



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

03.12.2018 № 16-2894

На № _____ від _____

**Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.**

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати 13.11.2018 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади Хмельницької та Чернівецької областей щодо повноти та своєчасності сплати податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства і за підсумками обговорення прийнято рішення.

На виконання вимог частини першої статті 37 Закону України „Про Рахункову палату” інформуємо.

Аудитом встановлено, що через неналежний контроль Державного агентства лісових ресурсів України і Державної фіскальної служби України їх територіальними органами у Хмельницькій і Чернівецькій областях не забезпечено ефективного виконання повноважень у частині контролю за дотриманням чинного законодавства з питань ведення лісового господарства суб'єктами господарювання у зазначеній сфері, повнотою та своєчасністю сплати податків та інших надходжень до державного бюджету такими суб'єктами за результатами господарської діяльності та упередження ухилення їх від несплати податків.

Протягом 2017 року і I–II кварталів 2018 року на підставі наказів Держлісагентства (більше 350) в цілому по Україні державними підприємствами північних та західних областей безоплатно передано державним підприємствам південних та східних областей 34,1 тис. м³ лісопродукції на загальну суму 46,3 млн грн (з ПДВ). Проте такі управлінські рішення Держлісагентства не сприяли суттєвому покращенню фінансового стану державних підприємств південних областей, а державними підприємствами північних областей втрачено можливість отримати реальні доходи, що створило ризики недоотримання державним бюджетом, за розрахунками, 2,8 млн грн по Хмельницькій і 0,5 млн грн Чернівецькій областях та 36,8 млн грн в цілому по Україні.

Через неприйняття ефективних управлінських рішень Держлісагентством та ДФС як на центральному, так і територіальному рівнях, незабезпеченість обміну інформацією та взаємодії між цими органами, а також нездійснення належного контролю та відповідного внутрішнього контролю за повнотою і своєчасністю сплати податків та інших надходжень суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства, створено ризики недонадходжень доходів до державного бюджету.

Рахунковою палатою під час аудитів окремих лісокористувачів вказаних

областей встановлено низку порушень чинного законодавства та організаційні прорахунки територіальних органів ДФС при здійсненні контролю за повнотою та своєчасністю справляння податків та інших надходжень. Як наслідок, до зведеного бюджету, за розрахунками, не надійшло близько 8 млн грн, з яких під час проведення контрольного заходу платниками уточнено грошові зобов'язання та сплачено майже 3 млн гривень.

За неналежного контролю Держлісагентства Чернівецьким обласним управлінням лісового та мисливського господарства не дотримано вимог нормативно-правових актів при видачі сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів, внаслідок чого існують ризики порушення експортерами частини першої статті 483 Митного кодексу України щодо подання Чернівецькій митниці ДФС як підстави для переміщення товарів підроблених документів чи документів, одержаних незаконним шляхом, або таких, що містять неправдиві відомості про найменування та вагу товарів.

Так, аудитом встановлено, що в 142 випадках постійними лісокористувачами або взагалі не підтверджено відпуск лісопродукції, зазначеної в сертифікатах, або її кількість та сортиментний склад не відповідали товарно-супровідним документам; у 98 випадках сертифікати видано різним суб'єктам господарювання на підставі однакових товарно-транспортних накладних, отриманих на одну й ту саму партію лісопродукції (у деяких випадках накладні використовувалися більше 2 разів).

За відсутності державних стандартів, які б визначали чіткі вимоги до якості деревини (зокрема, деревини паливної), створюються передумови для заниження її сортиментного складу та у подальшому – вартості деревини, яка експортується (зокрема, ділова деревина як деревина паливна). Як наслідок, лісогосподарськими підприємствами втрачається можливість отримати доходи (прибуток) у сумі понад 49 млн грн, а державним бюджетом – 40 млн грн надходжень у вигляді податків (розрахунково).

Слід зазначити, що в Україні не забезпечено створення ефективної, прозорої і регульованої загальнодержавної системи обліку та ведення лісового господарства. Відсутність належної взаємодії та координації дій органів державної влади в частині обміну інформацією як з питань сплати податків, так і виявлення лісопорушень, не сприяла ефективному використанню та відтворенню лісових ресурсів, стабільному, повноцінному розвитку лісового господарства в цілому та отриманню державним бюджетом податків і платежів у повному обсязі.

Згідно з Указом Президента України від 21.11.2017 № 381 „Про додаткові заходи щодо розвитку лісового господарства, раціонального природокористування та збереження об'єктів природно-заповідного фонду” Кабінету Міністрів України необхідно вжити комплексних заходів щодо розвитку лісового господарства, підвищення екологічного та економічного потенціалу лісів, зокрема:

- затвердити програму „Ліси України – 2030”;
- забезпечити впровадження нових механізмів державного управління у сфері лісового господарства;
- підвищити ефективність ведення лісового господарства, не допускаючи при цьому обмеження управлінської та фінансово-економічної самостійності державних лісогосподарських підприємств;

- забезпечити впровадження центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства, єдиної державної системи електронного обліку деревини, у тому числі підтвердження походження деревини, з урахуванням європейських норм та стандартів.

Проте на сьогодні зазначені заходи залишаються нереалізованими.

Копії затвердженого Звіту та рішення Рахункової палати надаються в порядку інформування.

Додаток: на 60 арк.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан