



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

04.01.2019 № 33/15/12-12-0304/16

На № 16-2896 від 03.12.2018

Рахункова палата України

Державна фіскальна служба України на виконання листа Рахункової палати від 03.12.2018 № 16-2896 (вх. ДФС № 55838/5 від 06.12.2018) розглянула Рішення Рахункової палати від 13.11.2018 № 29-2 (далі – Рішення) про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади Хмельницької та Чернівецької областей щодо повноти та своєчасності сплати податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства (далі – Звіт) та щодо наведених висновків і недоліків, а також їх усунення повідомляє таке.

Інформацію про результати розгляду ДФС Рішення про розгляд Звіту, заплановані та вжиті заходи наведено у додатку.

Зокрема, Державна фіскальна служба України, керуючись результатами аудиту, підготувала проект змін форми додатка до декларації з рентної плати у частині плати за спеціальне використання лісових ресурсів та надіслала листи до Міністерства аграрної політики та продовольства України, Міністерства фінансів України, де пропонує виконати тестування зазначеного проекту.

При цьому звертаємо увагу та той факт, що інформація визначена лісорубними квитками лісокористувачів не забезпечить фіксацію обсягів дров'яної деревини, яка використовується для технологічних потреб (абзац третій п. 256.9 ст. 256 Кодексу), а також не забезпечить фіксацію перевищення загальної кількості фактично заготовленої деревини під час її відпуску на нижньому складі або пунктів відвантаження по відношенню до такої кількості облікованої за площею ділянки зазначеної у лісорубному квитку.

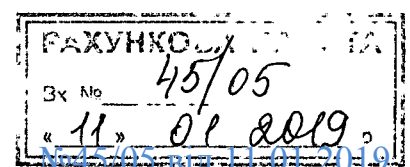
Водночас Державна фіскальна служба України з метою забезпечення ефективного отримання частини рентного доходу, яка генерується земельними ділянками, що вкриті лісовою рослинністю, пропонує розглянути проекти законів України про внесення змін до Податкового, Лісового та Бюджетного кодексів України, з визначенням ставок плати за землю за відповідними таксаційними видами, які обліковуються відповідно до порядку ведення державного лісового кадастру і первинного обліку лісів.

Додаток: на 5 арк. у 1 прим.

В.о. Голови

Людмила Портянко 590 27 79

О. ВЛАСОВ



Додаток
до листа ДФС
від 04.01.2019 № ~~83~~ 5/99-99-12-03-04-16

Інформація

про результати розгляду ДФС Рішення Рахункової палати від 13.11.2018 № 29-2 про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади Хмельницької та Чернівецької областей щодо повноти та своєчасності сплати податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства, заплановані та вжиті заходи

№ з/п	Рекомендації Рахункової палати	Позиція ДФС та вжиті заходи
1	Щодо рекомендації Рахункової палати по забезпеченню поліпшення якості й ефективності контрольно-перевірочної роботи територіальних органів (Хмельницької, Чернівецької) з питань сплати податків та інших надходжень суб'єктами господарювання у сфері лісового	З метою підвищення результативності, якості та ефективності контрольно-перевірочної роботи, зменшення рівня скасування та збільшення рівня узгодженості донарахованих сум ДФС запроваджено проведення аналізу матеріалів документальних перевірок, проведених підрозділами аудиту. За його результатами для доопрацювання матеріалів перевірок і вжиття відповідних заходів до територіальних органів ДФС надсилаються оглядові листи, на постійній основі проводяться відео селекторні наради, заслуховування керівників ГУ ДФС з питань якості контрольно-перевірочної роботи. ГУ ДФС у Хмельницькій та Чернівецькій областях розроблено плани заходів щодо усунення порушень, викладених в Акті перевірки, проводиться робота з платниками щодо подання ними уточнюючих податкових декларацій з рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів та сплати донарахованих сум, проводяться звірки переліку лісокористувачів, яким видано лісорубні та лісові квитки з переліком лісокористувачів, якими подано розрахунки з рентної плати. Лісорубний та лісовий квиток є основним документом, на підставі якого: ведеться облік дозволених до відпуску запасів деревини та інших продуктів лісу, встановлюються строки здійснення лісових користувань та вивезення заготовленої продукції, строки і способи очищення лісосік від порубкових решток, а також облік природного поновлення лісу, що підлягає збереженню; ведеться облік плати, нарахованої за використання лісових ресурсів. За результатами звірок встановлені факти перевищення в розмірі понад 10 відс. обсягів фактично заготовленої деревини над обсягами заготівлі згідно з лісорубними квитками, на загальну

№ з/п	Рекомендації Рахункової палати	Позиція ДФС та вжиті заходи
	господарства (абз.2 п.4 Рішення)	суму 171,0 тис. грн. по Хмельницькій та Чернівецькій областях. Фахівцями ГУ ДФС у Хмельницькій та Чернівецькій областях прийнято участь у перевірках державних підприємств, які належать до сфери управління Держлісагентства, що проведені у складі робочих груп, створених на виконання доручення КМУ витяги з протоколів засідання КМУ від 18.07.2018 № 28, від 26.07.2018 № 29. Всього за період що перевірявся 2016, 2017, 1 півріччя 2018 року рентна плата збільшилась на 1,0 млн. грн., яка в повному обсязі сплачена до бюджету. Крім того, постійно проводиться аналіз найбільш ризикових підприємств які включаються до плану-графіка проведення документальних перевірок на 2019 рік. Так, протягом серпня – грудня 2018 року до плану-графіку перевірок було включено 5 СГ, з них – 2 державних підприємств, які належать до сфери управління Держлісагентства та 3 СГ – експортера лісоматеріалів. Станом на 28.12.2018 року завершено 4 перевірки зазначених суб'єктів господарювання, за результатами яких донараховано 2,5 млн. гривень.
2	Щодо посилення контролю за територіальними органами ДФС (Хмельницької, Чернівецької) в частині опрацювання переліків лісокористувачів, які отримали лісорубні квитки, а також проведення ними моніторингу поданої податкової	Згідно з наказом Міністерства фінансів України від 07.07.2015 № 627 «Про затвердження форм переліків лісокористувачів, яким видано лісорубні квитки та лісові квитки», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.07.2015 за № 883/27328, суб'єкти лісових відносин, які видають спеціальні дозволи, щокварталу направляють територіальним органам ДФС перелік лісокористувачів, яким видано лісорубні та лісові квитки; Відповідно до п.п. 258.2.6 п. 258.2 ст. 258 Податкового кодексу України суб'єкти лісових відносин, які видають спеціальні дозволи, до 10 числа місяця, що настає за звітним кварталом, направляють контролюючим органам перелік лісокористувачів, яким видано лісорубні квитки та лісові квитки, за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, (Наказ Міністерства фінансів України від 07.07.2015 № 627 «Про затвердження форм переліків лісокористувачів, якими видано лісорубні квитки та лісові квитки»), що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, за погодженням з центральним органом виконавчої влади (лісових господарств), що забезпечує формування державної політики у сфері лісового господарства. Таким чином, суб'єкти лісового господарства (підприємства, установи, організації), які видають лісорубні квитки та лісові квитки, щокварталу надають територіальним органам ДФС

№ з/п	Рекомендації Рахункової палати	Позиція ДФС та вжиті заходи
	звітності з рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів (абз.3 п.4 Рішення)	зазначену інформацію. Крім того, кожного кварталу наказом ДФС України «Про індикативні показники доходів» головним управлінням ДФС в областях, з метою забезпечення повноти обліку платників та сплати рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів надається завдання шляхом проведення звірок переліку лісокористувачів, яким видано лісорубні та лісові квитки, одержаних від суб'єктів лісових відносин, з переліком лісокористувачів, якими подано розрахунки з рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів.
3	Щодо належної координації дій територіальних органів ДФС (Хмельницької, Чернівецької) при здійсненні контролю за повнотою нарахування і своєчасністю сплати податків та інших надходжень за результатами митного оформлення товарів групи 44 «Деревина і вироби з деревини; деревне вугілля»	Для класифікації товарів в Україні використовується УКТ ЗЕД, що є товарною номенклатурою Митного тарифу України і встановлена Законом України від 19 вересня 2013 року № 584-VII „Про Митний тариф України”. Класифікація товарів здійснюється відповідно до Основних правил інтерпретації УКТ ЗЕД (далі - ОПІ) з урахуванням характеристик товару, що є визначальними для їх класифікації згідно з УКТ ЗЕД. Відповідно до правила 1 ОПІ та назви товарної позиції 4401 “Деревина паливна у вигляді колод, полін, хмизу, гілок, сучків тощо; деревна тріска або стружка; тирса, тріска, стружка, уламки та відходи деревини та скрап, агломеровані або неагломеровані, у вигляді колод, полін, брикетів, гранул тощо” до цієї товарної позиції включаються паливна деревина переважно у вигляді: (1) полін, як правило, з корою; (2) розколотих колод або полін; (3) сучків, в'язок хмизу, необроблених гілок, стовбурів деревини, що в'ються, пеньків і коренів дерев. В межах товарної позиції 4401 УКТ ЗЕД класифікація паливної деревини здійснюється згідно з положеннями правила 6 ОПІ УКТ ЗЕД, а саме: “для юридичних цілей класифікація товарів у підпозиціях будь-якої товарної позиції проводиться відповідно до назви підпозицій і приміток, які стосуються підпозицій, за умови, що порівнювати можна лише підпозиції одного рівня”. У товарній позиції 4401 на рівні однодефісних кодів класифікується паливна деревина, що має назву – “деревина паливна у вигляді колод, полін, сучків, хмизу, гілок тощо”. Цій

№ з/п	Рекомендації Рахункової палати	Позиція ДФС та вжиті заходи
	при експорті (абз.4 п.4 Рішення)	деревині відповідає код 4401 10 00 00 згідно з УКТ ЗЕД. Пояснення до УКТ ЗЕД побудовані на основі Пояснень до Гармонізованої системи опису та кодування товарів (Пояснення до товарних позицій та під позицій, 4-6 знак коду УКТ ЗЕД), Додаткових пояснень до товарних категорій (7-8 знак коду УКТ ЗЕД), які базуються на Поясненнях до Комбінованої номенклатури Європейського Союзу (КН ЄС), та Приміток України (національний рівень 9 та 10 знак коду УКТ ЗЕД). Додатковими поясненнями (7-8 знак коду УКТ ЗЕД, які базуються на Поясненнях до Комбінованої номенклатури Європейського Союзу) до товарної категорії 4401 10 00, визначено, що для колод і полін, які вважаються паливною деревиною, не встановлено жодних обмежень щодо розміру. Саме стан деревини та вигляд, в якому її представляють, відрізняють її від деревини, що підпадає під товарну позицію 4403 УКТ ЗЕД. Стан деревини, що не підлягає класифікації в товарній позиції 4401 зазначено у поясненнях до товарної позиції 4403 УКТ ЗЕД. До товарної позиції 4403 УКТ ЗЕД включаються лісоматеріали в природному стані, зрубані, переважно з підрубленими гілками, а також з вилученим зовнішнім або як із зовнішнім, так і внутрішнім шаром кори, або лише з вилученими опуклостями. До неї також включається деревина, з поверхні якої були вилучені зовнішні шари, що складаються з недавно утворених, свіжих шарів (заболоней), з метою економії під час транспортування та запобіганню гниттю. З метою посилення контролю при здійсненні митних оформлень лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів у режимі експорту та недопущення недостовірного декларування з використанням кодів прикриття з метою незаконного вивезення таких товарів за межі митної території України Департаментом адміністрування митних платежів та митно-тарифного регулювання підготовлено та направлено на митниці ДФС лист від 30.10.2018 № 33676/7/99-99-19-03-01-17 «Про посилення контролю». Листом ДФС від 30.10.2018 № 33676/7/99-99-19-03-01-17 митницям ДФС надано доручення щодо налагодження взаємодії з територіальними органами Державного агентства лісових ресурсів України в напрямку контролю за експортом лісоматеріалів та виготовлених з

№ з/п	Рекомендації Рахункової палати	Позиція ДФС та вжиті заходи
		них пиломатеріалів. Для цього передбачається супроводження кожної партії товару, на додаток до основного документа (сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для експортних операцій), серед іншого: - актом обстеження (або завантаження) партії лісоматеріалів (із зазначенням номера транспортного засобу, вагону, контейнеру та т. п.), який підписують особи, визначені наказом підприємства (експортера); - висновком лісотоварознавчого (товарознавчого) дослідження партії лісоматеріалів із зазначенням якості деревини (сортність та ГОСТ); - лісорубним квитком із зазначенням якості деревини; - специфікацією-накладною (або фактурою) на партію товару; - фотографіями товару та транспортного засобу. На виконання зазначеного вище листа митниці ДФС проведено робочі зустрічі з керівниками підприємств, які здійснюють митні оформлення деревини в режимі експорту. Крім того, при здійсненні митного оформлення лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів у режимі експорту митниці ДФС проводиться: - перевірка наданих сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для здійснення експортних операцій; - перевірка товарно-транспортних накладних, посилення на які є у сертифікатах про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для здійснення експортних операцій; - проведення митного огляду; - фотофіксація результатів митного огляду. Таким чином, за результатами вжитих заходів митниці ДФС було посилено контроль за митним оформленням експорту лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів.