генетико - популяційного потенціалу і тому в гірських екосистемах несуцільні способи рубок мають бути основними, незважаючи на складність і більшу затратність їх проведення.

У відповідності до п. 2.2 - 2.4 «Правил рубок головного користування» (Наказ ДКЛГ від 23.12.2009р № 364) та п. 14 - 16 «Правил рубок головного користування в гірських лісах Карпат» (Постанова КМУ від 22.10.2008р. № 929), залежно від лісистості водозборів, категорії лісів, лісорослинних умов, біологічних особливостей деревних порід, складу і структури деревостанів, наявності та стану підросту господарсько цінних порід, ступеня стійкості ґрунтів проти ерозії, стрімкості схилів та інших особливостей лісових ділянок застосовуються серед інших такі системи рубок головного користування, як вибіркові та поступові.

У відповідності до п. 2.2.5 розроблених УкрНДІгірліс «Рекомендацій з проведення поступових і вибіркового рубок в гірських лісах Карпат», які затверджені Науково-технічною радою Держлісагентства 02.03.2017 року (протокол № 2), кінцевий прийом рівномірно - поступової рубки призначається за наявності рівномірно розміщеного по площі життєздатного підросту головних лісоутворюючих порід (відповідно до типів лісу) насінневого походження без зазначення термінів проведення кінцевого прийому.

Враховуючи вище викладене, можна зробити висновок, що проведення перших- третіх прийомів рівномірно - поступових рубок та вибіркового рубок головного користування є тотожними (вибіркового спосіб рубки) і оскільки вони пов'язані із більшою затратністю та складністю виконання (вибірка під час рубки окремих дерев, ускладненість технологічних процесів лісосічних робіт, необхідність застосування більш затратних екологічно безпечних технологій, пов'язаних із заходами щодо сприяння та збереження природного поновлення тощо) економічні підходи до їх оподаткування мають бути аналогічними.

3.Підприємствами без належної перевірки та документального підтвердження до податкових декларацій з рентної плати включено обсяги донарахованих сум рентної плати із заготовленої дров'яної деревини використаної для технологічних робіт, чим порушено вимоги абз.3 п.256.9 ст. 256 та пп. 256.11.3 ст. 256 Податкового кодексу, внаслідок чого не забезпечено донарахування рентної плати виходячи із фактичної кількості, сортиментної структури заготовленої деревини в порядку рубок головного користування, за розрахунками Рахункової палати, на загальну суму **2027,5 тис. грн.**

На зазначене вище повідомляє, що відповідно до інформацій підприємствами проведено уточнення по перерахунку рентної плати та проведено перерахунок уточнених сум до бюджету.

Інформації підприємств, а саме від 23.10.2018 № 04.1/673, 23.10.2018 № 613, 23.10.2018 №152, 23.10.2018 № 623, 23.10.2018 № 109, 22.10.2018 № 218, 22.10.2018 №99, 23.10.2018 №836, 22.10.2018 №168, 23.10.2018 №08/457, 23.10.2018 №588, 23.10.2018 № 843, 23.10.2018 № 838, про уточнення та перерахунок суми рентної плати додаються.

4.В порушення вимог п.256.12 ст.256, абз. 3 п.256.9 ст. 256 Податкового кодексу України окремими підприємствами обсяги донарахованої рентної плати із заготовленої дров'яної деревини використані для технологічних потреб у сумі

557,2 тис. грн. відповідно нараховувались та своєчасно не сплачувались, що призводило до неритмічного надходження до відповідних бюджетів;

На зазначене вище повідомляє, що у зроблених висновках у звіті Вами підтверджено **факт донарахування окремими підприємствами обсягу рентної плати.**

Визначення ритмічності надходження до відповідних бюджетів Податковим кодексом не передбачено, а чітко визначені строки сплати податків та платежів.

Відповідно до п.257.5 ст.257 Податкового кодексу сума податкових зобов'язань з рентної плати, визначена у податковій декларації за податковий (звітний) період, сплачується платником до **бюджету протягом 10 календарних днів після закінчення граничного строку подання такої податкової декларації.**

Рентна плата за спеціальне використання лісових ресурсів сплачується лісокористувачами щокварталу рівними частинами від суми рентної плати, зазначеної в спеціальних дозволах, виданих у відповідному календарному році.

Заготівля деревини здійснюється протягом року, на який лісосіка призначена для рубки, а вивезення – з 1 січня року і до 1 квітня наступного року. Для своєчасного проведення підготовчих робіт строк заготівлі деревини може бути встановлено з 1 грудня, що передуює тому, на який лісосіка призначена для рубки (п.46 Порядку № 761). Таким чином, у разі отримання лісокористувачами лісорубних квитків у поточному році, наприклад у грудні 2017 року із наданням права на використання лісових ресурсів у наступному звітному (податковому) 2018 році, податкові зобов'язання з рентної плати виникатимуть у лісокористувачів з початку періоду, на який отримано такі лісорубні квитки (спеціальні дозволи), а саме 01.01.2018 року.

При цьому, суму податкових зобов'язань з рентної плати лісокористувачам необхідно сплачувати щокварталу рівними частинами від суми рентної плати, зазначеної в отриманих лісокористувачем лісорубних квитках (спеціальних дозволах), протягом 10 календарних днів після закінчення граничного строку подання податкової декларації. Тобто, **кінцевим терміном** сплати податкових зобов'язань з рентної плати **вважатиметься 19.02.2019 року.**

5. Неузгодженість вимог п.64 Порядку спеціального використання лісових ресурсів лісгосподарськими підприємствами та норми ст. 256 Податкового кодексу у разі перевищення виходу заготовленої ділової деревини більше як на 15% кількість, зазначеної в лісорубному квитку свідчить про ознаки втрати надходжень відповідними бюджетами рентної плати за результатами господарської діяльності лише окремих лісокористувачів за розрахунками в **сумі 96,7 тис.грн.**

На зазначене вище повідомляє, що відповідно до інформації ДП «Хотинський лісгосп» 23.10.2018 №843 на ділянці суцільної рубки в кварталі 25 виділ 21 згідно лісорубного квитка від 26.12.2017 №2 було відпущено 46 м3 ділової деревини, фактичний вихід ділової деревини склав 59 м3. Перевихід

становить 13 м3 або 128 %. Донарахування проведено та сплачено 4,5 тис. грн. (платіжне доручення від 23.10.2018 №3186).

На ділянці суцільної рубки в кварталі 21 вид.11 Клішківецького лісництва ДП «Хотинського лісгоспу» згідно лісорубного квитка від 26.12.2017 №2 було відпущено 17 м3 ділової деревини. В результаті лісозаготівельних робіт фактичний вихід ділової деревини склав 17 м3, що було відображено в додатку 16 «Інформація щодо обсягів заготовленої підпорядкованими Чернівецькому ОУЛМГ деревини у 2016-2017 роках та за I півріччя 2018 року в порядку рубок головного користування, за даними бух. Обліку у відповідності до виданих у вказаному періоді лісорубних квитків, який був наданий підприємством на запит рахункової палати, тобто розбіжностей по виходу ділової деревини більше 15 % по даній ділянці не має.

Інші 5 лісгоспів, які відображенні в акті від 28.09.2018 року за №30-10/02-600 та проекті звіту (ДП «Сторожинецький лісгосп» - 1,9 тис. грн., ДП «Берегометське ЛМГ» - 18,7 тис. грн., ДП «Чернівецький лісгосп» - 57,1 тис.грн., ДП «Путильський лісгосп» - 1,7 тис.грн.) повідомили, що випадки заготівлі ділової деревини більше 15% в порівнянні з вказаною в лісорубному квитку виявлено тільки по окремих ділянках, однак по загальній кількості не перевищує 10%.

Згідно ст. Лісового кодексу України рентна плата встановлюється Податковим кодексом України ст. 256.11.2 сума рентної плати, зазначена в лісорубному та в лісовому квитках, підлягає перерахунку суб'єктами лісових відносин, який надає спеціальні дозволи, у разі коли загальна кількість фактично заготовленої деревини під час її відпуску з обліком за площею перевищує зазначену в лісорубному квитку та кількість більше ніж на 10%.

6.За умови недосконалого механізму організації та проведення аукціонів з продажу необробленої деревини, який діяв у 2016 – 2017 роках та I півріччі 2018 року та за неналежного контролю з боку територіальних органів Держлісагенства державними підприємствами, які входять до сфери їх управління реалізовано **176,1 тис. м3** деревини на суму **332,0** млн.грн. із застосуванням електронних аукціонів, проведення яких не передбачено та не регламентується нормами Положення про організацію та проведення аукціонів з продажу необробленої деревини, затвердженого наказом Держкомлісгоспу України від 19.02.2017 №42.

Також, в порушення вимог п.1.4 вказаного положення окремими підприємствами у виставлених на продаж на аукціон та реалізовано тех..сировини та сировини для виготовлення лущеного шпону у кількості **48,3** тис.м3 на суму **52,2** млн.грн.

На зазначені вище висновки повідомляємо, що підприємствами області крім аукціонів з продажу необробленої деревини, які проводились **1 раз у квартал** на базі товарних бірж, розташованих в обласних центрах і створених відповідно до Закону України «Про товарну біржу» та Господарського кодексу України, як це було передбачено Положенням затвердженого наказом № 42 ДКЛГ України від 19.02.2007р. здійснювало продаж необробленої деревини за допомогою аукціонних торгів з продажу ресурсу необробленої деревини

заготовленої підприємствами в електронній формі за допомогою електронної торгової системи Товарної біржі «Буковинська універсальна біржа».

Даний механізм продажу необробленої деревини передбачений Регламентом організації та проведення аукціонних торгів з продажу ресурсу необробленої деревини, заготовленої державними підприємствами, в електронній формі за допомогою електронної торгової системи Товарної біржі «Буковинська універсальна біржа», який затверджений її аукціонним комітетом.

На електронні торги підприємства виставляли необроблену деревину, яка була заготовлена в результаті рубок з поліпшення якісного складу лісів, а також деревину яка не була продана на спецаукціоні, що проводився на Українській універсальній біржі, по цінах не нижче діючих цін у відповідний період по підприємствах з метою подальшого уникнення заниження цін та корупції.

Регламент ТБ «Буковинська універсальна біржа» додається.

7. ДП «Сторожинецьке ЛГ», ДП «Сокирянське ЛГ» та ДП «Берегометське ЛМГ», які входять до сфери управління Чернівецького ОУЛМГ порушено вимоги ст.2-1 Закону України від 08.09.2005 №2860 «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів», в частині подання до митного оформлення та експорту ділової деревини (УКТЗЕД 4403) під виглядом дров паливних (УКТЗЕД 4401), що стало можливим за відсутності державних стандартів, які б встановлювали чіткі вимоги до якості деревини, зокрема дров паливних. Внаслідок чого, вказаними підприємствами недоотримано доходів, за розрахунком Рахункової палати, у сумі **29313,1** тис. грн., а державний бюджет втратив надходження податків у загальній сумі **23303,9** тис.грн.

На зазначені вище висновки повідомляємо, що відповідно до інформації ДП «Берегометське ЛМГ» від 23.10.2018 року за №613 головним державним інспектором відділу боротьби з незаконним переміщенням наркотиків і зброї УПМП та МВ Чернівецької митниці ДФС Лютиком В.І. 13 червня 2018 року, був складений протокол про порушення митних правил № 1713/40800/18. Даний протокол складений відносно інженера відділу збуту ДП «Берегометське ЛМГ» Козарюк Наталії Василівни. Згідно протоколу Козарюк Н.В. притягується до адміністративної відповідальності за порушення митних правил, передбаченого частиною 1 статті 483 Митного кодексу України, сума 8 501 014,62 грн.

В подальшому протокол був направлений у Першотравневий районний суд м. Чернівці для розгляду у судовому порядку. Своєю постановою від 23.07.2018р. справа № 725/3511/18 суд постановив – справу про притягнення до адміністративної відповідальності за ч.1 ст.483 МК України громадянки України Козарюк Н.В. направити до прокуратури Чернівецької області.

Станом на 23.10.2018р. зазначена вище справа знаходиться в прокуратурі.

ДП «Сторожинецьке ЛГ» в провадженні Першотравневого районного суду м.Чернівці знаходились адміністративні справи про притягнення Беленчука І.І. до адміністративної відповідальності за ч.1 ст.483 Митного кодексу України:

1.адм. справа № 1704/40800/18 на загальну суму 8036,4 тис.грн.;

2. адм. справа № 1705/40800/18 на загальну суму 962,7,4 тис.грн.;
3. адм. справа № 1706/40800/18 на загальну суму 368,8 тис.грн.;
4. адм. справа № 1711/40800/18 на загальну суму 2763,3 тис.грн.;
5. адм. справа № 1703/40800/18 на загальну суму 514,8 тис.грн.

Постановами Першотравневого районного суду від 04.07.2018 року, 18.07.2018, 29.08.2018 року матеріали даних адміністративних справ були повернуті Чернівецькій митниці ДФС для доопрацювання з подальшим направлення до прокуратури області.

Станом на 25.10.2018р., по даних адміністративних справах остаточного рішення не винесено, посадова особа до адміністративної відповідальності притягнення не була і судом не визнана такою що скоїла правопорушення.

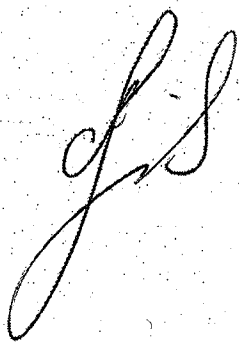
Доводи щодо вчинення адмінправопорушень посадовими особами ДП «Сокирянський лісгосп» на підставі складених органами Чернівецької митниці адміністративних протоколів про порушення митних правил від 13.06.2018 року № 1707/40800/18, №1708/40800/18, №1709/40800/18 та № 1710/40800/18 є такими, що не відповідають дійсності.

Так, протоколи про порушення митних правил від 13.06.2018 року № 1707/40800/18, №1708/40800/18, №1709/40800/18 та № 1710/40800/18 розглянуті Першотравневим районним судом м.Чернівці та винесено постанову від 23.07.2018 року про закриття провадження в адміністративній справі та визнання зазначених протоколів незаконними (копія додається).

Однак, не погоджуючись з постановою суду першої інстанції органами Чернівецької митниці ДФС подано апеляційну скаргу до Апеляційного суду Чернівецької області. 11.10.2018 року Апеляційний суд Чернівецької області розглянув апеляційну скаргу начальника Чернівецької митниці ДФС на постанову Першотравневого районного суду м. Чернівці та визнав рішення суду першої інстанції законним (копія додається.)

Входячи з вищенаведеного, судами встановлено, що в діях посадових осіб ДП «Сокирянський лісгосп» відсутні порушення чинного законодавства при здійсненні експорту лісо деревини, а звинувачення щодо митного оформлення деревини код УКТЗЕД 4403 під виглядом дров паливних код УКТЗЕД 4401 є безпідставними, надуманими і такими, що не відповідають дійсності.

Начальник управління



В.А.Сахнюк