

РАХУНКОВА ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням Рахункової палати
від 13.02.2018 № 3-1

ЗВІТ

**про результати аудиту ефективності використання коштів
державного бюджету, призначених на фінансову підтримку
громадських об'єднань ветеранів**

ЗМІСТ

Преамбула.....	3
Вступ	4
1. Стан реагування на висновки і пропозиції Рахункової палати.....	5
2. Нормативно-правове забезпечення надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів	8
3. Оцінка організації виконання бюджетної програми за КПКВК 2501220 в частині надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів	13
3.1. Оцінка обґрунтованості надання у 2016–2017 роках фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів.....	20
3.2. Оцінка результатів розподілу коштів фінансової підтримки між громадськими об'єднаннями ветеранів у 2016–2017 роках.....	22
4. Фінансове забезпечення виконання бюджетної програми за КПКВК 2501220 в частині надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів у 2016–2017 роках.....	26
5. Результати аудиту використання бюджетних коштів, призначених на фінансову підтримку громадських об'єднань ветеранів у 2016–2017 роках	36
5.1. Оцінка використання у 2016–2017 роках громадськими об'єднаннями ветеранів коштів фінансової підтримки на проведення заходів.....	36
5.2. Оцінка стану моніторингу заходів громадських об'єднань ветеранів у 2016–2017 роках.....	41
Висновки.....	42
Пропозиції	48
Додаток 1	50
Додаток 2	53
Додаток 3	54

ПРЕАМБУЛА

Підстава для проведення аудиту: статті 4, 7 Закону України «Про Рахункову палату» та План роботи Рахункової палати на 2018 рік.

Мета аудиту: встановлення фактичного стану справ та надання оцінки щодо законності, своєчасності та повноти прийнятих управлінських рішень, продуктивності, результативності, економності використання коштів державного бюджету, призначених на фінансову підтримку громадських об'єднань ветеранів; стану внутрішнього контролю.

Предмет аудиту:

- кошти загального фонду державного бюджету за КПКВК 2501220 «Фінансова підтримка громадських об'єднань інвалідів та ветеранів, заходи з відвідування військових поховань і військових пам'ятників та з увічнення Перемоги у Великій Вітчизняній війні 1941–1945 років» у 2016 році, «Фінансова підтримка громадських об'єднань інвалідів та ветеранів, заходи з відвідування військових поховань і військових пам'ятників та з відзначення Дня пам'яті та примирення, Дня перемоги над нацизмом у Другій світовій війні» (далі – КПКВК 2501220) у 2017 році в частині фінансової підтримки громадських об'єднань ветеранів;

- управлінські рішення Міністерства соціальної політики України (далі – Мінсоцполітики), Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції (далі – Служба) щодо надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів, нормативно-правові акти, що визначають порядок використання коштів державного бюджету на цю мету; матеріали засідань громадської ради при Службі та робочої групи з питань аудиту за 2016, 2017 роки;

- розрахунки потреби у коштах в частині фінансової підтримки громадських об'єднань ветеранів на 2016–2017 роки та обґрунтування до них; бюджетні запити та обґрунтування до них, паспорти бюджетної програми, звіти про їх виконання за 2016–2017 роки; пропозиції до розподілу бюджетних коштів між їх одержувачами – громадськими об'єднаннями ветеранів та розподіли бюджетних коштів на 2016, 2017 роки; плани заходів на 2016, 2017 роки, кошториси та плани асигнувань, річні та помісячні розписи загального фонду, індивідуальні кошториси та плани використання бюджетних коштів; моніторинг заходів, проведених громадськими об'єднаннями ветеранів у 2016–2017 роках;

- документи згідно з переліком, визначеним Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті на фінансову підтримку громадських об'єднань інвалідів та ветеранів, заходи з відвідування військових поховань і військових пам'ятників та з відзначення Дня пам'яті та примирення, Дня перемоги над нацизмом у Другій світовій війні, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 07.03.2012 № 176, що подавалися Службі громадськими об'єднаннями ветеранів для отримання бюджетних коштів на 2016, 2017 роки; звіти про використання ними бюджетних коштів та інформація про проведені заходи; первинні бухгалтерські документи, документи з питань

закупівель, фінансова, бюджетна та оперативна звітність, адміністративні, статистичні дані з питань аудиту.

Об'єкти аудиту (масштаб): Мінсоцполітики (запит), Служба, Спілка об'єднань громадян «Всеукраїнський союз громадських організацій ветеранів та інвалідів війни, військової служби, ВМФ та моряків-підводників України», Всеукраїнський союз громадських об'єднань учасників бойових дій, ветеранів військової служби та правоохоронних органів «Всеукраїнський союз», Громадська організація «Українська асоціація інвалідів АТО».

Критерії, які використовувались у ході аудиту щодо:

✓ відбору об'єктів аудиту: Мінсоцполітики як головний розпорядник бюджетних коштів за КПКВК 2501220, Служба як розпорядник бюджетних коштів нижчого рівня за КПКВК 2501220 у частині надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів і орган, що виконує повноваження та функції з питань реалізації державної політики у сфері їх соціального захисту; громадські об'єднання ветеранів як одержувачі бюджетних коштів;

✓ оцінки законності та доцільності прийнятих управлінських рішень з питань використання коштів державного бюджету: дотримання об'єктами аудиту законодавства при використанні бюджетних коштів за КПКВК 2501220; обґрунтованість прийняття управлінських рішень при плануванні видатків і використанні бюджетних коштів;

✓ ефективності використання коштів: обґрунтованість відбору одержувачів бюджетних коштів (громадські об'єднання ветеранів, що мають статус всеукраїнських), рівень відповідності здійснених ними заходів пріоритетам державної політики у сфері соціального захисту ветеранів, їх актуальність та соціальна спрямованість; результативність та доцільність витрат на проведення громадськими об'єднаннями ветеранів програм (заходів), виконання результативних показників паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501220, стан внутрішнього контролю.

Методи збирання даних: аналіз нормативно-правових, адміністративних, розпорядчих актів та документів, що регулюють порядок використання бюджетних коштів; оцінка організації роботи об'єктів, що перевіряються; аналіз здійснених витрат і результатів; перевірка законності та оцінка ефективності використання бюджетних коштів їх одержувачами; обстеження; отримання пояснень від посадових осіб об'єктів аудиту; аналіз матеріалів ЗМІ, Інтернет-видань.

ВСТУП

У щорічному аналізі демократичних процесів у Центральній, Східній Європі та Євразійському регіоні «Nation in transit 2016», яке проводить Freedom House¹, зазначено, що показник стану **розвитку громадянського суспільства в**

¹ Дані, наведені в Доповіді Національного інституту стратегічних досліджень «Про стан розвитку громадянського суспільства в Україні», 2017 рік.

Україні досяг **європейського рівня**. Це відбулося завдяки різкому зростанню, починаючи з 2016 року, кількості зареєстрованих в Україні громадських об'єднань (до **75988** станом на 01.01.2017 і **77252** станом на 01.04.2017, або майже на 20 відс., порівняно з 2014 роком). Така тенденція, зокрема, зумовлена збільшенням мережі утворених ветеранами АТО для захисту своїх прав об'єднань, яких станом на березень 2017 року налічувалося понад 395.

Разом з тим із збільшенням кількості громадських об'єднань зростає актуальність визначених Національною стратегією сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016–2020 роки (далі – Стратегія), затвердженою Указом Президента України від 26.02.2016 № 68 «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні» (далі – Указ № 68), «**проблем їх розвитку**, зокрема щодо **доступу до державної фінансової підтримки через її обмежений обсяг, прозорих конкурсних процедур та надання необґрунтованих переваг** окремим із них, а також ускладнення реалізації розроблених ними заходів».

У 2016–2017 роках, порівняно з 2015 роком, кількість одержувачів державної підтримки – всеукраїнських громадських об'єднань ветеранів (далі – ВГОВ) і обсяги використаних ними бюджетних коштів за КПКВК 2501220 збільшилися і відповідно становили **35 і 34 ВГОВ** (на третину) та **19,7 млн грн і 13,6 млн грн** (вдвічі). Ефективність управління та використання цих коштів є предметом дослідження у ході цього аудиту. Перелік повних і скорочених назв ВГОВ, які застосовуються в тексті звіту, та обсяги наданої їм фінансової підтримки наведено в додатку 1.

1. СТАН РЕАГУВАННЯ НА ВИСНОВКИ І ПРОПОЗИЦІЇ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

Питання використання коштів державного бюджету на фінансову підтримку громадських об'єднань ветеранів розглядалося Рахунковою палатою у 2015 році (звіт від 13.10.2015 № 6-4). Водночас вжиті на виконання висновків і пропозицій Рахункової палати заходи були неповними, більшість рекомендацій нормативно-організаційного характеру, спрямованих на підвищення ефективності використання бюджетних коштів на цю мету, залишилися невиконаними, зокрема:

✓ **не удосконалено нормативно-правову базу з цього питання:**

- **Порядку використання коштів**, передбачених у державному бюджеті на фінансову підтримку громадських об'єднань інвалідів та ветеранів, заходи з відвідування військових поховань і військових пам'ятників та з відзначення Дня пам'яті та примирення, Дня перемоги над нацизмом у Другій світовій війні, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 07.03.2012 № 176 (далі – Порядок № 176), залишається **невизначеним поняття «матеріальне заохочення»**, яке має ознаки заробітної плати, не встановлено залежності його виплати від виконання запланованих заходів; не доповнено підпункт 9 пункту 6 **умовою щодо врахування статті 20** Закону України від 22.10.1993 № 3551 «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального

захисту» (далі – Закон про ветеранів) в частині звільнення ветеранських організацій від сплати комунальних послуг і оренди приміщень. Унаслідок цього за рахунок коштів фінансової підтримки за КПКВК 2501220 згідно з договорами про надання послуг та рахунками, виставленими до оплати, у 2016–2017 роках на оплату комунальних послуг і оренду ВГОВ витрачено **2063 тис. грн**, з них **38,8 відс. двома** (ОВУ (358,4 тис. грн) і УСВА (441,9 тис. грн); **не включено норми щодо заборони оплати послуг посередників** і подання ВГО підтвердних документів разом зі звітами про використання коштів. Така ситуація і надалі створювала умови для неефективного використання бюджетних коштів, спрямованих на фінансову підтримку ВГОВ, про що зазначено у звіті нижче.

Довідково. Законом України від 07.12.2017 № 2246 «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (далі – Закон про ДБУ на 2018 рік) передбачено повернення з 01.01.2018 до механізму спрямування бюджетних коштів на надання фінансової підтримки ВГО інвалідів та ветеранів за окремими бюджетними програмами – за КПКВК 2507020 і КПКВК 2505030 відповідно, із визначенням їх відповідальними виконавцями Фонду соціального захисту інвалідів (далі – Фонд) і Служби. У зв'язку з цим згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 № 32-р доручено, зокрема Мінсоцполітики як головному розпоряднику коштів державного бюджету за КПКВК 2505030, 2507020, забезпечити у тридцятиденний строк з дня набрання чинності Законом про ДБУ на 2018 рік розроблення та внесення на розгляд для затвердження проектів відповідних порядків використання бюджетних коштів. Для забезпечення реалізації бюджетної програми за КПКВК 2505030 у 2018 році Кабінетом Міністрів України постановою від 07.02.2018 № 49 затверджено зміни до Порядку № 176, якими однак не враховано жодної із пропозицій Рахункової палати;

- **норми Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2011 № 1049 (далі – Порядок № 1049), не поширено на надання фінансової підтримки за рахунок бюджетних коштів ВГО ветеранів і інвалідів.**

Довідково. Громадською радою при Мінсоцполітики протоколи від 04.12.2017 (№ 7) і від 08.12.2017 (№ 8) погоджено проекти постанов Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Порядку № 1049 в частині зняття обмеження щодо непоширення його норм на ВГО ветеранів, розроблений Мінекономрозвитку, та «Питання надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів війни, громадським об'єднанням жертв нацистських переслідувань та громадським об'єднанням жертв політичних репресій, заходи з відзначення святкових та історичних дат» щодо затвердження порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на фінансову підтримку ВГОВ, і порядку проведення конкурсу, розроблений Мінсоцполітики. Остаточний варіант згаданого проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів» Мінсоцполітики листом від 01.02.2018 надіслано заінтересованим міністерствам і відомствам.

Станом на 01.02.2018, **жоден із двох названих проектів постанов Кабінету Міністрів України з питань удосконалення системи фінансової підтримки ВГОВ, при розробленні яких враховано зазначені вище пропозиції Рахункової палати, не прийнято.**

Аудит засвідчив, що незважаючи на те, що **впродовж 2016–2017 років** навколо питання переходу на конкурсні засади при наданні ВГОВ фінансової підтримки точилися **гострі суперечки** у середовищі громадських об'єднань, ЗМІ, **Службою підготовлено і обговорено з громадськістю декілька варіантів проектів постанов Кабінету Міністрів України** щодо внесення змін до Порядків № 176, № 1049, що різняться за змістом, а **зволікання Мінсоцполітики і Уряду із прийняттям остаточного рішення** призвело до **загострення соціальної напруги, затягування із розподілом бюджетних коштів** на цю мету та, як наслідок, створило значні ризики їх неефективного управління та використання.

Довідково. На запит Рахункової палати до Мінсоцполітики (лист від 19.12.2017 № 07-2267) щодо окремих питань із організації виконання бюджетної програми за КПКВК 2501220 в частині надання фінансової підтримки ВГОВ на дату підготовки звіту письмової відповіді не отримано.

Ці питання обговорювалися **на засіданнях численних дорадчих громадських органів** (Громадської ради при Службі, Громадської ради при Мінсоцполітики, Робочої групи з питань узгодження пропозицій щодо доцільності внесення змін до проектів Порядку № 1049, Порядку № 176 при Мінсоцполітики, Робочої групи з надання пропозицій Мінсоцполітики щодо розподілу коштів, передбачених у державному бюджеті на фінансову підтримку громадських об'єднань інвалідів та ветеранів, що мають статус всеукраїнських (далі – Робоча група), **зустрічах керівництва Мінсоцполітики з представниками громадських об'єднань, які були малорезультативними і, як наслідок, на державному рівні рішення у 2017 році так і не було прийнято;**

✓ **Мінфіном назву бюджетної програми за КПКВК 2501220** в частині її уточнення не приведено у відповідність із підпунктом «в» пункту 9 статті 87 Бюджетного кодексу України, яким передбачено надання фінансової підтримки громадським об'єднанням, що мають статус всеукраїнських. При цьому зазначена рекомендація **не виконана навіть** при затвердженні Законом про ДБУ на 2018 рік бюджетних призначень на суму 20,9 млн грн Службі як відповідальному виконавцю бюджетної програми за КПКВК 2505030 «Фінансова підтримка громадських об'єднань ветеранів, заходи з відвідування військових поховань і військових пам'ятників та з відзначення святкових, пам'ятних та історичних дат».

Таким чином, практично всі рекомендації Рахункової палати щодо удосконалення нормативно-організаційного забезпечення надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів, покликані підвищити ефективність і результативність використання бюджетних коштів на цю мету, не виконані. Нормотворча робота із удосконалення Порядків № 176, № 1049 в частині запровадження конкурсної системи відбору проектів (заходів), для реалізації яких надається фінансова підтримка впродовж 2016–2017 років, була не лише малорезультативною, а навпаки, перешкоджала ефективному використанню бюджетних коштів на цю мету за діючим механізмом.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАДАННЯ ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ГРОМАДСЬКИМ ОБ'ЄДНАННЯМ ВETERANІВ

Поняття, організаційно-правові форми та види громадських об'єднань, правові засади їх створення і діяльності визначені Законом України від 22.03.2012 № 4572 «Про громадські об'єднання» (далі – Закон № 4572).

Відповідно до статті 1 Закону № 4572 «громадське об'єднання» – це добровільне об'єднання фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних та інших інтересів, яке за організаційно-правовою формою може бути утворене як:

✓ громадська організація (громадське об'єднання, засновниками та членами (учасниками) якого є фізичні особи);

✓ громадська спілка (громадське об'єднання, засновниками якого є юридичні особи приватного права, а членами (учасниками) можуть бути юридичні особи приватного права та фізичні особи).

Громадське об'єднання може здійснювати діяльність зі статусом юридичної особи і бути непідприємницьким товариством, основною метою якого не є одержання прибутку, або без такого статусу.

Водночас наявність такого статусу згідно з статтею 23 Закону № 4572 надає громадському об'єднанню **право на фінансову підтримку** за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів і встановлює **обов'язок подавати та оприлюднювати звіти** про її цільове використання.

Для забезпечення загального доступу до інформації про громадські об'єднання функціонує Реєстр громадських об'єднань (далі – Реєстр), відомості якого оприлюднюються у формі відкритих даних, розпорядником яких є Мін'юст, а Порядок його ведення затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19.12.2012 № 1212. При цьому відповідно до пункту 2 прикінцевих та перехідних положень Закону України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців» і деяких інших законодавчих актів України **щодо децентралізації повноважень** із здійснення державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» встановлено, що відомості про державну реєстрацію громадських формувань як юридичних осіб вносяться до Реєстру і надаються з нього органом, який провів їх реєстрацію (легалізацію), до **01.01.2019**.

Надання державою підтримки ВГО, зокрема ветеранів, врегульовано законодавчими і нормативно-правовими актами, зокрема:

✓ **підпунктом «в» пункту 9 статті 87 Бюджетного кодексу України, згідно з яким передбачено видатки із Державного бюджету України на державну підтримку громадських об'єднань ветеранів та інвалідів, які мають статус всеукраїнських.** Як впливає із змісту статті 19 Закону № 4572, статус всеукраїнського може мати громадське об'єднання за наявності у нього відокремлених підрозділів у більшості адміністративно-територіальних

одиниць, зазначених у частині другій статті 133 Конституції України, якщо **воно добровільно підтвердило такий статус** у порядку, встановленому Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань». Відомості про всеукраїнський статус громадського об'єднання згідно з частиною третьою статті 19 Закону № 4572 щороку перевіряються уповноваженим органом з питань реєстрації відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. Водночас норма пункту 7 Прикінцевих та перехідних положень Закону № 4572, згідно з якою всеукраїнські та міжнародні громадські організації, зареєстровані на день введення цього Закону в дію (01.01.2013) вважаються такими, що підтвердили свій статус, створює ризик **збільшення кількості всеукраїнських об'єднань**, які на сьогодні вже не витримують встановлений законодавством норматив щодо кількості таких підрозділів. Як засвідчив аудит, у 2016–2017 роках всі ВГОВ, що отримали фінансову підтримку із державного бюджету, **мали всеукраїнський статус**, проте окремі з них, за даними Реєстру, вже **не мали підрозділів у більшості регіонів України**, про що йдеться у звіті нижче;

✓ **статтею 20 Закону про ветеранів, статтею 6 Закону України «Про жертви нацистських переслідувань»** – для ветеранських організацій передбачено **надання** центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, Радою міністрів АР Крим у межах своєї компетенції **фінансової підтримки**, кредитів із коштів відповідних бюджетів; **безоплатне надання будинків, приміщень**, обладнання та іншого майна, необхідного для здійснення їх статутних завдань; **звільнення від плати за користування комунальними послугами** (газом, електроенергією та іншими послугами) в межах середніх норм споживання (надання), телефоном у приміщеннях та будинках, які вони займають тощо;

✓ **Національною стратегією** сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016–2020 роки, якою передбачено, зокрема, **реалізувати такі завдання:**

- урегулювання на законодавчому рівні питання **обов'язкового планування** у Державному бюджеті України і місцевих бюджетах **видатків на надання на конкурсних засадах фінансової підтримки** для реалізації заходів, розроблених організаціями громадянського суспільства;

- **запровадження єдиного порядку конкурсного відбору** органами виконавчої влади заходів, розроблених організаціями громадянського суспільства, для реалізації яких надається фінансова підтримка держави, та законодавчого забезпечення **рівного доступу зазначених організацій** до участі у відборі;

- **вироблення за участю громадськості пріоритетів та єдиних критеріїв щодо надання фінансової підтримки** за рахунок бюджетних коштів для реалізації заходів, розроблених організаціями громадянського суспільства та спрямованих на реалізацію завдань державної, регіональної політики,

визначення середньо- і довгострокових індикаторів обсягів надання такої фінансової підтримки;

- **запровадження обов'язкових моніторингу та оцінки** розпорядниками бюджетних коштів програм і проектів, які виконуються організаціями громадянського суспільства за рахунок бюджетних коштів, а також **обов'язкової звітності** організацій, які отримують державну фінансову підтримку, **публічного доступу** до неї та до результатів обов'язкового моніторингу, оцінки та експертизи результатів державної фінансової підтримки цих організацій.

Здійснення методичного забезпечення, **моніторингу та оцінки реалізації Стратегії** покладено на **Координаційну раду** сприяння розвитку громадянського суспільства (далі – Координаційна рада), яка може вносити пропозиції щодо актуалізації її завдань. Водночас, як встановлено аудитом, замість **трижневого** строку, визначеного Указом № 68, **процес створення** Координаційної ради було **відтерміновано** майже на **9 місяців**. Положення про Координаційну раду як консультативно-дорадчий орган при Президентові України та її персональний склад затверджено Указом Президента України № 487 лише **04.11.2016**.

Довідково. Співголови Координаційної ради – Віце-прем'єр-міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Зубко Г. Г. і заступник Глави Адміністрації Президента України Павленко Р. М.

Указом № 68 на **Кабінет Міністрів України** покладено **щорічне затвердження планів заходів** щодо реалізації Стратегії, звітування про їх виконання, оприлюднення відповідних звітів, а також передбачення під час розроблення проектів законів про Державний бюджет України на 2017 рік та на наступні роки коштів, необхідних для фінансування виконання планів заходів.

Водночас аудит засвідчив **несвоєчасне затвердження** у 2016–2017 роках плану заходів з її реалізації.

План заходів з реалізації Стратегії на **2016 рік** затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02.11.2016 № 802-р із **порушенням тримісячного терміну**, встановленого підпунктом 1 пункту 5 Указу № 68, та передбачав, зокрема, проведення: за участю інститутів громадянського суспільства заходів з метою роз'яснення органам виконавчої влади процедури проведення конкурсу з визначення заходів, розроблених інститутами громадянського суспільства, для реалізації яких надається фінансова підтримка (виконавець – Мінмолодьспорт, Мінфін, термін – листопад). Проте у Звіті про виконання плану заходів на 2016 рік² інформація з **цього питання відсутня**;

План заходів з реалізації Стратегії на **2017 рік** затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.05.2017 № 296-р із **порушенням на чотири місяці** встановленого пунктом 2 статті 5 Указу № 68 терміну щодо його затвердження, і передбачав, зокрема, розроблення та подання Кабінету Міністрів України пропозицій щодо:

² Оприлюднений на сайті Кабінету Міністрів України.

- **внесення змін до Порядку № 1049** у частині вдосконалення процедури проведення конкурсу, розширення переліку організацій щодо підтримки яких застосовується конкурсна процедура, перегляду переліку документів, які подаються учасниками конкурсу (п. 1) (виконавці – Мінекономрозвитку, Мінмолодьспорт, Мінсоцполітики, Мінфін, Мінкультури, Міноборони, обласні та Київська міська держадміністрації, термін – жовтень). Як встановлено аудитом, **проект змін до Порядку № 1049** щодо зняття заборони поширення його норм на ВГО ветеранів, направлений Мінекономрозвитку листом від 18.10.2017 № 3642-01/37051-03 до заінтересованих органів, 04.12.2017 погоджено Громадською радою при Мінсоцполітики (протокол № 7) і на дату обговорення проекту звіту, за повідомленням Мінсоцполітики, не поданий Мінекономрозвитку на розгляд Кабінету Міністрів України;

- **удосконалення механізму виділення коштів**, призначених для державної підтримки ВГО інвалідів і ветеранів, для здійснення фінансової підтримки на конкурсній основі з метою більш раціонального використання бюджетних коштів (виконавці – Мінсоцполітики, Мінфін, Мінекономрозвитку, Служба, термін – жовтень). Проект постанови Кабінету Міністрів України з цього питання 08.12.2017 погоджено Громадською радою при Мінсоцполітики (протокол № 8), а 01.02.2018 Мінсоцполітики направлено заінтересованим міністерствам і відомствам на погодження.

На виконання цього заходу згідно зі Звітом про виконання плану заходів за 2017 рік Мінсоцполітики повідомило Кабінет Міністрів України про пропозицію Мінфіну щодо поділу бюджетної програми за КПКВК 2501220 на дві окремі бюджетні програми, яка останнім була підтримана і з 2018 року реалізована;

➤ **Порядком № 176**, яким встановлено діючий на сьогодні механізм використання бюджетних коштів на фінансову підтримку ВГОВ, зокрема, визначено одержувачів бюджетних коштів із їх числа, умови отримання (перелік документів, критерії³ визначення обсягу коштів для ВГО, окремі з яких через їх узагальнений зміст складно застосовувати для оцінки) та напрями використання, із встановленням таких відсоткових обмежень, а саме на:

- **матеріальне заохочення** (винагорода) з нарахуваннями працівників громадського об'єднання, які забезпечують його роботу – **не більше 35 відс.** загального обсягу фінансової підтримки;

- **утримання організації** (зокрема, оренду приміщень, придбання обладнання та інвентарю, а також на оплату комунальних послуг у межах середніх норм споживання) – **не більше 20 відс.;**

- **проведення заходів**, передбачених статутом ВГО та заходів із соціального захисту ветеранів (організаційно-навчальних, спортивних, соціально-культурних та інших), що включають також оплату відряджень

³ Зокрема, актуальності, соціальної спрямованості та інноваційності заходів (програм) для відповідної категорії громадян, а також чіткості, повноти і правильності обрання такої категорії.

працівників ВГО та відшкодування учасникам заходу витрат на проїзд, харчування та проживання⁴ – за розрахунками, **не менше 45 відс.** відповідно.

При цьому **норми Порядку № 176** через наявність недоліків і правових прогалин, більшість яких не усунуто за результатами попереднього аудиту, а також появи нових і надалі **унеможливлюють належну організацію роботи** із надання фінансової підтримки ВГОВ за рахунок бюджетних коштів, зокрема:

➤ **перелік документів** для отримання ВГО фінансової підтримки, встановлений пунктом 3 Порядку № 176, **не приведений у відповідність** із:

- Законом України від 15.05.2003 № 755 «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» із змінами і доповненнями⁵, яким відмінено свідоцтво про реєстрацію новостворюваних організацій, а натомість передбачено надання державним реєстратором юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань виписки з такого реєстру за результатом проведеної державної реєстрації без використання спеціальних бланків з проставлянням підпису та печатки державного реєстратора;

- Податковим кодексом України⁶, згідно з яким довідка про взяття на облік платника податків (ф. № 4-ОПП), що видавалася державною податковою службою, втратила чинність. Для платників податків, яким законом установлені особливості їх державної реєстрації та відомості щодо яких не містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, запроваджується нова довідка про взяття на облік (форма № 34-ОПП);

➤ **невстановлення** Порядком № 176 **обмеження щодо кількості працівників**, які матимуть право на отримання матеріального заохочення, що має ознаки заробітної плати, та його **розмірів для кожного працівника** зумовило значні коливання цих показників у розрізі ВГОВ. Зокрема, кількість осіб, яким передбачалося здійснювати матеріальне заохочення, коливалася **від однієї особи**, здебільшого керівника об'єднання, **до восьми осіб**, а його щомісячні розміри – від **500 грн** (фахівець УСВЖН) до **5 тис. грн** (фахівець Асоціації інвалідів АТО) та **9,5 тис. грн** (Голова Асоціації інвалідів АТО у 2016 році);

➤ **непередбачення** Порядком № 176 подання ВГО разом зі звітами про використання бюджетних коштів реєстрів первинних документів, за визначеною формою, не дозволяє здійснювати належний поточний контроль за цільовим і ефективним використанням коштів фінансової підтримки та не

⁴ Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 № 98 «Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами та організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів».

⁵ Згідно з наказом Мін'юсту від 10.06.2016 № 1657/5 «Про затвердження Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань».

⁶ Згідно з наказом Мінфіну від 21.12.2016 № 1125 з 19.03.2017.

узгоджується із вимогами щодо забезпечення розпорядниками бюджетних коштів публічності витрачання бюджетних коштів інститутами громадянського суспільства, як це визначено завданнями Стратегії.

Таким чином, нормативно-правове забезпечення надання фінансової підтримки громадським об'єднанням, у т. ч. ветеранам, за рахунок коштів державного бюджету і надалі залишається недосконалим і здебільшого декларативним, а зволікання із внесенням змін до Порядку № 176 призвело до невідповідності окремих його норм чинному законодавству та існування недоліків і правових прогалин, що створюють ризики неефективного використання бюджетних коштів.

3. ОЦІНКА ОРГАНІЗАЦІЇ ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТНОЇ ПРОГРАМИ ЗА КПКВК 2501220 В ЧАСТИНІ НАДАННЯ ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ГРОМАДСЬКИМ ОБ'ЄДНАННЯМ ВЕТЕРАНІВ

До управління бюджетними коштами на надання фінансової підтримки ВГОВ у 2016–2017 роках були залучені такі органи:

✓ **Мінсоцполітики** згідно з Положенням, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423, яке є **центральним органом виконавчої влади**, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, зокрема ветеранів війни та учасників АТО.

У межах питань, охоплених аудитом, досліджено, що на міністерство покладено: **співпрацю з ВГОВ, моніторинг** здійснення такими організаціями заходів, аналіз їх ефективності (Положення про Мінсоцполітики); **здійснення розподілу коштів**, передбачених у державному бюджеті, для підтримки ВГОВ, що мають статус всеукраїнських, з урахуванням отриманих пропозицій **Робочої групи**, утвореної Фондом та Службою за участю представників громадських об'єднань, що претендують на отримання фінансової підтримки у відповідному бюджетному році, представників ЗМІ та журналістів (Положення, Порядок № 176); у 2016–2017 роках функції **головного розпорядника бюджетних коштів і відповідального виконавця** бюджетної програми за КПКВК 2501220 (Порядок № 176, Закони України від 25.12.2015 № 928 «Про Державний бюджет України на 2016 рік» (далі – Закон № 928), від 21.12.2016 № 1801 «Про Державний бюджет України на 2017 рік» (далі – Закон № 1801));

✓ **Державна служба України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції (Служба)** згідно з Положенням, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 416, яка є центральним органом виконавчої влади, що **реалізує державну політику** у сфері **соціального захисту ветеранів війни та учасників АТО**.

У межах питань, охоплених аудитом, Служба співпрацює із громадськими об'єднаннями ветеранів війни та учасників АТО, вносить Мінсоцполітики пропозиції щодо розподілу коштів, передбачених у державному бюджеті для надання підтримки громадським об'єднанням ветеранів війни та учасників АТО; **здійснює моніторинг заходів**, проведених ними за рахунок коштів державного бюджету, аналізує ефективність таких

заходів (Положення); щомісяця до 10 числа оприлюднює його результати на веб-сайті і виступала у 2016–2017 роках розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня щодо коштів фінансової підтримки ВГОВ; отримує щороку до 30 січня звіти про використання ними бюджетних коштів, у т. ч. результативні показники, для їх узагальнення і подання до 10 лютого Мінсоцполітики (Порядок № 176).

Слід зазначити, що віднесення підпунктом 37 пункту 4 Положення про Мінсоцполітики до завдань цього міністерства проведення моніторингу здійснення ВГО інвалідів та ветеранів заходів свідчить про певне дублювання із завданнями, покладеними на Службу Положенням про неї та Порядком № 176;

✓ **одержувачі бюджетних коштів з числа ВГОВ:** у 2016 році 35 ВГОВ, з них два безпосередньо через Мінсоцполітики (Союз ВМФ м. Одеса і ВГО «Лемківщина» м. Тернопіль), решта територіально розміщених у м. Києві – через Службу, у 2017 – 36 (фактично використовували кошти – 34), з них один безпосередньо через Мінсоцполітики (Союз ВМФ м. Одеса).

Аудит засвідчив, що до організації виконання бюджетної програми за КПКВК 2501220 у 2016–2017 роках долучалися також **консультативно-дорадчі органи:**

- **Робоча група** створена у 2016 році за спільним наказом Служби та Фонду від 27.01.2016 № 10/6 у складі 78 осіб; у 2017 році – від 23.01.2017 № 3/3 – 94 осіб, яка впродовж року зменшилася до 77 осіб, і є **спільним експертним, консультативно-дорадчим органом Служби і Фонду** (співголови – Голова Служби і Директор Фонду), що утворюється з метою забезпечення виконання бюджетної програми за КПКВК 2501220, яка має право заслуховувати представників ВГО і опрацьовувати пропозиції експертних груп Служби і Фонду щодо фінансування запланованих ВГО заходів, що здійснюються за рахунок коштів державного бюджету;

- **експертна група** з розгляду пропозицій ВГОВ щодо проведення заходів, які здійснюються за рахунок коштів державного бюджету (далі – Експертна група), створена у 2017 році згідно з наказом Служби від 21.02.2017 № 20 (голова – заступник Голови Служби Марченко В.С.), зі змінами згідно з наказом Служби від 14.08.2017 № 71 (голова – директор Департаменту по роботі з ветеранами війни та учасниками АТО, члени – п'ять громадських активістів – учасників бойових дій) і згідно з Положенням про неї є **консультативно-дорадчим органом для розгляду та аналізу заяв ВГОВ**, що претендують на отримання фінансової підтримки, на їх відповідність вимогам, встановленим пунктами 3 і 5 Порядку № 176, **результатом діяльності** якої є **рекомендаційне рішення** з пропозиціями щодо розподілу коштів державного бюджету на отримання фінансової підтримки ВГОВ у відповідному бюджетному році, яке вноситься на розгляд Робочої групи і оформлюється протоколом;

- **робоча група щодо аналізу заходів ВГОВ** (далі – Робоча група щодо заходів) створена у травні 2017 року за результатами ініціативної зустрічі 04.05.2017 представників громадянського суспільства із Заступником Міністра

соціальної політики України Федорович Н. В. відповідно до її доручення від **10.05.2017** № 9668/0/2-17/40 у складі дев'яти осіб, з них шість – представники громадськості, два – Служби і один – ВГОВ, з метою оцінки ефективності діяльності ВГОВ, що претендують на фінансову підтримку з державного бюджету, шляхом аналізу заходів, проведених ними з 01.01.2017, заходів, що планується провести до 30.06.2017, а також документів, що підтверджують витрати на утримання та матеріальне заохочення за період з 01.01.2017 по 30.06.2017 на предмет виявлення фінансових порушень, ознак шахрайства, доцільності та актуальності заходів;

- **моніторингова група** з дослідження та аналізу ефективності проведення заходів ВГОВ (далі – Моніторингова група) відповідно до Положення, затвердженого наказом Служби від **04.08.2017** № 66 (Голова – заступник Голови Служби Марченко В.С.), створена як **консультативно-дорадчий орган** при Службі для здійснення моніторингу заходів, які проводяться ВГОВ за рахунок коштів державного бюджету, результати якого доводяться керівництву Служби для прийняття управлінських рішень.

Аудит засвідчив, що **організація** виконання бюджетної програми за КПКВК 2501220 у 2016–2017 роках **супроводжувалася прийняттям** залученими до її реалізації органами та дорадчими органами **необґрунтованих рішень**, зокрема:

- **Робочою групою не розглядалися** пропозиції щодо припинення надання фінансової підтримки, що надійшли від ВГОВ, які відмовилися від неї. Так, у 2017 році Товариство ветеранів АТО висловило свою позицію *«що організації не вправі витратити кошти на будь-які заходи до припинення бойових дій на Сході України та повернення Криму»* і запропонувала всім ВГОВ приєднатися до такого рішення. ВГО «Закінчимо війну» відмовилася від фінансової підтримки з посиланням на важке фінансове становище і неспокій у державі;

- **рекомендації ініціативної Робочої групи щодо заходів**, створення якої у травні 2017 року жодним нормативним актом не передбачалося, **Службою при погодженні** у планах використання бюджетних коштів **на 2017 рік для 34 ВГОВ** видатків на проведення **196 заходів** вартістю **4152,7 тис. грн не враховано для всіх об'єднань** (за винятком Об'єднання УБД), хоча її члени при розгляді заходів звертали увагу **на коректність назви**, кількість днів проведення та учасників, обґрунтованість видатків за статтями «проживання», «харчування», «оренда транспорту і залів», «сувенірна, квітова продукція» тощо. Так, Робоча група щодо заходів у період її роботи з 11 по 19 травня 2017 року за поданими **29 ВГОВ** пропозиціями щодо проведення **112 заходів** на загальну суму **2655,8 тис. грн** прийняла рішення про **доцільність фінансування** лише **44 заходів 21 ВГОВ (917,5 тис. грн)**, а **восьми відмовила** у наданні фінансової підтримки. Решта ВГОВ відмовилися надавати документи (п'ять) або отримувати фінансову підтримку (дві).

Як наслідок, **19 ВГОВ** за кошти державного бюджету проведено **69 заходів** на суму **1373,7 тис. грн**, за якими Робочою групою щодо заходів прийнято рішення **про недоцільність фінансування** або які нею взагалі **не**

розглядалися, що свідчить про формальність функціонування цієї групи. Наприклад, ВСВВ проведено захід «Міжнародний форум «Ветерани-миротворці за мир та взаєморозуміння» в м. Києві вартістю 54,3 тис. грн; Союзом Ракетних військ – «Зустріч ветеранів-ракетників, ветеранів та працівників ракетно-космічної галузі України за круглим столом з молоддю та військовослужбовцями ЗСУ з нагоди Дня працівників ракетно-космічної галузі України «Ракетно-космічний потенціал України – один з передових у світі» – 22,5 тис. гривень.

Разом з тим мали місце **випадки надання Робочою групою щодо заходів** при прийнятті рішень **необґрунтованих переваг** окремим об'єднанням. Зокрема, **за відсутності підтвердних документів і розрахунків витрат** прийнято рішення про **доцільність** фінансування окремих заходів або відшкодування понесених витрат **п'яти ВГОВ** (Союз Ракетних військ, Союз ВМФ, «Народна пам'ять», ВСВВ, ОБУ), **натомість** в аналогічному випадку – про **недоцільність** для Асоціації ветеранів МВС (від 15.05.2017 № 4), **відмову від розгляду** для Асоціації кримінально-виконавчої служби (від 16.05.2017 № 5). Крім того, **протоколи засідань** Робочої групи щодо заходів були **сформовані неналежним чином**: містили суперечливу інформацію щодо голосування її членів; не дозволяли в окремих випадках визначити суму фінансової підтримки на захід, який визнано доцільним тощо;

➤ **Експертна група** у 2016 році відповідно до пункту 4.3 Положення, затвердженого спільним наказом Служби та Фонду від 27.01.2016 № 10/6, Службою **не створювалася**, а створена у 2017 році, розпочала роботу з **серпня**, виконувала свої повноваження недостатньо результативно, а в окремих випадках, як засвідчив аудит, – з наданням при прийнятті рішень окремим ВГОВ **необґрунтованих переваг**.

Довідково. За усним поясненням заступника директора департаменту – начальника відділу зв'язків з громадськістю повноваження Експертної групи у 2016 році виконувалися працівниками структурних підрозділів Служби шляхом обговорення з керівниками ВГОВ відповідності запланованих заходів, актуальності, соціальності, раціональності та економічності використання бюджетних коштів (з 19 по 27 січня 2016 року, з 6 по 9 лютого 2017 року), проте результати таких обговорень не документувалися.

Зокрема, у змісті протоколів (від 18.08.2017 № 4, від 19.08.2017 № 5) **відсутні обґрунтування доцільності** проведення Асоціацією інвалідів АТО «Фізкультурно-оздоровчого заходу «Козацькі забави», Об'єднанням УБД «Спортивно-патріотичних заходів для підготовки допризовної молоді до служби у лавах ЗСУ і НГУ» і **недоцільності проведення УСВА** «Всеукраїнських змагань зі спортивного орієнтування на місцевості ім. О. Оніщука, всеукраїнської першості з веслування на байдарках і каное», «Кубку України з військово-спортивного багатоборства», «Міжобласного турніру з боксу серед юнаків та дівчат, присвяченому В. Климаку».

Як показав аудит, протоколи Експертної групи склалися **неналежним чином**: в окремих випадках **із технічними помилками** при зазначенні суми на проведення заходів, для всіх ВГОВ без деталізації сум на проведення заходів за їх видами, мала місце плутанина з датами, що викликало невдоволення окремих

ВГОВ (Всеукраїнський союз). Разом з тим **остаточне оформлення протоколів** її засідань через два тижні після завершення кожного із засідань дозволяло Експертній групі доопрацьовувати (**переглядати**) **прийняті рішення**. Наприклад, Експертною групою 18.08.2017 (протокол № 4) погоджено Асоціації інвалідів АТО у складі восьми заходів на загальну суму 358,3 тис. грн проведення «Фізкультурно-оздоровчого заходу «Козацькі забави» **за відсутності підтвердних документів** і розрахунків його вартості, які, як слідує із письмового пояснення директора департаменту по роботі з ветеранами війни та учасниками АТО Служби, надано **на окрему вимогу** Експертної групи і до складу протоколу **не долучено**. Сценарій і кошторис заходу вартістю 75,8 тис. грн надані Рахунковій палаті як додатки до тексту пояснення;

➤ **Моніторингова група** розпочала роботу лише у **IV кварталі 2017 року**, її діяльність була **малоефективною, створення запізним**, а рішення через їх рекомендаційний характер не мали належного впливу на ситуаційні виклики. Зокрема, у своїх рішеннях за результатами розгляду проведених у вересні та жовтні заходів (від 02.10.2017 і від 01.11.2017) Моніторингова група **акцентувала увагу на ненаданні** Службі окремими ВГОВ **інформації для моніторингу** заходів та **всіма ВГОВ** за майже кожним заходом **звіту керівника** про реалізацію та досягнення мети його проведення. Водночас інформацію щодо розглянутих Моніторинговою групою 22 заходів, проведених у вересні, сімома із 18 ВГОВ відображено у моніторингу за **10 місяців** або із **запізненням на місяць, чотирма** – у моніторингу за **2017 рік**, а **три з них** взагалі **не вказали в звіті** про використані за 9 місяців кошти факту проведення окремих заходів. Аналогічно, інформацію за розглянутими **24 заходами**, проведеними у жовтні, **п'ять** із 19 ВГОВ не відобразили у моніторингу за 10 місяців або взагалі зазначили, що захід в жовтні **не проводився**;

➤ **сектор внутрішнього аудиту** із штатною чисельністю дві одиниці, а фактично впродовж 2016–2017 років укомплектований **переважно однією**, із збільшенням кількості одержувачів бюджетних коштів, у т. ч. за бюджетною програмою КПКВК 2501220, **не спроможний забезпечувати належний внутрішній контроль** за використанням бюджетних коштів. У частині питань, охоплених аудитом, у 2016 році сектором проведено чотири аудити ВГОВ, у 2017 році – один, за результатами яких виявлено численні порушення нефінансового характеру та нецільове використання на суму 37,2 тис. грн бюджетних коштів. Разом з тим завдяки вчасному виявленню внутрішнім аудитом недоліків у розміщеній Центром допомоги на порталі закупівель «ProZorro» тендерній документації на закупівлю послуг із проведення заходу «Бізнес-школа»⁷, який погоджено Експертною групою, а Мінсоцполітики 06.11.2017 розподілено 2,2 млн грн, упереджено неефективне використання цієї суми коштів.

⁷ Серія дводенних семінарів із подальшою атестацією і наданням сертифіката з підтримки малого бізнесу та самозайнятості ветеранів та інвалідів АТО і членів їх сімей.

Водночас деякі надані внутрішнім аудитом слушні рекомендації не завжди знаходили реагування керівництва Служби, зокрема щодо невідповідності даних моніторингу у частині кількості проведених заходів даним звіту про використання коштів та інформації про виконання паспорта бюджетної програми;

➤ **більшість ВГОВ у 2016–2017 роках не дотримувалися пункту 9 Порядку № 176 в частині подання до Служби щомісяця до 5 числа інформації для проведення моніторингу здійснення заходів, а Служба отриману від ВГОВ засобами електронної пошти інформацію окремо не зберігала, що ускладнило перевірку своєчасності та повноти її подання.** Проте перевіркою даних за чотири звітних періоди 2016 року встановлено, що інформацію станом на 01.03.2016 Службі надіслали **шість із 35 ВГОВ**, на 01.08.2016 – **24 ВГОВ**, з них шість – із запізненням на 4–24 дні; на 01.10.2016 – **26 ВГОВ**, з них шість – із запізненням на 1–16 днів тощо. При цьому сім ВГОВ, незважаючи на проведення заходів у липні, вересні або в грудні, Службі інформацію для моніторингу за жодний з цих періодів не надсилали. Інформацію для моніторингу здійснення заходів за 2016 рік взагалі не надали шість ВГОВ; за **2017 рік** терміни порушено, оскільки станом на 10.01.2018 Службі надали моніторинг лише **14 із 33 ВГОВ**;

➤ **більшість ВГОВ у 2016–2017 роках інформацію для моніторингу заходів формували неналежним чином, а саме: не заповнювали або формально заповнювали графи «відомості щодо розміщення інформації про захід в ЗМІ», «досягнення в результаті виконання заходів» та «рівень заінтересованості та задоволення потреб цільової аудиторії»;** в окремих випадках **не зазначали фактичну дату та місце проведення заходу, планову або фактичну кількість учасників заходу тощо.** Так, ВГО «Ветерани військового училища» у 2016 році не відображено обсяги використаних коштів, п'ять ВГОВ за статтями витрат вказували лише вартість окремих заходів, і лише **п'ять із 35 ВГОВ** вказали обсяги витрачених коштів у розрізі статей витрат, як передбачено встановленою формою. Аналогічна ситуація склалася і у 2017 році.

Крім того, встановлено численні недоліки та невідповідності показників, які мали місце в інформації, поданій ВГОВ Службі для проведення моніторингу, про що наведено в звіті нижче;

➤ **низька фінансова обізнаність і виконавська дисципліна ВГОВ призвели до порушення в 2016–2017 роках більшістю з них низки законодавчих і нормативно-правових актів фінансового характеру та з питань закупівель.** Зокрема, за більшістю ВГОВ, охоплених внутрішнім аудитом Служби, встановлено відсутність бухгалтерського обліку, реєстрів бухгалтерського обліку, Головної книги за 2014–2016 роки, меморіальних ордерів, аналітичного обліку касових видатків.

Рахунковою палатою під час цього аудиту підтверджено наявність проблем у окремих одержувачів бюджетних коштів, а саме:

- у Союзі ВМФ (м. Одеса) і встановлено, що у порушення вимог:

- статті 23 Закону № 4572, Закону України від 16.07.99 № 996 «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» Союз ВМФ **не веде бухгалтерський облік**, не складає фінансову звітність (баланс, звіт про фінансові результати) (стаття 3); інформацію, що міститься у прийнятих до обліку первинних документах, **не систематизує** на рахунках бухгалтерського обліку в регістрах синтетичного та аналітичного обліку (пункт 3 статті 9). Загальна вартість придбаних і неоприбутованих товарно-матеріальних цінностей становить **74,2 тис. грн**;

- Положення про ведення касових операцій у національній валюті в Україні, затвердженого постановою Правління Національного банку України від 15.12.2004 № 637 (із змінами), **всі отримані готівкові кошти** згідно з чековими книжками у 2016 році у сумі **80,6 тис. грн**, або 40,4 відс. загального обсягу надходжень, за 9 місяців 2017 року – 47,3 тис. грн (54,1 відс.) не оприбутковувалися (підпункт 2.6 пункту 2); касові операції не оформлялися касовими ордерами, видатковими відомостями; приймання/видача готівки в/з каси не проводилася за прибутковими/видатковими касовими ордерами (підпункти 3.1, 3.3, 3.4, 3.7 пункту 3); касова книга не ведеться (підпункти 4.1–4.4 пункту 4);

- Податкового кодексу України (пункт 46.2 статті 46 глави другої розділу II), наказу Мінфіну від 17.06.2016 № 553 «Про затвердження форми Звіту про використання доходів (прибутків) неприбуткової організації», Порядку формування та подання страхувальниками звіту щодо сум нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженого наказом Мінфіну від 14.04.2015 № 435 (у ред. від 11.04.2016 № 441) (розділи II і III), Порядку заповнення та подання податковими агентами Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, затвердженого наказом Мінфіну від 13.01.2015 № 4 (пункт 2.1 розділу II), не подавав органам фіскальної служби відповідні звіти і Податковий розрахунок;

- **Асоціації інвалідів АТО** і встановлено, що **в порушення**:

- Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228 (далі – Порядок № 228), після внесення **20.10.2017** змін до плану використання бюджетних коштів на 2017 рік у частині **зняття планових призначень** за напрямом «Оплата послуг (крім комунальних)» **об'єднанням за відсутності належного контролю** з боку органів Казначейства оплачені послуги із заправки картриджа і ремонту комп'ютера на суму 2,2 тис. грн (абзац сімнадцятий пункту 47), що головним бухгалтером пояснено **відсутністю знань бюджетного законодавства**;

- Закону України від 10.04.2014 № 1197 «Про здійснення державних закупівель» (чинний до 01.08.2016) (далі – Закон № 1197) і Закону України від 25.12.2015 № 922 «Про публічні закупівлі» (вступив в дію з 01.08.2016) (далі – Закон № 922) **комітет з конкурсних торгів/тендерний комітет** у 2016–2017 роках **не створювався** (стаття 11 Закону № 1197), **план закупівель** на

2016, 2017 роки **не складався і не оприлюднювався** (стаття 4 Закону № 1197 і стаття 4 Закону № 922); у 2016 році **не проведено торги**, здійснено **поділ предмета закупівлі** на частини та укладено **19 договорів без проведення закупівель** за предметом закупівлі: технічне обслуговування (звукове, світлове обладнання, відеоекран та інші) за КВЕД 90.02 «Діяльність щодо підтримання театральних і концертних заходів» на загальну суму **1119,7 тис. грн**, за якими сплачено 1093 тис. грн коштів, спрямованих на фінансову підтримку за КПКВК 2501220 (підпункти 1, 5 статті 2 і пункт 4 статті 40 Закону № 1197, підпункти 1, 7 статті 2 і пункт 3 статті 36 Закону № 922); із вказаних договорів за чотирма вартістю понад 50 тис. грн на загальну суму **362,1 тис. грн** у 2016 році та за двома відповідно на загальну суму **140,8 тис. грн** у 2017 році **звіти в системі електронних закупівель не оприлюднювалися** (пункт 1 статті 2 Закону № 922).

Довідково. З огляду на зазначене Рахунковою палатою складено протокол про адміністративне правопорушення, передбачене статтею 164¹⁴ Кодексу України про адміністративні правопорушення, від 15.01.2018, підписаний керівником ВГОВ Тріскачем С.М., який на дату підготовки звіту в установленому порядку подано до суду.

Таким чином, організація виконання у 2016–2017 роках Службою та дорадчими органами бюджетної програми за КПКВК 2501220 у частині надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів на всіх етапах від її розподілу до використання ВГОВ, координація дій учасників виконання бюджетної програми, а також система контролю були недосконалими і супроводжувалися прийняттям залученими органами неефективних, необґрунтованих і несвоєчасних управлінських рішень, що призвело до відстрочення спрямування бюджетних коштів на фінансову підтримку ВГОВ, з порушенням законодавства використання ними бюджетних коштів.

3.1. Оцінка обґрунтованості надання у 2016–2017 роках фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів

Право на отримання фінансової підтримки відповідно до пункту 3 Порядку № 176 мають ВГОВ, які подали Службі до 30 березня року, що передує періоду, в якому надається така підтримка, заяву та пакет документів, передбачений цим пунктом, а новостворені ВГОВ – після зазначеного строку.

Аудит засвідчив, що до Служби подали заяви для отримання фінансової підтримки:

- у 2016 році 37 ВГОВ на загальну суму 42369,8 тис. грн, (у т. ч. на заходи 23326,5 тис. грн), з них у період з 29.09.2015 по 31.12.2015 – дві новостворені ВГОВ (Асоціація інвалідів АТО, Об'єднання постраждалих від мін – 3014,6 тис. грн) і одна (ВГО «Народна пам'ять») у зв'язку з набуттям статусу всеукраїнської – 450 тис. грн;

- у 2017 році 42 ВГОВ – 63327,3 тис. грн, (у т. ч. на заходи 34590,1 тис. грн) з них після 30.03.2016 одна новостворена («Федерація футболу учасників АТО» – 2266,2 тис. гривень).

Аудитом повноти отриманих Службою від ВГОВ пакетів документів на фінансову підтримку встановлено, що Службою у порушення пункту 3 Порядку № 176 за відсутності повного пакету прийнято до розгляду і включено до пропозицій з розподілу коштів заяви у 2016 році **12 ВГОВ** (із 37), у 2017 **12 ВГОВ** (із 42), зокрема відсутні⁸:

- копії звітів про діяльність громадського об'єднання за ф. № 1-ГО у **трьох ВГОВ** (ВГО «Ветерани військового училища» у 2016–2017 роках, ВАВП, Союз ВМФ у 2017 році);

- копії звіту про використання бюджетних коштів за минулий рік у **шести ВГОВ** (ОВУ у 2016–2017 роках; ВСВВ, Організація Збройних сил, Спілка ветеранів прокуратури, Асоціація ветеранів МВС, Союз ВМФ у 2017 році);

- **розрахунки та обґрунтування** за напрямками використання бюджетних коштів або вони надані не в повному обсязі у **восьми ВГОВ** (ВГО «Народна пам'ять», Союз Ракетних військ, Асоціація «К» у 2016 році; Асоціація інвалідів АТО, Товариство політ'язнів, Об'єднання ветеранів військ зв'язку в 2016–2017 роках; Спілка ветеранів прокуратури, Центр допомоги у 2017 році).

Аудитом встановлено, що у 2016 році Службі не подано копії документів про легалізацію громадського об'єднання, як це визначено абзацом шостим пункту 3 Порядку № 176, п'ятьма **ВГОВ**, у 2017 році – **10 ВГОВ**, з них чотирма, які їх не надали також у 2016 році. Зазначене впливає із змісту пункту 7 прикінцевих та перехідних положень Закону № 4572, згідно з яким всеукраїнські громадські організації, зареєстровані на день введення цього Закону в дію (01.01.2013), вважаються такими, що підтвердили свій статус, **незважаючи на фактичну кількість** відокремлених підрозділів цих **об'єднань на сьогодні**. Аналогічні роз'яснення з цього питання надані Мін'юстом на запит Рахункової палати від 31.01.2018. Наприклад, за даними Реєстру, переглянутими під час проведення аудиту, у п'яти створених до 01.01.2013 ВГОВ (Асоціація ветеранів внутрішніх військ, УОБАО, ВГО «Лемківщина», Організація прикордонної служби, «Союз учасників миротворчих операцій»), якими у 2016 році використано **700 тис. грн** фінансової підтримки, у 2017 році – **983,7 тис. грн**, відсутні легалізовані осередки у більшості регіонів України.

Таким чином, у 2016–2017 роках Службою за відсутності повного пакета документів у порушення пункту 3 Порядку № 176 приймалися до розгляду заяви на отримання фінансової підтримки та включалися до пропозицій з розподілу коштів державного бюджету. При цьому закріплення всеукраїнського статусу за громадськими об'єднаннями, створеними до набуття чинності Законом № 4572 (01.01.2013), створило умови для надання та використання окремими ВГОВ коштів фінансової

⁸ Під час узгодження проекту звіту 06.02.2018 уповноваженими представниками Служби пред'явлено документи, відновлені ними у всіх зазначених ВГОВ за винятком ВГО «Лемківщина», Центру допомоги та Організації прикордонної служби.

підтримки за відсутності легалізованих осередків у більшості регіонів України (у 2016 році – 700 тис. грн, у 2017 році – 983,7 тис. гривень).

3.2. Оцінка результатів розподілу коштів фінансової підтримки між громадськими об'єднаннями ветеранів у 2016–2017 роках

Для отримання фінансової підтримки у 2016 році до Служби звернулося **37 ВГОВ**, із них **11 ВГОВ** (потреба 14,7 млн грн) **вперше**. Схема розподілу коштів фінансової підтримки у 2016–2017 роках наведена в додатку 2.

Аудит засвідчив, що **формування у 2016 році пропозицій** з розподілу коштів Робочою групою проведено з певними **недоліками**, зокрема:

- ✓ відсутність **критеріїв**, покладених в основу розподілу, **унеможливило оцінку обґрунтованості та об'єктивності** їх змісту, і крім того, на відміну від розподілу сум на надання фінансової підтримки **ВГО інвалідів**, їх формування **проведено без експертного оцінювання заходів** та доцільності їх проведення;
- ✓ сформовані двічі та надіслані Робочою групою **пропозиції** з розподілу коштів фінансової підтримки у **2016 році** (04.02.2016 і 12.03.2016) були майже **аналогічними** за змістом і передбачали **повний** розподіл видатків, передбачених у складі бюджетної програми за КПКВК 2501220 на 2016 рік (19807 тис. грн), між **35 ВГОВ**, у т.ч. **26** з яких отримували фінансову підтримку у 2015 році, та для **дев'яти ВГОВ уперше**. **Дві ВГОВ не включено** до пропозицій через **відмову** однієї («Офіцерський корпус» потреба 2500 тис. грн, лист отримано після формування пропозицій) і виїздом за кордон керівника іншої (ГО «Всеукраїнський союз ветеранів – інвалідів війни в Афганістані та інших локальних війн» – 700 тис. грн);
- ✓ мало місце **зволікання Мінсоцполітики** із розглядом та затвердженням **розподілу**, оскільки **відмінність** змісту пропозицій Робочої групи, **вдруге** направлених до міністерства на заміну попередніх, повернених ним **03.03.2016** на доопрацювання з метою забезпечення прозорого та публічного розподілу коштів, **полягала лише** у непередбаченому Порядком № 176 **перерозподілі сум між двома ВГОВ**. Так, за бажанням Асоціації інвалідів АТО зменшено прогнозу суму її фінансової підтримки на **250 тис. грн** до 2250 тис. грн на користь Асоціації ветеранів Афганістану до 1250 тис. грн, що призвело до забезпечення загальної потреби цієї ВГОВ на **113,6 відсотка**.

У той же час **розподіл коштів** фінансової підтримки між ВГОВ у **2016 році** затверджений Мінсоцполітики 30.03.2016⁹ у сумі **19807 тис. грн** (далі – Розподіл 2016 року) майже **через місяць** з дня отримання повторних пропозицій Робочої групи у **повній відповідності** з їх змістом, що певним чином вплинуло на проведення попередньо запланованих ВГОВ заходів.

За результатами Розподілу 2016 року **відсоток задоволення потреби** в цілому становив **46,7 відс.** і у розрізі ВГОВ коливався від **16,3 відс.** (ВГО «Ветерани військового училища») до **113,6 відс.** (Асоціація ветеранів Афганістану).

⁹ Перезатверджений наказом Мінсоцполітики від **14.06.2016** № 661.

Із 26 ВГОВ, які отримували кошти у 2015 році, розмір підтримки зменшився лише у двох ВГОВ (ОВУ – з 1,45 млн грн до 1,2 млн грн, УСВА – з 1,7 млн грн до 1,6 млн грн), у однієї відповідав рівню попереднього року (ВСВВ – 850 тис. грн), а у решти **23 ВГОВ збільшився** (від **1,2 раз** (Асоціація кримінально-виконавчої служби з 85 тис. грн до 100 тис. грн) до **4 разів** «Союз учасників миротворчих операцій» з 50 тис. грн до 200 тис. грн). Цьому сприяло збільшення у складі бюджетної програми за КПКВК 2501220, порівняно з 2015 роком, видатків на цю мету на **10 млн гривень**. При цьому в абсолютних величинах:

- найбільші суми (понад 1 млн грн) отримали вісім ВГОВ, зокрема, чотири, що отримували кошти у 2015 році (ОВУ, потреба якої була задоволена на 34,3 відс., УСВА – 59,6 відс., Всеукраїнський союз – 38,5 відс., ГО «Закінчимо війну» – 36,7 відс.), і чотири, які звернулися вперше (ГО «Ветерани за Україну» – 35,7 відс., Асоціація ветеранів Афганістану – 113,6 відс., Асоціація інвалідів АТО – 87,7 відс., «Крила 8 сотні» – 47,2 відс.);

- найменші (100 тис. грн) – п'ять ВГОВ, у т.ч. чотири, які отримували підтримку в 2015 році (ВГО «Лемківщина», потреба задоволена на 70,5 відс., Організація прикордонної служби – 30,1 відс., Спілка ветеранів прокуратури – 66,7 відс., Асоціація кримінально-виконавчої служби – 50 відс.), і вперше – Об'єднання ветеранів військ зв'язку (40 відс.).

За результатами Розподілу 2016 року Мінсоцполітики та Службою було погоджено плани використання бюджетних коштів на суму 19807 тис. грн усім ВГОВ, включеним до розподілу.

У 2017 році, порівняно з 2016 роком, кількість претендентів на отримання фінансової підтримки збільшилася на п'ять ВГОВ і становила 42 ВГОВ, з них вперше звернулися вісім ВГОВ (потреба 16,1 млн грн), решта 34 ВГОВ – одержувачі бюджетних коштів попередніх років.

Розподіл коштів між ВГОВ, порівняно з 2016 роком, був більш тривалим, розтягнутим у часі із лютого до грудня, поступовим (проведений у чотири етапи) і супроводжувався зміною Мінсоцполітики і Робочою групою не лише критеріїв і порядку розподілу коштів (зокрема, зумовлених посиленням соціальної напруги в суспільстві з цього питання, неодноразово висвітленою у ЗМІ), але й відсутністю оперативності у прийнятті рішень, що вплинуло на його показники, фактичну реалізацію та терміни освоєння коштів.

Довготривала процедура погодження Мінсоцполітики показників розподілу, затвердженого чотирма наказами, була зумовлена як об'єктивними причинами (зокрема, у I півріччі 2017 року внаслідок розгляду питань переходу на конкурсні засади надання фінансової підтримки ВГОВ, у II півріччі – очікуванням результатів роботи Експертної групи), так і нез'ясованими (у зв'язку із ненаданням відповіді Мінсоцполітики на запит Рахункової палати). Це унеможливило повне та ефективне використання коштів, передбачених на фінансову підтримку у 2017 році, в т.ч. і у зв'язку із

відмовою ВГОВ, включених до розподілів (частково або повністю), від коштів, а також стислими термінами освоєння розподілених сум.

Так, із **шести засідань** Робочої групи, які відбулися впродовж 2017 року (з 28.02.2017 по 16.11.2017), **чотири** стосувалися формування пропозицій з розподілу коштів (з них на другому засіданні (10.03.2017) їх **доопрацювання** через допущення технічної помилки у першій пропозиції від 28.02.2017), **одне** (10.04.2017) щодо **застосування конкурсного підходу** до розподілу коштів і **одне** (28.08.2017) – проміжне, через незавершеність роботи Експертної групи з розгляду пропозицій ВГОВ щодо доцільності проведення заходів у II півріччі.

Сформовані і направлені до Мінсоцполітики за результатами засідань Робочої групи **чотири пропозиції** в цілому передбачали повний **розподіл коштів фінансової підтримки (19973,9 тис. грн)**. Однак формування кожних наступних пропозицій проводилося з урахуванням показників розподілів, затверджених наказами Мінсоцполітики, **через відмінність їх змісту**. Так:

- **дві перші** пропозиції (від 28.02.2017 і від 10.03.2017) були майже аналогічними за змістом в частині **переліку ВГОВ** та за сумами (передбачали повний розподіл сум між **39 ВГОВ**, у т. ч. **п'ять ВГОВ** (2290 тис. грн) включені до переліку **одержувачів вперше, решта** – отримували кошти у **попередніх роках**) за винятком **двох ВГОВ**, між якими через допущення технічної помилки було перерозподілено 20 тис. грн¹⁰, що спричинило доопрацювання перших пропозицій.

До розподілу **не були включені три ВГОВ**: Центр допомоги через відмову, заявлену його керівником під час першого засідання, і з нез'ясованих причин **Союз УБД і Асоціація «К»**. Зважаючи на зміст протоколу Робочої групи від 28.02.2017, розподіл проводився за критеріями оцінки заявки об'єднання, його роботи протягом року, інформації, наданої в ході попередніх слухань, та кількості членів, що **лише частково** відповідало пункту 5 **Порядку № 176**, однак порядок та умови їх застосування перевірити не вдалося через відсутність інформації з цього питання.

Мінсоцполітики через **понад два місяці** з дня отримання пропозицій Робочої групи від 10.03.2017 наказом від **05.05.2017 № 740** затверджено розподіл коштів на суму **9462 тис. грн** (далі – Розподіл 2017 року №1), що становило **47,4 відс.** загального обсягу видатків, передбачених на фінансову підтримку ВГОВ. Кошти були розподілені між **37 ВГОВ**, з яких кожна отримала **50 відс. сум**, запропонованих Робочою групою і передбачених лише на **I півріччя 2017 року**, а **дві ВГОВ** (ГО «Ветерани за Україну» із прогнозною сумою 700 тис. грн і «Офіцерський корпус» 350 тис. грн) не були включені до розподілу через направлення ними у березні та квітні **відмов від фінансової підтримки**;

- наступні **пропозиції** Робочої групи (від **07.09.2017**) **не передбачали остаточного** розподілу коштів і **не містили** пропозицій з **перерозподілу**

¹⁰ Розподілені помилково кошти для УОБАО понад її потребу спрямовано Об'єднанню УБД.

коштів між ВГОВ у зв'язку із отриманням у квітні–серпні відмов від чотирьох ВГОВ, включених до Розподілу 2017 року № 1, на загальну суму 785 тис. гривень. Вони включали розподіл 9265,9 тис. грн (або 46,4 відс. сум 2017 року) між 35 ВГОВ, сформований з урахуванням рекомендацій Експертної групи, яка пропонувала використати ці суми лише на проведення заходів у II півріччі 2017 року, оцінювання яких проводилося з урахуванням критеріїв, установлених Порядком № 176. При цьому 42,1 відс. було розподілено двом ВГОВ, які переглянули та відкликали свої попередні відмови від фінансової підтримки та знову звернулися у вересні–жовтні за її отриманням (ГО «Ветерани за Україну» у сумі 1700 тис. грн на проведення у жовтні 2017 року військово-патріотичного заходу для молоді MILITARI CAMP і Центр допомоги – 2200 тис. грн на проведення заходу «Бізнес-школа», що викликало невдоволення окремих ВГОВ (зокрема, Всеукраїнського союзу).

Однак, пропозиції Робочої групи з розподілу 9265,9 тис. грн у повному обсязі враховані Мінсоцполітики лише через два місяці з дня їх направлення, впродовж яких збільшилася кількість відмов ВГОВ. Так, наказами Мінсоцполітики, які відрізнялися за змістом:

- від 21.09.2017 № 1521 (далі – Розподіл 2017 № 2) розподілено 2165,9 тис. грн (або 23,4 відс. пропозицій Робочої групи) лише для двох ВГОВ: Асоціації ветеранів Афганістану, розмір підтримки якої збільшився на 465,9 тис. грн до 965,9 тис. грн, і 1700 тис. грн для ГО «Ветерани за Україну», яке вже у жовтні на 21 день після розподілу повторно відмовилося від коштів з посиланням на короткі терміни їх освоєння;

- від 06.11.2017 № 1757 (далі – Розподіл 2017 № 3) затверджено розподіл коштів, який враховував решту пропозицій Робочої групи (7100 тис. грн) і містив суми, затверджені Розподілами 2017 № 1 і № 2. У цілому між 39 ВГОВ розподілено 18727,9 тис. грн, з яких 14,4 відс. – дев'яти ВГОВ, які повністю або частково відмовилися від фінансової підтримки (через стислі терміни освоєння коштів та недоцільність їх використання на цю мету в умовах проведення АТО);

• пропозиції із завершення розподілу коштів 2017 року (1246 тис. грн) і перерозподілу коштів між ВГОВ у зв'язку із відмовами (2682,6 тис. грн¹¹) були сформовані лише на засіданні 16.11.2017. У цілому 3928,6 тис. грн були розподілені між ВГОВ, включеними до попередніх розподілів із застосуванням нечітких і неоднозначних критеріїв. Як зазначено у змісті протоколу: *«Заступник Голови Служби Марченко В. С. оголосив, що називає ВГОВ і представник повинен назвати конкретну суму бюджетних коштів, які вони планують витратити до кінця бюджетного року на реалізацію затверджених планових заходів»*. Фактично, із названого переліку свої пропозиції надали лише 22 із 30 ВГОВ. При цьому пропозиція Марченка В. С. щодо спрямування 3,9 млн грн нерозподілених коштів фінансової підтримки на будівництво

¹¹ За вирахуванням сум, освоєних ВГОВ до прийняття ними такого рішення.

житла учасникам АТО, озвучена ним на початку засідання, **не була підтримана**, оскільки, на думку керівників деяких ВГОВ, така ініціатива призведе до зменшення обсягів фінансування за цією бюджетною програмою у 2018 році.

Затверджений **наказом Мінсоцполітики від 18.12.2017 № 1995** розподіл коштів повністю відповідав пропозиціям Робочої групи, проте через надто короткий період часу, що залишився до завершення бюджетного року, планові та фінансові документи для використання бюджетних коштів не були погоджені органами Казначейства.

Отже, **Робочою групою пропозиції** з розподілу коштів у 2017 році як на початковому, так і завершальному етапах були сформовані **недосконало та недостатньо обґрунтовано**, із застосуванням деяких **критеріїв, не передбачених** пунктом 5 **Порядку № 176**, без оцінювання можливості використання ВГОВ коштів у повному обсязі.

З урахуванням зазначеного вище у **2017 році** Мінсоцполітики згідно з наказами було розподілено **93,8 відс.** видатків, передбачених у складі бюджетної програми за КПКВК 2501220 на фінансову підтримку ВГОВ. У цілому **39 ВГОВ** розподілено **18727,9 тис. грн**, або **29,6 відс. загальної потреби на 2017 рік**, і в розрізі ВГОВ цей показник коливався від **7,8 відс.** (ВГО «Ветерани військового училища») до **148,6 відс.** (УОБАО). До переліку одержувачів у 2017 році **вперше включено шість ВГОВ**, які отримали **21,4 відс.** розподілених сум (4 млн грн).

Таким чином, розподіл коштів фінансової підтримки, передбачених за бюджетною програмою за КПКВК 2501220 у 2016–2017 роках, супроводжувався прийняттям Робочою групою і Мінсоцполітики **недостатньо обґрунтованих, несвоєчасних та непослідовних управлінських рішень**, характеризувався довготривалою процедурою із застосуванням різних підходів і критеріїв до розподілу сум, які відтермінували фактичне використання бюджетних коштів на цю мету та унеможливили у 2017 році виконання бюджетної програми у повному обсязі.

4. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТНОЇ ПРОГРАМИ ЗА КПКВК 2501220 В ЧАСТИНІ НАДАННЯ ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ГРОМАДСЬКИМ ОБ'ЄДНАННЯМ ВЕТЕРАНІВ У 2016–2017 РОКАХ

Аудит засвідчив, що визначені Мінсоцполітики і Службою показники **зведеної потреби** в коштах на 2016, 2017 роки з надання фінансової підтримки ВГОВ для **формування показників бюджетного запиту** за бюджетною програмою за КПКВК 2501220 **ґрунтувалися** на даних, наданих до **30 березня року**, що передує періоду, в якому надається така підтримка, **34 ВГОВ** на 2016 рік і **41 ВГОВ** на 2017 рік у складі документів на отримання бюджетних коштів відповідно до пункту 3 **Порядку № 176**. **Загальні її обсяги на 2016 рік становили 39009,3 тис. грн**, на **2017 рік – 61061,1 тис. грн**, у структурі якої відповідно:

✓ **32,2 і 31 відс.** становили видатки на матеріальне заохочення з нарахуваннями, **12,4 і 14,7 відс.** – утримання ВГОВ; **55,4 і 54,3 відс.** – проведення заходів, різних за змістом та складовими витрат;

✓ **70,8 відс.** (26 ВГОВ) і **77,2 відс.** (34 ВГОВ) – становила потреба ВГОВ, які отримували кошти у попередніх роках, та **29,2 і 22,8 відс.** – потреба восьми об'єднань, які **вперше** звернулися за отриманням фінансової підтримки.

При цьому, як засвідчив аудит, визначення потреби в коштах ВГОВ здійснювали за **різними підходами** до розрахунку сум за напрямками видатків і складання кошторису з проведення заходів за статтями витрат. Це було зумовлено **відсутністю методики та/або правил формування** цих розрахунків, **не затвердження** якої Мінсоцполітики спільно зі Службою згідно зі змістом пункту 5 частини першої статті 7 Бюджетного кодексу України негативно позначилося на обґрунтованості формування видатків.

Недотримання Службою вимог абзацу дванадцятого пункту 3 Порядку № 176 при прийнятті від окремих ВГОВ заяв із відповідними документами за відсутності належних розрахунків у розрізі напрямів використання бюджетних коштів призвело до **врахування** у складі **зведеної потреби**, включеної до **бюджетних запитів**, сум, **не підтверджених розрахунками**, що вплинуло на **достовірність її обсягів**, а саме:

- у **трьох ВГОВ відсутні розрахунки** та обґрунтування потреби (на **2016, 2017 роки** у Товариства політв'язнів **щорічно по 400 тис. грн**, ГО «Всеукраїнський союз ветеранів – інвалідів війни в Афганістані та інших локальних війн» на 2016 рік – **700 тис. грн**, Асоціації інвалідів АТО на 2017 рік – **3600 тис. грн**);

- **трьома ВГОВ надано розрахунки лише за окремими напрямками** використання коштів (не підтверджені розрахунками видатки на **виплату матеріального заохочення** з нарахуваннями та **утримання** в сумі **582,3 тис. грн**, у т. ч. Об'єднання ветеранів військ зв'язку – 125 тис. грн на 2016 рік і 165 тис. грн на 2017 рік, Асоціації «К» на 2016 рік – 122,7 тис. грн, Союзу Ракетних військ на 2016 рік – 169,6 тис. грн), **двома ВГОВ на проведення у 2017 році заходів – 1156,5 тис. грн** (Центр допомоги – 1102,5 тис. грн, Спілка ветеранів прокуратури – 54 тис. грн);

- розрахунки ще **трьох ВГОВ були неналежно обґрунтовані**. Наприклад, «Закінчимо війну» у 2016 році видатки на проведення **86 заходів** (2,2 млн грн) за сімома їх видами, з періодичністю проведення від двох до 21 раз на рік, розраховані **узагальнено**. Так, до проведення **20 разів** на рік заходу «Відзначення урочистих дат та професійних свят і пам'ятних дат. Відзначення дат з нагоди визволення від німецько-фашистських загарбників міст та областей України» планувалося залучити **20 тис. осіб** і використати **900,8 тис. гривень**. ВАВП у розрахунках на проведення майже всіх заходів (на 2016 рік – 675 тис. грн, 2017 року – 275 тис. грн) передбачала видатки за двома статтями витрат (організаційні, технічні послуги та транспортні послуги), визначені узагальнено, без підтвердження сум детальними розрахунками. Подана Асоціацією ветеранів Афганістану потреба для проведення 14.02.2016

заходу «Проведення урочистих заходів з нагоди дня вшанування учасників бойових дій на території інших держав» за участю 1000 осіб становила 500 тис. грн, з якої **300 тис. грн** – за рахунок коштів державного бюджету, **без обґрунтування** сум на придбання канцтоварів (52 тис. грн), води (5 тис. грн), оренду залу (100 тис. грн), обслуговування (25 тис. грн). За іншими заходами розрахунки містили лише загальні суми без зазначення статей витрат (добові, проживання, проїзд) і кількості їх учасників.

Разом з тим **відсутність у анкеті заходу** місця фактичного його проведення, за різних підходів до планування, **ускладнює** належну **оцінку обґрунтованості кошторису заходу** за вартісними показниками та **унеможлиблює** зіставлення аналогічних витрат і **оцінку обґрунтованості** їх змісту. Наприклад, видатки за статтею «транспортні послуги» ВГОВ розраховувалися із вартості 1 год (Асоціація «К»), вартості 1 км пробігу (Асоціація кримінально-виконавчої служби) або взагалі без зазначення показника одиниці виміру (Спілка офіцерів України).

Окремі ВГОВ при дотриманні встановлених нормативів використання бюджетних коштів, передбачених Порядком № 176, планували видатки у **надмірних обсягах**, і в окремих випадках – з **порушенням чинного законодавства**.

Наприклад, Асоціацією ветеранів внутрішніх військ (штат – дві особи) у складі потреби 2016 року на утримання (63,3 тис. грн) передбачено придбання 500 ручок, 400 пачок паперу, 100 фоторамок, і додатково у складі видатків на проведення заходів – придбання канцтоварів із розрахунку 20 грн на одного учасника. Асоціацією цивільного захисту передбачено придбати предмети, матеріали, обладнання та інвентар на суму 36,7 тис. грн, з яких 50 відс. – **230 пачок паперу** (18,4 тис. грн). «Крила 8 сотні» у дев'яти із 16 запланованих заходів передбачали видатки на харчування (добові), розраховані на одну особу з розрахунку 50–70 грн на добу замість нормативних 30 грн, що зумовило включення необґрунтованих витрат, за розрахунками, у сумі **55,5 тис. гривень**. Асоціація інвалідів АТО у 2016 році в розрахунок потреби на виплату матеріального заохочення з нарахуваннями (879,6 тис. грн) включила щомісячні виплати семи працівникам у розмірі **7 тис. грн, без деталізації** за посадами.

У складі **бюджетних запитів** за КПКВК 2501220 на 2016, 2017 роки, сформованих в межах доведених граничних сум видатків, **видатки на надання фінансової підтримки ВГОВ на 2016 рік** становили **9807 тис. грн** (або **25,1 відс.** потреби), на 2017 рік – **19973,9 тис. грн** (або **32,7 відс.**), які були розподілені **лише** між ВГОВ, що отримували кошти у попередньому році (26 та 34 ВГОВ відповідно), що не відповідає вимогам пункту 5 Порядку № 176, яким передбачено значно ширший перелік критеріїв для розподілу коштів. Крім того, у прогнозах на наступні два **бюджетні періоди** включення нових об'єднань до розподілу **не передбачалося**.

Мінсоцполітики як головному розпоряднику бюджетних коштів і відповідальному виконавцю за бюджетною програмою за **КПКВК 2501220**

згідно з Законами № 928 і № 1801 **бюджетні призначення** на 2016, 2017 роки за рахунок загального фонду державного бюджету затверджені **щорічно** у сумі **81134,1 тис. грн**, із встановленням у показниках розпису майже **пропорційного розподілу** бюджетних асигнувань упродовж року. З 02.08.2017¹² бюджетні призначення за КПКВК 2501220 **збільшено на 20 млн грн** для надання фінансової підтримки **ВГО інвалідів**.

Згідно з розподілом показників **зведеного кошторису** за КПКВК 2501220 на 2016, 2017 роки видатки на надання фінансової підтримки ВГОВ (КЕКВ 2610) у 2016 році становили **19807 тис. грн** (або на 10 млн грн більше сум, передбачених у бюджетному запиті), у 2017 році – **19973,9 тис. грн**, які були незмінними впродовж цих періодів.

Мінсоцполітики у складі показників індивідуального кошторису **Служби** за КПКВК 2501220 на **2016 рік** затверджено видатки за КЕКВ 2610 на цю мету відповідно до показників Розподілу 2016 року в сумі **19781,8 тис. грн**, які в подальшому **Службою перерозподілені** між 34 ВГОВ, територіально розміщеними у м. Києві, однак провести оцінку оперативності погодження планів використання бюджетних коштів для цих ВГОВ не вдалося у зв'язку із вилученням правоохоронними органами документів з цього питання, а **25,2 тис. грн** розподілено **Союзу ВМФ**, якому безпосередньо погоджено план використання бюджетних коштів.

У 2017 році через невиключення ВГОВ, що відмовилися від фінансової підтримки, і відсутність підстав для використання цих коштів **виконання показників**, затверджених для ВГОВ у розподілах, **було неповним**, оскільки:

- Мінсоцполітики перерозподілено для подальшого використання лише **16345,3 тис. грн**, решта 3628,6 тис. грн акумульовані у кошторисі Мінсоцполітики;

- **плани** використання бюджетних коштів одержувачам погоджені лише для **36 ВГОВ** на загальну суму **15823,2 тис. грн** (або на 2904,7 тис. грн менше, ніж їм було розподілено), решта **522,1 тис. грн** – не розподілені у кошторисі Служби;

- **реальними до використання** через некоригування Службою планів використання бюджетних коштів були показники на суму **13845,3 тис. грн**. У розрізі ВГОВ найменші суми у планах використання бюджетних коштів погоджені для «Закінчимо війну», яка відмовилася від фінансової підтримки, проте до направлення звернення вже використала у I кварталі 48,3 тис. грн на матеріальне заохочення із нарахуваннями, **найбільші** – для Асоціації інвалідів АТО (1546,1 тис. грн, або 42,9 відс. потреби).

При цьому тривала процедура розподілу коштів у 2017 році **зумовила довготривале акумулювання** значних сум фінансової підтримки у кошторисі **Мінсоцполітики**, подальший перерозподіл яких для Служби проводився в окремих випадках **необґрунтовано**, без урахування **відмов** окремих ВГОВ від її коштів, що **унеможливило** подальший їх **повний перерозподіл** між ВГОВ.

¹² З набранням чинності Законом України від 13.07.2017 № 2137 «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік».

Аудит також засвідчив випадки **зволікання Служби** із перерозподілом призначень між ВГОВ. Так, у складі **кошторису** за КПКВК 2501220 на 2017 рік, **затвердженого Службі 27.02.2017**, видатки на фінансову підтримку ВГОВ були **передбачені** початково в сумі **1004,3 тис. грн**, уточнений обсяг яких з урахуванням **чотирьох змін**, внесених до кошторису в період з 05.05.2017 по 04.12.2017, збільшився до **16156,2 тис. грн**, з яких між **35 ВГОВ перерозподілено 15634,1 тис. гривень**. При цьому перерозподіл **8347,7 тис. грн**, затверджених у кошторисі Служби **05.05.2017**, між ВГОВ проводився впродовж **трьох місяців** та **був неповним**. Як наслідок, у кошторисі Служби з **травня 2017 року** за КПКВК 2610 залишалися нерозподіленими **300 тис. грн**, обсяг яких на кінець року збільшився до **522,1 тис. грн** внаслідок **технічної помилки**, допущеної Службою у грудні, що свідчить про **неефективне управління** бюджетними коштами.

Мінсоцполітики і Службою при погодженні показників **планів** використання бюджетних коштів за КПКВК 2501220 для **35 одержувачів** на 2016 рік (19807 тис. грн) і **36 ВГОВ** на 2017 рік (15823,2 тис. грн) у **цілому забезпечено дотримання** нормативів витрат, установлених Порядком № 176. Так, у структурі планів відповідно: **33,3 відс. і 28,5 відс.** становили видатки на **матеріальне заохочення з нарахуваннями; 13,2 відс. і 13,5 відс. – утримання; 53,5 відс. та 58 відс. – проведення заходів**. При цьому в планах **двох ВГОВ** у 2016 році (ВГО «Лемківщина» – 100 тис. грн, ВГО «Ветерани військового училища» – 150 тис. грн) та **двох** у 2017 році (ГО «Ветерани за Україну» – 1700 тис. грн і «Федерація футболу учасників АТО» – 343 тис. грн) передбачалися суми лише на **проведення заходів**.

Аудит засвідчив, що **формування ВГОВ** показників планів використання бюджетних коштів за КПКВК 2501220 за відсутності належного контролю Служби здійснювалося із **недоліками**, зокрема, у 2017 році:

- до планів використання бюджетних коштів включалися суми на проведення заходів, які **Експертною групою не розглядалися**. Так, УСВЖН зекономлені кошти від проведених заходів (40,2 тис. грн) самостійно спрямувала на проведення нового заходу «Відвідування місць оборони Києва, військових поховань і військових пам'ятників загиблим при визволенні Києва від фашистських загарбників» (розрахунки погоджено 22.08.2017);

- при погодженні Службою планів використання бюджетних коштів не **враховано рекомендації** Робочої групи щодо заходів про спрямування **9265,8 тис. грн** фінансової підтримки, затверджених Мінсоцполітики у Розподілах № 2 і № 3, **лише на проведення заходів**. Фактично розподіл проведено з урахуванням норм Порядку № 176, а у планах видатки, затверджені у сумі 4565,2 тис. грн, передбачено на **проведення заходів**, решта 4700,6 тис. грн – на виплату матеріального заохочення з нарахуваннями та утримання об'єднань.

Паспорт бюджетної програми за КПКВК 2501220 на 2016 рік затверджений спільним наказом Мінсоцполітики і Мінфіну від 11.04.2016 № 380/433, на 2017 рік від 21.04.2017 № 674/448, з **недотриманням терміну**,

встановленого пунктом 6 Розділу I Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Мінфіну від 29.12.2002 № 1098 (далі – Правила), що згідно з пунктом 17 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України є **бюджетним правопорушенням і відтермінуванням** виконання завдань бюджетної програми. Аналіз змісту паспортів за КПКВК 2501220 на 2016, 2017 роки засвідчив, що:

- **метою бюджетної програми** визначено, зокрема, соціальний захист та соціальне забезпечення ветеранів війни, праці та осіб з інвалідністю;

- сума фінансової підтримки ВГОВ на **2016 рік** становила **19807 тис. грн** (або 24,4 відс. бюджетних призначень), розподілена відповідно до показників Розподілу 2016 року із зазначенням **суми кожного ВГОВ**, для оцінки якої визначено лише **чотири** із **40** результативних показників, установлених за бюджетною програмою, а саме: один показник «затрат» (кількість ВГОВ – 35), два показники «продукту» (кількість заходів, проведених ВГОВ – 369), і кількість осіб, які взяли участь у заходах, що здійснюються ВГОВ, – 136037), один «ефективності» (середній розмір витрат на проведення ВГОВ заходів – 26,4 тис. грн);

- у **2017 році Мінсоцполітики** за рекомендаціями Мінфіну змінили підходи до формування змісту паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501220 в частині **напрямів використання коштів і результативних показників**. Сума фінансової підтримки ВГОВ на **2017 рік** становила **19973,9 тис. грн** (або 24,6 відс. бюджетних призначень)¹³, яка в паспорті в початковій редакції від 21.04.2017 була віднесена до «нерозподілених видатків» без визначення результативних показників (до надання Службою пропозицій щодо розподілу бюджетних коштів між ВГОВ відповідно до пункту 5 Порядку № 176).

Згідно зі змінами, внесеними спільним наказом Мінфіну і Мінсоцполітики від 27.06.2017 № 1071/599 до паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501220 на 2017 рік, змінено підходи до визначення напрямів використання коштів і результативних показників. Відтак **напрями використання коштів** розраховані згідно з деталізованим переліком напрямів видатків, визначених Порядком № 176, спільно для ВГО інвалідів і ветеранів, а із **52** визначених результативних показників лише **13** стосувалися використання сум фінансової підтримки ВГОВ. Проте за такої значної їх кількості, **показник ефективності** «середня вартість проведених заходів» **не визначався**.

Такі зміни здійснено в межах норм, визначених абзацом першим пункту 5 розділу II Правил, однак їх введення **унеможливило** порівняння та оцінку результативних показників за бюджетними періодами, їх суспільної значущості та актуальності, як це передбачено **пунктами 4, 6 Загальних вимог** до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Мінфіну від 10.12.2010 № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми» зі змінами (далі – Загальні вимоги), і **створило ризики**

¹³ До внесення змін.

втрати прозорості у розподілі та використанні бюджетних коштів на надання фінансової підтримки ВГО (через ненаведення переліку одержувачів фінансової підтримки).

Паспортом в уточненій редакції, затвердженій спільним наказом Мінфіну і Мінсоцполітики від 29.11.2017 № 1899/975, між сімома напрямами використання коштів розподілено **16045,3 тис. грн** фінансової підтримки ВГОВ¹⁴ (решту становили нерозподілені видатки (3928,6 тис. грн)) та з урахуванням пропозицій Служби, які базувалися на даних ВГОВ, визначено складові спільних **13 результативних** показників із зазначенням у показниках:

- **затрат** – кількості ВГОВ (35), кількості відряджень працівників (37);
- **продукту** – кількості працівників, які отримують матеріальне заохочення (129), кількості виданих ВГОВ інформаційних листівок (3), загального річного тиражу інформаційних листівок (2300), кількості осіб для навчання з конкурсних торгів (4), кількості статутних заходів, проведених ВГОВ (173), кількості осіб, які взяли участь у статутних заходах ВГОВ (24554), кількості проведених ВГОВ заходів, визначених статутом (202), кількості осіб, які взяли участь у їх проведенні (50461);

- **ефективності** – витрат на випуск однієї інформаційної листівки (7,3 грн), середніх витрат на одну особу для навчання з конкурсних торгів (1,8 тис. грн);

- **якості** – питомої ваги видатків на оплату товарів, робіт і послуг до загального обсягу бюджетних коштів, передбачених ВГОВ (10,4 відс. за розрахункових **13 відс.**, що свідчить **про його зниження**).

При цьому за відсутності належного контролю з боку Служби окремі результативні показники не відповідали показникам, наведеним у розрахунках до планів використання бюджетних коштів, у **28 ВГОВ**. Так, паспортом бюджетної програми на 2017 рік передбачено проведення **375 заходів**, натомість у планах – **322 заходи**. Наприклад, у розрахунках до показників плану використання бюджетних коштів ОВУ передбачалося проведення дев'яти заходів, а у поданих показниках до паспорта – 18, ТУО – восьми і 38 відповідно.

Показники виконання у 2016–2017 роках бюджетної програми за КПКВК 2501220 в частині надання фінансової підтримки ВГОВ (КЕКВ 2610) наведені в таблиці.

Таблиця

Показники виконання у 2016–2017 роках бюджетної програми за КПКВК 2501220 в частині надання фінансової підтримки ВГОВ (КЕКВ 2610)

тис. грн

Період	Затверджено на рік	Відкрито асигнувань Мінсоцполітики	Направлено на рахунки одержувачів	Залишок бюджетних асигнувань на рахунку Служби на кінець звітного періоду	Касові видатки одержувачів	Повернено до бюджету з рахунків ВГОВ на кінець звітного періоду
2016 рік	19807,0	19781,2	19781,2	0,0	19669,5	111,7
2017 рік	19973,9	16045,3	13845,3	2200,0	13556,7	288,6

¹⁴ На підставі показників планів використання бюджетних коштів одержувачів.

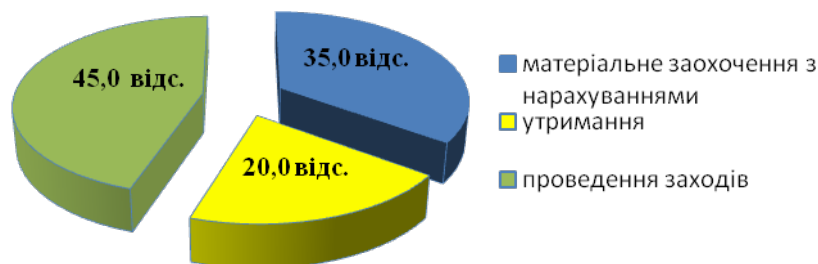
Як видно з даних, наведених у таблиці, видатки на надання фінансової підтримки ВГОВ за КПКВК 2501220 були забезпечені бюджетними асигнуваннями із загального фонду державного бюджету у **2016 році на 99,9 відс.** (надійшло 19781,2 тис. грн, які повністю спрямовано на рахунки **35 ВГОВ**), у **2017 році – на 80,3 відс.** (16045,3 тис. грн, в т.ч. **33 ВГОВ** отримали **13845,3 тис. грн**, а **2200 тис. грн** залишилися на рахунку Служби). При цьому асигнування спрямовувалися з недотриманням показників, визначених помісячними планами, що призвело до **порушення структури видатків за напрямками.**

Загальний обсяг касових видатків, здійснених ВГОВ у 2016 році, становив **19669,5 тис. грн** (99,3 відс. отриманих сум), у 2017 році – **13556,7 тис. грн (97,9 відс.)**, аналіз структури яких засвідчив за:

- **термінами** непропорційність освоєння коштів протягом року (у I кварталі проведено **1,4 відс.** та **2 відс.** річних сум, у IV кварталі – **44,4 відс.** і **52,9 відс.**);

- **напрямами використання коштів в цілому** дотримання ВГОВ нормативів витрат, встановлених Порядком № 176: видатки на матеріальне заохочення з нарахуваннями становили **33,5 відс.** і **32,1 відс.**, на утримання ВГОВ – **12,9 відс.** та **15,2 відс.**, на проведення заходів – **53,6 відс.** і **52,7 відс.** відповідно. Нормативи витрат на фінансову підтримку за напрямками наведено на діаграмі 1.

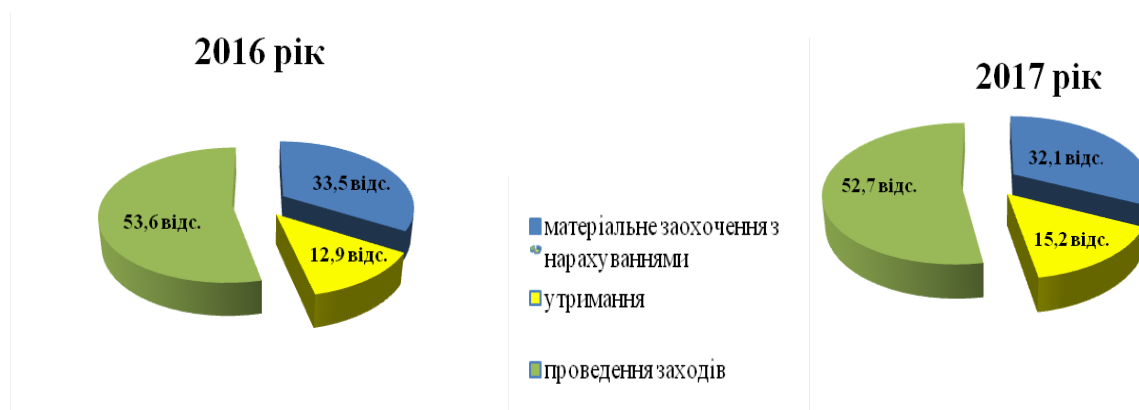
Діаграма 1
Нормативи витрат фінансової підтримки за напрямками, визначені Порядком № 176.



Аудитом встановлено, що у 2016–2017 роках при здійсненні касових видатків ВГОВ у **цілому** дотримано **нормативи витрат** на їх фінансову підтримку, встановлені Порядком № 176.

Структура касових видатків, проведених ВГОВ у 2016–2017 роках, наведена на діаграмі 2.

Структура касових видатків, проведених ВГОВ у 2016–2017 роках.



Разом з тим у розрізі ВГОВ аудит засвідчив **перевищення нормативу** з виплати матеріального заохочення з нарахуваннями в межах планових показників 2016 року в **чотирьох ВГОВ** (з них найбільше в ОВРУ на 8,7 відс., Об'єднання ветеранів військ зв'язку – 1,9 відс.), у 2017 році у **восьми ВГОВ** (з них у «Закінчимо війну» на 65 відс., Спілки офіцерів України – 9,1 відс., ОВРУ – 7,6 відс., Товариства політв'язнів – 4,1 відс.). Це спричинено **непроведенням планових заходів у 2017 році**, а також **економією** за видатками з утримання та **відмовами** від фінансування окремих ВГОВ.

Аудит засвідчив, що у 2016–2017 роках Службою та ВГОВ не забезпечено **повною мірою** належного управління бюджетними асигнуваннями за КПКВК 2501220.

Так мало **місце затягування Службою** з розподілом бюджетних асигнувань, завчасно отриманих від Мінсоцполітики без пропозицій Служби¹⁵. Наприклад, на рахунку відкритих асигнувань Служби **майже два місяці** знаходилися нерозподілені асигнування у сумі **845,6 тис. грн** (отримані у травні та повністю розподілені у липні). На рахунках ВГОВ, які відмовилися від фінансової підтримки (Всеукраїнська асоціація ветеранів-підводників (45,6 тис. грн) і ТУО (32,4 тис. грн), з 19.05.2017 знаходилися асигнування, які були відкликани Службою лише **06.12.2017**.

У кінці 2017 року з рахунку Служби повернені до **бюджету 2200 тис. грн** (1700 тис. грн¹⁶ надійшли 19 жовтня, решта – 14 грудня), що передбачалися, проте не були спрямовані Центру допомоги, як вже зазначено вище, у зв'язку з недоліками, виявленими Службою у тендерній документації на закупівлю послуг з проведення заходу «Бізнес-школа». Водночас резервування цих сум для Центру допомоги, починаючи з жовтня, проведено Службою завчасно, оскільки цій ВГОВ кошти розподілені лише **06.11.2017**, що свідчить про певне «ручне управління» коштами фінансової підтримки.

Крім того **окремі ВГОВ** зволікали з освоєнням отриманих сум. Так, у 2016–2017 роках за результатами: **I кварталу** залишилися неосвоєними

¹⁵ За поясненням, наданим уповноваженим представником Служби під час обговорення проекту звіту 06.02.2018.

¹⁶ Початково передбачалися для ГО «Ветерани за Україну».

48,3 відс. і 73,1 відс. сум бюджетних асигнувань, отриманих ВГОВ за цей період; **I півріччя – 30,7 відс. і 41,7 відс.** відповідно; **9 місяців 2016 року – 24,9 відс.** Як наслідок, до бюджету **наприкінці 2016 року повернено** з рахунків семи ВГОВ **111,7 тис. грн**, з яких 84,3 відс. з рахунків двох (УСВА і ОВРУ); у кінці 2017 року – **288,6 тис. грн** з рахунків **17 ВГОВ**, з них **75 відс.** з рахунків **шести ВГОВ**.

Дебіторська заборгованість за КПКВК 2501220 на початок/кінець звітних періодів 2016 –2017 років відсутня. Кредиторська заборгованість, що утворилася у 2016 році за результатами I півріччя (298,5 тис. грн) і 9 місяців (472,8 тис. грн) та у 2017 році, станом на 01.10.2017 (82 тис. грн) переважно була поточною та з проведення заходів.

Аналіз звіту про виконання паспорта за КПКВК 2501220 на 2016 рік у частині видатків на фінансову підтримку ВГОВ свідчить, що 35 ВГОВ було проведено **466 заходів** (або на 97 більше плану), в яких взяла участь **103161 особа** (або на 32876 осіб менше). При цьому мали місце розбіжності у показниках продукту і показника середньої вартості заходу, який у 2017 році взагалі не визначався. Це зумовило недотримання пунктів 6, 8 Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Мінфіну від 10.12.2010 № 1536, інформація про що наведена у звіті нижче.

Таким чином, у 2016–2017 роках Мінсоцполітики і Службою не забезпечено повною мірою обґрунтованого планування та розподілу бюджетних коштів, призначених для надання фінансової підтримки ВГОВ за КПКВК 2501220. Довготривале акумулювання бюджетних асигнувань за КПКВК 2501220 у кошторисах Мінсоцполітики та Служби через зволікання з їх розподілом між ВГОВ, неврахування у 2017 році відмов окремих з них від її отримання, унеможливило використання 6,4 млн грн, з них 1,2 млн грн – через незавершення розподілу, 2,7 млн грн – перерозподілу, решти внаслідок неефективного управління бюджетними асигнуваннями, ускладнило контроль за ефективним витрачанням одержувачами фінансової підтримки та зумовило, навіть в умовах недофінансування, накопичення упродовж звітних кварталів залишків коштів на рахунках ВГОВ та повернення до державного бюджету наприкінці 2016 року 0,1 млн грн, 2017 року – 2,5 млн грн.

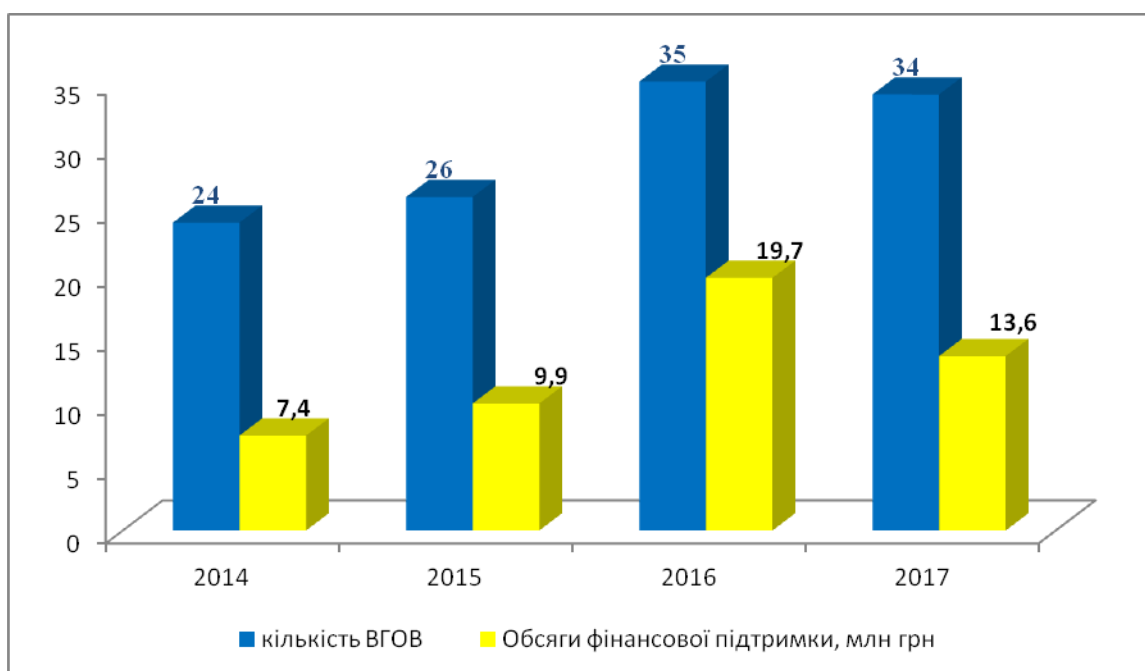
Внесення Мінсоцполітики у 2017 році змін до змісту і структури паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501220 унеможливило порівняння результативних показників за бюджетними періодами, оцінку суспільної значущості та актуальності, як це передбачено пунктом 6 Загальних вимог, і створило ризики втрати прозорості під час розподілу та використання бюджетних коштів на надання фінансової підтримки ВГО інвалідів та ветеранів.

5. РЕЗУЛЬТАТИ АУДИТУ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ, ПРИЗНАЧЕНИХ НА ФІНАНСОВУ ПІДТРИМКУ ГРОМАДСЬКИХ ОБ'ЄДНАНЬ ВЕТЕРАНІВ У 2016–2017 РОКАХ

Як засвідчив аудит, з року в рік спостерігається стала тенденція до збільшення кількості ВГОВ, що отримували фінансову підтримку із державного бюджету, та обсягів такої підтримки. Динаміка кількості ВГОВ та обсягів їх фінансової підтримки у 2014–2017 роках наведена на діаграмі 3.

Діаграма 3

Динаміка кількості ВГОВ та обсягів їх фінансової підтримки у 2014–2017 роках



Як видно із даних, наведених на діаграмі 3, з 2014 року відбувається збільшення кількості ВГОВ, що отримали фінансову підтримку, з 24 ВГОВ до 34 у 2017 році, та її обсягів з 7,4 млн грн до 13,6 млн гривень. Проте залишаються невирішеними низка питань щодо обґрунтованості надання такої державної підтримки та ефективності її використання на проведення заходів, про що наведено нижче.

5.1. Оцінка використання у 2016–2017 роках громадськими об'єднаннями ветеранів коштів фінансової підтримки на проведення заходів

Аудитом встановлено, що за рахунок коштів фінансової підтримки за КПКВК 2501220 було **заплановано**¹⁷ провести:

- у 2016 році **35 ВГОВ 369 заходів** за участю 136037 осіб на суму **9723,7 тис. грн**, фактично проведено **399 заходів** за участю **102932** осіб (10540,6 тис. гривень). Планові показники за кількістю проведених заходів **перевиконані на 8,1 відс.**, за кількістю учасників навпаки **недовиконані на 24,3 відсотка**. У розрізі об'єднань відсоток виконання плану коливався за

¹⁷ Згідно з паспортом бюджетної програми за КПКВК 2501220 та календарним планом.

проведеними заходами від **43,5 відс.** (Організація Збройних сил – 10 із 23 заходів) до **233,3 відс.** (Об'єднання постраждалих від мін – 14 (6); за кількістю учасників заходів – від 10 відс. (Організація Збройних сил залучила 330 із 3303 осіб) до **598,4 відс.** (Організація прикордонної служби – 3285 осіб (549 осіб). При цьому рівень задоволення потреби ВГОВ за видатками на проведення заходів становив **49,1 відс.** і в розрізі ВГОВ коливався від 20,5 відс. (Спілка офіцерів України) до 143,4 відс. («Народна пам'ять»);

- у 2017 році **34 ВГОВ 375 заходів** на суму **9470,5 тис. грн**, фактично проведено **33 ВГОВ 283 заходи (75,5 відс.)** за участю **64995 осіб** на суму **7150,9 тис. гривень**. У розрізі об'єднань відсоток виконання плану коливався від **28,6 відс.** (Об'єднання УБД провело 4 із 14 заходів) до **212,5 відс.** (УСВА – 17 (8), рівень задоволення потреби відповідно становив **26,5 відс.** і коливався від 10,6 відс. (Всеукраїнський союз) до 144,9 відс. (УОБАО).

Аналіз засвідчив, що проведені ВГОВ заходи були різноманітними за змістом, тематикою та формою проведення і містили, зокрема: внутрішні організаційні заходи (звітно-виборчі конференції, пленуми, з'їзди, семінари з головами відокремлених підрозділів, засідання рад); заходи із вшанування пам'ятних, історичних та святкових дат; семінари та круглі столи з питань соціального захисту ветеранів та патріотичного виховання молоді; створення документальних сюжетів визволення України (ТУО); виявлення необлікованих поховань, жертв війни, їх дослідження, ексгумації і перепоховання останків загиблих (ВГО «Народна пам'ять»); фізкультурно-реабілітаційні заходи (футбольні матчі, участь у велогонках, рафтинг); фестивалі культури та творчості (додаток 3).

У цілому середня вартість одного заходу, проведеного у 2016 році, становила, за розрахунками, **26,4 тис. грн**, у 2017 році – **25,3 тис. грн**, і в розрізі ВГОВ значно коливалася: у 2016 році – від **2,9 тис. грн** (Об'єднання ветеранів військ зв'язку) до **146,3 тис. грн** (Асоціація ветеранів Афганістану), у **2017 році – від 4,4 тис. грн** (Об'єднання ветеранів військ зв'язку) до **69,5 тис. грн** (Об'єднання волонтерів).

При цьому вартість заходу залежала від його виду і в рамках одного об'єднання значно коливалася, зокрема: в Асоціації ветеранів Афганістану – від **3,5 тис. грн** «Засідання правління» до **334,5 тис. грн** «Проведення військово-патріотичного збору «Снайпер України» у п'яти областях (допризовна підготовка до служби у Збройних Силах України та військово-патріотичне виховання); ГО «Ветерани за Україну» – від **19 тис. грн** до **337,3 тис. грн** «Всеукраїнські змагання ветеранів – інвалідів війни (учасників АТО) «Ігри Героїв» (найдорожчий¹⁸ захід у 2016 році, проведений у II половині грудня за участю **3 тис. осіб**, у т.ч. **1 тис. ветеранів** (33,3 відс.), а у 2017 році Об'єднанням волонтерів – від **17 тис. грн** до **174 тис. грн** («Міжнародний форум громадських об'єднань та міжнародних організацій «Ветерани війни за

¹⁸ Кошти витрачено, зокрема, на відеозйомку, монтаж і супровід заходів – 96 тис. грн; технічне світлове та звукове оформлення – 192,3 тис. гривень.

мир»).

Аудитом встановлено, що **планування та використання коштів фінансової підтримки** окремими ВГОВ на проведення заходів у 2016–2017 роках за відсутності належного контролю Служби здійснювалося з певними недоліками і було недостатньо обґрунтованим, зокрема:

✓ у порушення абзацу сімнадцятого пункту 47 Порядку № 228 Союз ВМФ не вносив зміни до планів використання бюджетних коштів на 2016, 2017 роки у разі зміни обсягів видатків на проведення конкретних заходів та за статтями витрат, а **більшість ВГОВ вносили зміни вже після проведення таких заходів** або їх заміни. Унаслідок цього касові видатки Союзу ВМФ за окремими статтями витрат перевищили затверджені обсяги у **2016 році** на суму **56,8 тис. грн**, у **2017 році** – **19,6 тис. гривень**. Наприклад, на проведення у 2016 році заходу «Зустріч з дітьми-сиротами Ананьївського будинку-інтернату Одеської області» використано **23,3 тис. грн** за планових **6,9 тис. грн** (або у **3,4** рази більше), зокрема витрати на оренду катера становили **4 тис. грн** за планових 1,6 тис. грн, на закупівлю тільників – **8 тис. грн** за планових **0,9 тис. гривень**.

Крім того, у 2016 році цим об'єднанням оплачено послуги із обслуговування комп'ютерної техніки на суму **1,8 тис. грн** за відсутності відповідного обладнання на балансі або у користуванні об'єднання, а у 2017 році з порушенням підпункту 9 пункту 6 Порядку № 176 використано понад план на утримання установи **0,8 тис. гривень**.

Згідно зі звітом за 9 місяців 2017 року «Крила 8 сотні» на проведення 24.06.2017 заходу «Вшанування матерів – вдів загиблих учасників АТО «Серце Матері» затверджено 19,3 тис. грн, використано 21,3 тис. грн; проведення 02.09.2017 – 03.09.2017 Всеукраїнського заходу для інвалідів – учасників АТО «Небо для всіх» – 14,1 тис. грн та **39,8 тис. грн** відповідно. За результатами року план використання бюджетних коштів цього об'єднання відкориговано шляхом внесення відповідних змін з метою забезпечення відповідності затверджених показників касовим видаткам за цими двома заходами.

Асоціацією інвалідів АТО у 2016 році проведено лише дев'ять з 18 початково запланованих заходів, зокрема замість заходу «Участь ветеранів – інвалідів АТО у спортивній рибалці» в травні, червні та липні 2016 року за участю **120 осіб** на суму **7,4 тис. грн**, фактично в липні проведено захід «Спортивна риболовля та рафтинг в Карпатах» вартістю **111,9 тис. грн** (або в 15,1 рази більше) за участю **60 осіб**, з них 20 інвалідів АТО; аналогічний захід вартістю 80 тис. грн (30 осіб) проведено і в 2017 році;

✓ сімома ВГОВ завищено показники виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501220 на 2016 рік за кількістю заходів на **67 од.** та кількістю їх учасників – на **229 осіб**;

✓ **16 ВГОВ** у поданих ними звітах про використання коштів за 2016, 2017 роки відображали видатки без їх деталізації за статтями або без розрахунків до окремих з них, що унеможливило перевірку обґрунтованості здійснених видатків. Так, Союз Ракетних військ і УСВЖН у звітах за 2016 рік

вказали лише загальну суму, витрачену на кожний захід (у цілому на заходи витрачено **214,6 тис. грн** і **315,9 тис. грн** відповідно). За узагальненою статтею витрат «технічне обслуговування» без розрахунків у **2016 році** Асоціацією інвалідів АТО використано **1099,2 тис. грн**, у **2017 році** п'ятьма ВГОВ (Асоціація інвалідів АТО, Об'єднання волонтерів, Об'єднання УБД, «Українці-Разом», «Федерація футболу учасників АТО», Асоціація ветеранів Афганістану) – **1159,1 тис. гривень**. **Всеукраїнський союз** витрати на оренду транспорту в сумі **59 тис. грн** (захід «Урочисті збори, нагородження нагородами громадських об'єднань та концертні виступи за участю відомих виконавців, рок-гурту «Жнива», вокального гурту народної пісні «Зерно любові» для учасників АТО та мешканців Донецької області в рамках об'єднуючої програми «Схід-Захід-Україна Єдина») вказав у звіті за 2017 рік без визначення одиниці виміру відстані та вартості за одиницю;

✓ у **2016 році 12 ВГОВ не дотримано** підпункту 2 пункту 6 Порядку № 176, згідно з яким бюджетні кошти спрямовуються на здійснення заходів за умови участі у них **переважної більшості** інвалідів та/або ветеранів. Зокрема, в заходах, проведених ВОВ, частка ветеранів становила **18,9 відс.**, «Союз учасників миротворчих операцій» – **24,1 відс.**, Асоціація інвалідів АТО – **29 відс.**, ВГО «Народна пам'ять» – **31 відс.**; у 2017 році у п'яти заходах, проведених Всеукраїнським союзом, частка ветеранів становила **30,1 відс.**, у чотирьох заходах ВАВП – **10,9 відс.**, у семи заходах Асоціації цивільного захисту – **13,1 відс.** відповідно. При цьому **чотири ВГОВ** у 2016 році та Асоціація ветеранів МВС у 2017 році взагалі не подали до Служби інформацію про кількість ветеранів/інвалідів, які взяли участь у заходах.

Аудит засвідчив, що відсутність обмежень у чинному законодавстві та незапровадження конкурсного підходу при наданні фінансової підтримки дозволяли окремим ВГОВ використовувати кошти фінансової підтримки без будь-яких обмежень, а саме:

- на проведення заходів, які **відповідають напрямам** використання коштів державного бюджету, передбаченим **іншими цільовими бюджетними програмами**. Так, ГС «Вища координаційна рада» у 2016 році витрачено **208 тис. грн** на проведення заходу з психологічної реабілітації учасників АТО (10 діб для 35 осіб) та адаптивно-рекреаційного заходу для воїнів-учасників АТО, які мали поранення (10 діб для 35 осіб) (що є напрямом бюджетної програми Служби за КПКВК 2505150 «Заходи із психологічної реабілітації, соціальної та професійної адаптації учасників АТО та забезпечення постраждалих учасників АТО санаторно-курортним лікуванням»); Об'єднанням постраждалих від мін на проведення чотирьох семінарів з питань психологічної реабілітації та створення робочих місць для осіб з інвалідністю – **69,1 тис. грн** (зокрема, «Всеукраїнський навчальний семінар «Робота психолога. Наслідки війни»; «Навчальний семінар «Посттравматичний стрес»); у **2017 році** – **57,2 тис. грн** («Семінар з питань психологічної та соціальної реабілітації учасників бойових дій, інвалідів війни, учасників АТО та членів сімей загиблих, обмін досвідом»; а також «Всеукраїнський навчальний семінар

«Організація робочих місць для осіб з інвалідністю» (що є завданнями Фонду і Державної служби зайнятості, як органів, що забезпечують професійну реабілітацію осіб з інвалідністю). Водночас слід зазначити, що у 2016–2017 роках за бюджетною програмою за КПКВК 2505150 кошти практично не використовувалися через відсутність механізму та затверджених протоколів надання послуг із психологічної реабілітації;

- окремими ВГОВ **значні суми коштів**, передбачених на проведення заходів, витрачено на придбання **канцелярських товарів**, поліграфію, **сувенірно-нагородну** (кубки, медалі) і **квіткову** продукцію, **фото-, відеозйомку**. В цілому **на цю мету** в 2016 році використано **884,1 тис. грн**, у 2017 році – **135,2 тис. гривень**. Так, у 2016 році Асоціацією цивільного захисту **на сувенірну продукцію** (зокрема, 30 шт. сувенірів вартістю 0,5 тис. грн за одиницю) використано **третину** всіх видатків на заходи (**66,2 тис. грн**), Союзом ВМФ – **46,6 тис. грн (38,7 відс.)** (зокрема, на придбання 150 тільників, з яких станом на 15.12.2017 **32 одиниці вартістю 2,6 тис. грн** залишилися **нерозподіленими**, що свідчить про **неефективне використання коштів** на їх придбання). Для придбання квітів ОВУ використало **44,9 тис. грн**, сувенірної продукції – **35,5 тис. грн**, зокрема для проведення VII Всеукраїнської звітно-виборчої конференції придбано 120 значків на суму 35,5 тис. грн (0,3 тис. грн за одиницю) і **дві корзини квітів вартістю 5 тис. грн кожна**. Асоціацією ветеранів внутрішніх військ на **канцелярські товари** – **56 тис. грн (38,9 відс.)** загальних витрат на заходи; ОВРУ – 12,5 тис. грн (18,1 відсотка). ГО «Ветерани за Україну» на фото-, відеозйомку – **120,6 тис. грн (сім заходів)**;

- **10 ВГОВ** у 2016 році та **7 ВГОВ** у 2017 році проводили переважно **внутрішні організаційні заходи** (звітно-виборчі конференції, пленуми, з'їзди, семінари з головами відокремлених підрозділів, засідання рад, правління), на які використано **1165 тис. грн** та **606,9 тис. грн** бюджетних коштів відповідно. Наприклад, у 2016 році ВОВ проведено три статутних заходи із чотирьох на суму **269,8 тис. грн**. (99,9 відс. загального обсягу видатків на заходи), у 2017 році – чотири заходи із п'яти на суму **176,4 тис. грн** (86,5 відс. відповідно); Об'єднанням ветеранів військ зв'язку – всі 14 та 11 заходів на суму **40 тис. грн** і **48,7 тис. грн** (спільна робота керівництва об'єднання і керівництва відокремлених підрозділів в областях України, засідання розширеної Ради);

- використання для організації проведення окремих заходів деякими **ВГОВ послуг посередників, на недоцільність** яких звертала увагу Рахункова палата при проведенні попереднього аудиту. Зокрема, у 2016 році Асоціацією «К» для проведення всіх заходів укладений договір з ФОП Жукова К.О. на суму 90 тис. грн; ВАВП – 16 договорів з ФОП Фурман Н.М. на загальну суму **179,7 тис. грн**; ВГО «Народна пам'ять» – три договори з ПП «Пам'ять і слава» на загальну суму **329,6 тис. гривень**.

Зазначене в умовах обмежених фінансових ресурсів створило умови для **неекономного витрачання ВГОВ** бюджетних коштів на їх фінансову підтримку.

Таким чином, у 2016–2017 роках використання окремими ВГОВ коштів фінансової підтримки на проведення заходів за відсутності належного контролю Служби та будь-яких нормативних обмежень здійснювалося з певними недоліками і в умовах обмежених фінансових ресурсів створило умови для їх неекономного витрачання.

5.2. Оцінка стану моніторингу заходів громадських об'єднань ветеранів у 2016–2017 роках

Відповідно до пункту 9 Порядку № 176 Служба проводить моніторинг заходів, проведених за кошти державного бюджету, із зазначенням їх обсягу, витраченого на здійснення таких заходів та досягнення цілей, а його результати щомісяця до 10 числа оприлюднюються на її веб-сайті.

Аудит засвідчив, що інформація про моніторинг проведених ВГОВ заходів, розміщена на офіційному веб-сайті Служби за 2016 рік, була громіздкою та складною для сприйняття (252 арк.), із переліком заходів, проведених за всіма джерелами фінансування, за 2017 рік – дещо відкоригованою, базувалася на накопичуваних щомісяця даних про проведені заходи, отриманих від ВГОВ, і зведених у єдиний документ без їх узагальнення та аналізу показників, що не відповідає поняттю «моніторинг», визначеному¹⁹ лише у 2017 році наказом Служби від 04.08.2017 № 66.

Нездійснення Службою у 2016–2017 роках аналізу та оцінки ефективності, результативності та цільової спрямованості заходів суперечить вимогам підпункту 14 пункту 4 Положення про Службу, а відсутність у моніторингу висновків щодо результатів упровадження заходів унеможлиблює оцінку раціональності та результативності їх проведення ВГОВ, що є передумовою визначення обсягів фінансової підтримки ВГОВ на наступні роки.

Водночас за результатами узагальнення працівниками Рахункової палати інформації щодо моніторингу проведених ВГОВ заходів за рахунок коштів державного бюджету, порівняння її показників зі звітами про використання коштів за 2016, 2017 роки встановлено, що моніторинг заходів був неповним і містив некоректну інформацію про використані обсяги бюджетних коштів, проведені заходи та кількість учасників. При цьому невідповідність показників моніторингу і звітів про використання коштів встановлено:

✓ у 2016 році за всіма ВГОВ, що отримали фінансову підтримку в 2016 році. Відповідно до даних моніторингу за 2016 рік 34 ВГОВ за рахунок коштів державного бюджету на суму 8692,2 тис. грн проведено 384 заходи за участю 79,5 тис. осіб, однак згідно з даними звітів про використання коштів 35 ВГОВ проведено 399 заходів (або на 15 більше) на суму 10540,6 тис. грн (або на 1848,4 тис. грн більше) за участю 102,9 тис. осіб (або на 23,4 тис. осіб

¹⁹ Моніторинг – це збір, узагальнення та аналіз інформації, оцінка ефективності, результативності та цільової спрямованості (відповідності погодженим Службою планам) заходів, які проводяться ВГОВ.

більше). Наприклад, згідно з даними моніторингу, ВГО «Лемківщина» не провела жодного заходу за кошти державного бюджету, а згідно зі звітом нею проведено п'ять заходів за участю 17 тис. осіб на суму 100 тис. грн; за даними моніторингу УСВА проведено 14 заходів (6,1 тис. осіб) на суму **408,9 тис. грн**, відповідно до звіту – 23 заходи (2,6 тис. осіб) на суму **705,5 тис. грн**; за даними моніторингу «Союз учасників миротворчих операцій» – чотири заходи (**235 осіб**) на суму **15,1 тис. грн**, відповідно до звіту – дев'ять заходів (**6,1 тис. осіб**) на суму **90 тис. грн**;

✓ у **2017 році** за **17 із 33 ВГОВ**, що отримали фінансову підтримку в 2017 році. Відповідно до даних моніторингу за 2017 рік проведено **290 заходів** на суму **7295,8 тис. грн** за участю **68,3 тис. осіб**, проте згідно з оперативними даними звітів проведено 283 заходи (**або на сім менше**) на суму 7150,9 тис. грн (**на 144,9 тис. грн менше**) за участю 65 тис. осіб (**на 3,3 тис. осіб менше**).

Наприклад, згідно з даними моніторингу УСВА до заходів залучено 5,3 тис. осіб, а згідно зі звітом – 3,5 тис. осіб; УСВЖН проведено **20 заходів** за участю 1215 осіб і **16 заходів** за участю 1188 осіб; ГС «Вища координаційна рада» використано **194,2 тис. грн** на проведення заходів за участю **36 осіб** та **185,6 тис. грн** і **56 осіб**.

При цьому аудитом встановлено, що до моніторингу за 2017 рік Всеукраїнський союз включив інформацію про **чотири заходи**, проведені ним у борг у грудні 2017 року за участю **2875 осіб на суму 134,3 тис. грн**, що була розподілена йому 18.12.2017, проте фактично кошти не спрямовувалися. Це об'єднання листом від 27.12.2017 звернулося до Мінсоцполітики для включення зазначеної суми до кредиторської заборгованості за КПКВК 2501220 станом на 01.01.2018.

Таким чином, Службою у 2016–2017 роках не забезпечено повною мірою збирання від ВГОВ коректної та у повному обсязі інформації для проведення моніторингу заходів, а також не проведено аналізу та оцінки ефективності заходів, що не узгоджується з Порядком № 176 і Положенням про Службу та унеможливує оцінку ефективності витрачання бюджетних коштів на фінансову підтримку в звітному році та обґрунтованість визначення її обсягів на наступні роки.

ВИСНОВКИ

1. У 2016 році 35 ВГОВ, а у 2017 – 34 отримали відповідно 19,8 і 13,8 млн грн фінансової підтримки за рахунок Державного бюджету України. Проте використання цих коштів відбувалося в умовах невизначеності задекларованого Урядом на вимогу громадськості переходу на конкурсні засади при її наданні та загострення у зв'язку з цим напруги серед потенційних отримувачів такої допомоги, зволікання з розподілом бюджетних коштів за цим напрямом та щорічного відтермінування майже на півроку початку реалізації бюджетної програми за КПКВК 2501220.

Ці та інші фактори призвели до неефективного управління у 2017 році 6,4 млн грн, з яких 2,5 млн грн повернено наприкінці року до державного

бюджету, 1,2 млн грн взагалі не розподілено за призначенням, а також до порушення ВГОВ порядку використання коштів за діючим механізмом і законодавства з питань закупівель на загальну суму 1,5 млн гривень.

Негативно на використання коштів впливали також відсутність скоординованих дій Мінсоцполітики, Служби та Робочої групи як дорадчого органу, створеного для надання пропозицій до розподілу коштів фінансової підтримки між громадськими об'єднаннями ветеранів, недосконале нормативно-правове та організаційне забезпечення використання коштів за вказаною бюджетною програмою, зокрема через неврахування рекомендацій Рахункової палати за результатами попереднього аудиту, та малоефективна робота Експертної та Моніторингової груп, створених у 2017 році для оцінки доцільності проведення заходів і підвищення ефективності використання коштів на такі потреби.

2. Нормативно-правове забезпечення надання фінансової підтримки ВГОВ через невжиття достатніх заходів на виконання рекомендацій Рахункової палати залишається недосконалим.

2.1. У Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на фінансову підтримку громадських об'єднань інвалідів та ветеранів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 07.03.2012 № 176, так і не визначено поняття «матеріальне заохочення», яке має ознаки заробітної плати, не встановлено обмеження кількості працівників, які мають право на його отримання, та розмірів виплат; не включено норм щодо заборони оплати послуг посередників; підпункт 9 пункту 6 не приведено у відповідність із статтею 20 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», згідно з якою ветеранські організації звільнено від оплати комунальних послуг і оренди приміщень.

2.2. Встановлений пунктом 3 Порядку № 176 перелік документів для отримання ВГОВ фінансової підтримки не приведений у відповідність із Законом України від 15.05.2003 № 755 «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» (із змінами і доповненнями), Податковим кодексом України, відповідно до яких скасовані свідоцтво про реєстрацію новостворюваних організацій та довідка про взяття на облік платника податків (ф. № 4-ОПП).

2.3. Норми Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2011 № 1049, не поширено на надання фінансової підтримки за рахунок бюджетних коштів ВГОВ.

2.4. Збереження пунктом 7 прикінцевих і перехідних положень Закону України «Про громадські об'єднання» всеукраїнського статусу за громадськими об'єднаннями, створеними до набрання чинності цим Законом (01.01.2013), створило умови для надання та використання окремими ВГОВ коштів фінансової підтримки за відсутності відокремлених підрозділів у

більшості регіонів України (у 2016 році – **700 тис. грн**, у 2017 році – **983,7 тис. гривень**).

Підготовлені Службою і обговорені з громадськістю впродовж 2016–2017 років декілька варіантів проектів постанов Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Порядку № 176, Порядку № 1049 через зволікання Мінсоцполітики та Мінекономрозвитку з прийняттям остаточного рішення у 2017 році так і не були затверджені.

3. Мінсоцполітики і Службою повною мірою не забезпечено обґрунтованого планування бюджетних коштів за КПКВК 2501220 на надання фінансової підтримки ВГОВ у 2016–2017 роках, своєчасного розподілу, перерозподілу та спрямування одержувачам бюджетних коштів, що призвело до неефективного управління ними.

3.1. Прийняття Службою від 11 ВГОВ заяв і пакета документів з недотриманням вимог абзацу дванадцятого пункту 3 Порядку № 176 (за відсутності належних розрахунків та обґрунтувань у розрізі напрямів використання бюджетних коштів) призвело до врахування у складі зведеної потреби, включеної до бюджетних запитів, необґрунтованих її обсягів за окремими ВГОВ.

У складі бюджетних запитів за КПКВК 2501220 на 2016 і 2017 роки, сформованих у межах доведених граничних сум видатків, видатки на надання фінансової підтримки ВГОВ на 2016 і 2017 роки були розподілені лише між ВГОВ, що отримували кошти в попередньому році (26 і 34 ВГОВ відповідно), що не відповідає вимогам пункту 5 Порядку № 176. Крім того, у прогнозах на наступні два бюджетні періоди включення нових об'єднань до розподілу не передбачалося.

3.2. Через зволікання Мінсоцполітики з розподілом коштів фінансової підтримки, неврахування відмов окремих ВГОВ від її отримання у 2017 році кошторисні призначення за КПКВК 2501220 тривалий час не розподілялися, що унеможливило в цілому використання **6,4 млн грн**, з них **1,2 млн грн** – через незавершення розподілу, **2,7 млн грн** – перерозподілу. Крім того, внаслідок неефективного управління бюджетними асигнуваннями, а також накопичення упродовж звітних кварталів залишків коштів на рахунках окремих ВГОВ повернено до державного бюджету наприкінці 2016–2017 років відповідно **0,1 і 2,5 млн гривень**.

3.3. Паспорти бюджетної програми за КПКВК 2501220 на 2016 і 2017 роки затверджені з недотриманням терміну, встановленого пунктом 6 розділу I Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Мінфіну від 29.12.2002 № 1098, що згідно з пунктом 17 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України є бюджетним правопорушенням. Як наслідок, відтерміновано виконання завдань бюджетної програми.

3.4. За відсутності належного контролю з боку Служби окремі результативні показники паспорта за КПКВК 2501220 на 2017 рік не відповідали показникам, наведеним у розрахунках до планів використання

бюджетних коштів 28 ВГОВ, а звіту про виконання паспорта за 2016 рік – даним звітів про використання коштів, що призвело до розбіжностей у показниках продукту, показнику ефективності (середньої вартості заходу), який у 2017 році взагалі не визначався. Отже, не дотримано пунктів 6 і 8 Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Мініфіну від 10.12.2010 № 1536.

3.5. Зміни, внесені Мінсоцполітики у 2017 році до змісту і структури паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501220, унеможливили порівняння та оцінку результативних показників за бюджетними періодами, їх суспільної значущості та актуальності (передбачено пунктом 6 Загальних вимог), що створило ризики непрозорості в розподілі та використанні бюджетних коштів на надання фінансової підтримки ВГОВ.

4. Організація виконання у 2016–2017 роках Службою та дорадчими органами бюджетної програми за КПКВК 2501220 у частині надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів на всіх етапах від її розподілу до використання ВГОВ, координація дій учасників виконання бюджетної програми, а також система контролю були недосконалыми і супроводжувалися прийняттям залученими органами непродуктивних, необґрунтованих і несвоєчасних управлінських рішень, що відстрочувало спрямування бюджетних коштів на цю мету, ускладнювало проведення громадськими об'єднаннями запланованих заходів і призводило до відмов окремих з них через стислі та нереальні терміни її освоєння.

4.1. Службою у порушення пункту 3 Порядку № 176 за відсутності повного пакета документів прийнято до розгляду і включено до пропозицій з розподілу коштів заяви у 2016 році 12 ВГОВ із 37, у 2017 – 12 ВГОВ із 42.

4.2. Розподіли робочою групою і Мінсоцполітики коштів фінансової підтримки між ВГОВ у 2016–2017 роках проводилися за довготривалою процедурою із застосуванням різних підходів і недостатньо обґрунтованих критеріїв, що призвело до втрати прозорості в доступі до державної підтримки. Протоколи засідань робочої групи або не містили інформації про критерії, які є підґрунтям розподілу коштів, або застосовували не передбачені Порядком № 176 і в окремих випадках нечіткі та неоднозначні критерії.

Унаслідок зволікання Мінсоцполітики у 2016 році розподіл затверджено через місяць після подання Службою пропозицій робочої групи, а у 2017 році процедура погодження розподілу взагалі тривала від лютого до грудня і була поділена на чотири етапи.

4.3. Рекомендації ініціативної робочої групи щодо недоцільності фінансування більшості заходів Службою при погодженні планів використання бюджетних коштів на 2017 рік за цим напрямом на суму **4152,7 тис. грн** не враховано. Як наслідок, 19 ВГОВ коштом державного бюджету проведено **69** заходів (**1373,7 тис. грн**), щодо яких робочою групою прийнято рішення про недоцільність фінансування або які нею взагалі не розглядалися. Це свідчить про формальність функціонування цієї групи, створеної у травні 2017 року із

представників громадськості з метою підвищення ефективності використання фінансової підтримки ВГОВ.

4.4. Експертна група для оцінки доцільності проведення заходів у 2016 році відповідно до пункту 4.3 Положення про робочу групу з надання пропозицій Мінсоцполітики щодо розподілу коштів, передбачених у державному бюджеті на фінансову підтримку громадських об'єднань ветеранів, що мають статус всеукраїнських, затвердженого спільним наказом Служби та Фонду соціального захисту інвалідів від 27.01.2016 № 10/6, Службою не створювалася, а була утворена у 2017 році, розпочала роботу із серпня і виконувала свої повноваження недостатньо результативно, а в окремих випадках, як засвідчив аудит, надавала при прийнятті рішень окремим ВГОВ необґрунтовані переваги. Малоєфективною була і діяльність моніторингової групи, створеної Службою у серпні 2017 року для здійснення моніторингу заходів, які проводяться ВГОВ за рахунок коштів державного бюджету, робота якої розпочалася лише у IV кварталі.

4.5. Службою не забезпечено належного внутрішнього контролю за витрачанням коштів фінансової підтримки. Сектор внутрішнього аудиту із штатною чисельністю дві одиниці, а у 2016–2017 роках фактично укомплектований однією людиною, із збільшенням кількості одержувачів бюджетних коштів, у т.ч. за бюджетною програмою 2501220, був неспроможний забезпечувати достатній внутрішній контроль за використанням коштів. Водночас на виявлені внутрішнім аудитом окремі слушні зауваження, зокрема щодо невідповідності даних моніторингу та звітів про використання коштів, керівництво Служби реагувало не завжди.

5. Громадськими об'єднаннями ветеранів як одержувачами бюджетних коштів за КПКВК 2501220 у 2016–2017 роках через низьку виконавську дисципліну та відсутність належного контролю з боку Служби не забезпечено дотримання вимог Порядку № 176, низки законодавчих і нормативно-правових актів фінансового характеру та з питань закупівель. Непроведення Службою у 2016–2017 роках системного аналізу та оцінки ефективності здійснених заходів унеможливило оцінку раціональності та результативності їх проведення ВГОВ і створює ризики непродуктивного та неекономного використання коштів.

5.1. Окремі ВГОВ всупереч Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228, через відсутність контролю з боку органів Казначейства здійснювали видатки з недотриманням показників, передбачених у планах використання бюджетних коштів. Зокрема, Асоціацією інвалідів АТО у 2017 році оплачено послуги із заправки картриджа і ремонту комп'ютера на суму **2,2 тис. грн** за відсутності планових призначень на цю мету. У 2016 році Союзом ВМФ оплачено послуги з технічного обслуговування комп'ютерної техніки на суму **1,8 тис. грн** за відсутності відповідного обладнання на балансі або у користуванні об'єднання,

а у 2017 році всупереч підпункту 9 пункту 6 Порядку № 176 понад план використано на утримання установи **0,8 тис. гривень**.

5.2. Більшість ВГОВ у 2016–2017 роках не дотримано вимог Порядку № 176 щодо своєчасного подання Службі інформації для проведення моніторингу здійснення заходів, подана ними інформація була сформована неналежним чином, зокрема, не заповнено графи «відомості щодо розміщення інформації про захід в ЗМІ», «досягнення в результаті виконання заходів» та «рівень заінтересованості та задоволення потреб цільової аудиторії», в окремих випадках не зазначено фактичної дати та місця проведення заходу, планової або фактичної кількості учасників заходу тощо. Водночас Служба отриману щомісяця інформацію про моніторинг заходів, проведених ВГОВ, лише накопичувала, а належний моніторинг не проводила.

У поданих 16 ВГОВ звітах про використання коштів за 2016 і 2017 роки не деталізовано видатків за статтями витрат або відсутні розрахунки до окремих з них, що унеможливило перевірку обґрунтованості їх здійснення.

5.3. Внаслідок відсутності обмежень у чинному законодавстві і незапровадження конкурсного підходу при наданні фінансової підтримки окремі ВГОВ без будь-яких обмежень використовували її на канцелярські товари, поліграфію, сувенірно-нагородну і квіткову продукцію, проведення більшості таких внутрішніх організаційних заходів, як звітно-виборчі конференції, пленуми, з'їзди, семінари з головами відокремлених підрозділів, засідання рад, правлінь тощо, а також на заходи, які збігаються із цільовими напрямками, за якими спрямовуються кошти державного бюджету за іншими бюджетними програмами. Зазначене свідчить про ризики неекономного використання бюджетних коштів.

Зокрема, громадською спілкою «Вища координаційна рада у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції» у 2016 році витрачено **208 тис. грн** на проведення заходу з психологічної реабілітації учасників АТО і проведення адаптивно-рекреаційного заходу для воїнів-учасників АТО, які мали поранення (10 діб для 35 осіб), що є напрямом бюджетної програми Служби за КПКВК 2505150 «Заходи із психологічної реабілітації, соціальної та професійної адаптації учасників АТО та забезпечення постраждалих учасників АТО санаторно-курортним лікуванням». Водночас у 2016–2017 роках за цією бюджетною програмою кошти практично не використовувалися через відсутність механізму і затверджених протоколів надання таких послуг.

5.4. Використання коштів фінансової підтримки Асоціацією інвалідів АТО у 2016–2017 роках здійснювалося з порушенням законів України «Про здійснення державних закупівель» (чинний до 01.08.2016) і «Про публічні закупівлі» (з 01.08.2016). Як наслідок, Рахунковою палатою складено протокол про адміністративне правопорушення, передбачене статтею 164¹⁴ Кодексу України про адміністративні правопорушення, який передано до суду.

5.5. Внутрішнім аудитом Служби встановлено непоодинокі випадки відсутності у ВГОВ бухгалтерського обліку, реєстрів бухгалтерського обліку,

Головної книги за 2014–2016 роки, меморіальних ордерів, аналітичного обліку касових видатків. Рахункова палата під час аудиту також підтвердила наявність таких проблем, зокрема у Союзі ВМФ (м. Одеса). Як наслідок, цим об'єднанням не оприбутковано товарно-матеріальних цінностей на суму **74,2 тис. грн**, готівкових коштів згідно з чековими книжками у 2016 році – **80,6 тис. грн** (40,4 відс. загального обсягу надходжень), за 9 місяців 2017 року – **47,3 тис. грн** (54,1 відсотка).

ПРОПОЗИЦІЇ

За результатами аналізу вважаємо за доцільне:

1. Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, призначених на фінансову підтримку громадських об'єднань ветеранів.

2. Відомості у формі рішення Рахункової палати про результати аудиту надіслати Кабінету Міністрів України і рекомендувати вжити заходів щодо:

- приведення назви бюджетної програми за КПКВК 2505030 у відповідність із підпунктом «в» пункту 9 статті 87 Бюджетного кодексу України в частині надання фінансової підтримки громадським організаціям, які мають статус всеукраїнських;

- врегулювання питання внесення змін до Порядку № 1049 у частині зняття обмеження про непоширення його норм на ВГОВ і Порядку № 176 із урахуванням положень щодо переходу на конкурсні засади в наданні фінансової підтримки на проведення заходів, визначення поняття «матеріальне заохочення», встановлення обмеження кількості працівників громадського об'єднання, які будуть його отримувати, та розмірів таких виплат, заборони використання послуг посередників, приведення переліку документів, що подаються ВГОВ, у відповідність із чинним законодавством, врахування статті 20 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» при спрямуванні коштів на оплату комунальних послуг та оренду, а також забезпечення належного звітування;

- розгляду питання внесення змін до Закону України «Про громадські об'єднання» в частині підтвердження всіма громадськими об'єднаннями всеукраїнського статусу незалежно від дати їх створення.

3. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту надіслати Мінсоцполітики та рекомендувати вжити заходів щодо:

- подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови щодо внесення змін до Порядку № 176 із урахуванням положень щодо переходу на конкурсні засади в наданні фінансової підтримки на проведення заходів, визначення поняття «матеріальне заохочення», встановлення обмеження кількості працівників громадського об'єднання, які будуть його отримувати, та розмірів таких виплат, заборони використання послуг посередників, приведення переліку документів, що подаються ВГОВ, у відповідність із чинним законодавством, врахування статті 20 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» при спрямуванні

коштів на оплату комунальних послуг та оренду, а також забезпечення належного звітування;

- розроблення методики та/або правил формування ВГОВ розрахунків потреби в коштах на їх фінансову підтримку, а також типової форми кошторису витрат на проведення заходів;

- забезпечення обґрунтованого планування, розподілу коштів фінансової підтримки між ВГОВ і ефективного управління виділеними асигнуваннями;

- перегляду підходів до складання змісту паспорта бюджетної програми з метою забезпечення прозорості використання бюджетних коштів.

4. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту надіслати Службі та рекомендувати вжити заходів щодо:

- обґрунтованого планування показників на фінансову підтримку ВГОВ і ефективного управління виділеними асигнуваннями;

- формування повноцінного підрозділу внутрішнього аудиту Служби;

- посилення внутрішнього контролю за використанням коштів державного бюджету, зокрема в частині складання планових і звітних показників; забезпечення належного моніторингу здійснених ВГОВ заходів;

- забезпечення дотримання ВГОВ як одержувачами бюджетних коштів вимог Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» та законодавства у сфері закупівель;

- усунення виявлених порушень і недоліків та запобігання їм надалі.

Член Рахункової палати

М. Я. Шулежко

Перелік повних і скорочених назв всеукраїнських громадських об'єднань ветеранів, які застосовувались у звіті, та обсяги використаних ними сум фінансової підтримки у 2016–2017 роках за КПКВК 2501220

№	Назва громадського об'єднання, що має статус всеукраїнського	Скорочена назва	2016 рік		2017 рік	
			Касові видатки, тис. грн	Питома вага, відс.	Касові видатки, тис. грн	Питома вага, відс.
1	2	3	4	5	6	7
1	Організація ветеранів України	ОВУ	1200,0	6,1	566,7	4,2
2	Українська Спілка ветеранів Афганістану (воїнів–інтернаціоналістів)	УСВА	1545,8	7,9	1030,8	7,6
3	Всеукраїнське товариство політичних в'язнів і репресованих	Товариство політв'язнів	344,4	1,8	330,7	2,4
4	Всеукраїнське об'єднання ветеранів	ВОВ	586,2	3,0	438,3	3,2
5	Українська спілка в'язнів–жертв нацизму	УСВЖН	702,0	3,6	587,3	4,3
6	Всеукраїнська спілка ветеранів війни	ВСВВ	850,0	4,3	539,3	4,0
7	Українська організація борців антифашистського опору (колишніх політичних в'язнів фашистських концтаборів)	УОБАО	109,7	0,6	102,0	0,8
8	Всеукраїнська організація інвалідів війни, Збройних сил та учасників бойових дій	Організація Збройних сил	550,0	2,8	318,0	2,3
9	Громадська спілка "Всеукраїнський союз громадських об'єднань учасників бойових дій, антитерористичної операції, ветеранів військової служби та правоохоронних органів (Всеукраїнський союз)	Всеукраїнський союз	1500,0	7,6	696,6	5,1
10	Всеукраїнська громадська організація "Асоціація соціальної підтримки і захисту співробітників спецслужб України "Співдружність"	"Співдружність"	150,0	0,8	134,2	1,0
11	Всеукраїнська громадська організація "Всеукраїнська асоціація ветеранів – підводників"	ВАВП	450,0	2,3	200,0	1,5
12	Всеукраїнська громадська організація "Товариство українських офіцерів"	ТУО	600,0	3,1	250,0	1,8
13	Всеукраїнське громадське об'єднання "Об'єднання ветеранів розвідки України"	ОВРУ	160,0	0,8	97,4	0,7
14	Всеукраїнська громадська організація "Закінчимо війну"	"Закінчимо війну"	1100,0	5,6	48,2	0,4
15	Асоціація ветеранів Міністерства внутрішніх справ України	Асоціація ветеранів МВС	399,8	2,0	222,0	1,6
16	Громадська організація "Всеукраїнська асоціація ветеранів війни та служби цивільного захисту"	Асоціація цивільного захисту	500,0	2,5	425,7	3,1

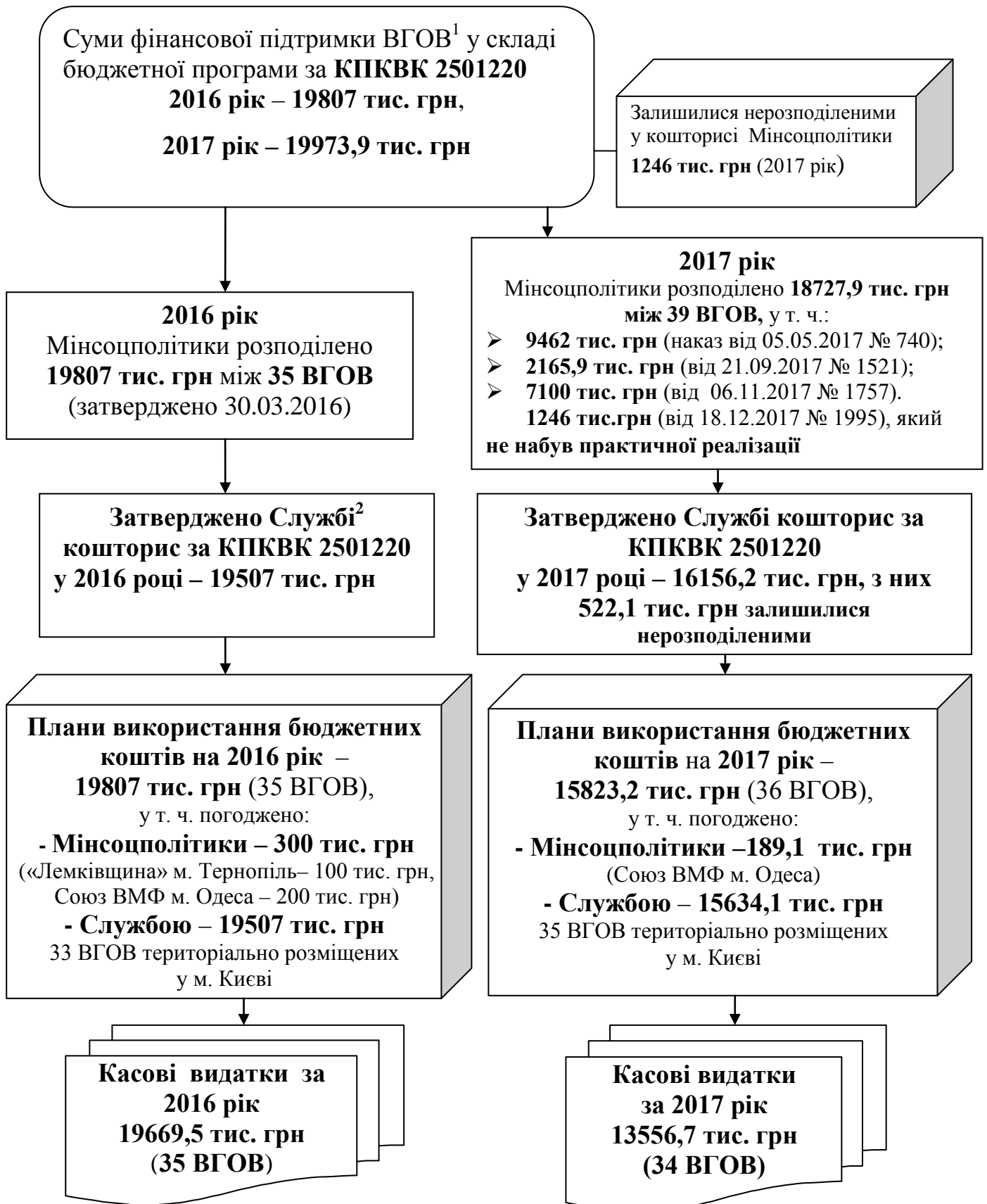
Продовження додатка 1

1	2	3	4	5	6	7
17	Всеукраїнська громадська організація "Асоціація ветеранів Державної кримінально-виконавчої служби України"	Асоціація кримінально-виконавчої служби	100,0	0,5	99,6	0,7
18	Спілка офіцерів України	Спілка офіцерів України	300,0	1,5	175,9	1,3
19	Всеукраїнська громадська організація "Українська асоціація ветеранів-співробітників спеціальних підрозділів по боротьбі з корупцією та організованою злочинністю «К» Служби Безпеки України"	Асоціація «К»	200,0	1,0	0	0
20	Спілка об'єднань громадян "Всеукраїнський союз громадських організацій ветеранів та інвалідів війни, військової служби, ВМФ та моряків-підводників України"	Союз ВМФ	200,0	1,0	189,1	1,4
21	Всеукраїнська спілка ветеранів війни та праці органів прокуратури	Спілка ветеранів прокуратури	100,0	0,5	0,0	0,0
22	Асоціація ветеранів внутрішніх військ МВС України (назва змінена на Асоціація ветеранів внутрішніх військ і Національної гвардії України)	Асоціація ветеранів внутрішніх військ	300,0	1,5	324,5	2,4
23	Всеукраїнська громадська організація "Всеукраїнське товариство "Лемківщина"	ВГО "Лемківщина"	100,0	0,5	0	0
24	Громадська організація "Всеукраїнське об'єднання "Союз учасників миротворчих операцій"	"Союз учасників миротворчих операцій"	200,0	1,0	356,5	2,6
25	Організація ветеранів Державної прикордонної служби України	Організація прикордонної служби	100,0	0,5	200,7	1,5
26	Всеукраїнська громадська організація "Ветерани Київського вищого військово-морського політичного училища"	ВГО "Ветерани військового училища"	150,0	0,8	0,0	0,0
27	Всеукраїнська спілка громадських організацій "Союз ветеранів Ракетних військ стратегічного призначення України"	Союз Ракетних військ	350,0	1,8	401,7	3,0
28	Громадська організація "Всеукраїнське об'єднання учасників бойових дій та ветеранів військ зв'язку"	Об'єднання ветеранів військ зв'язку	94,8	0,5	108,3	0,8
29	Громадська спілка "Вища координаційна рада у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції"	ГС «Вища координаційна рада»	487,8	2,5	342,7	2,5

Продовження додатка 1

1	2	3	4	5	6	7
30	Громадська організація "Всеукраїнське об'єднання "Ветерани за Україну"	ГО "Ветерани за Україну"	1000,0	5,1	0	0
31	Громадська спілка "Всеукраїнська асоціація ветеранів Афганістану (назву змінено на "Всеукраїнська асоціація ветеранів Афганістану та АТО")	Асоціація ветеранів Афганістану	1244,3	6,3	965,9	7,1
32	Громадська спілка "Всеукраїнське громадське об'єднання родин загиблих та безвісти зниклих, учасників антитерористичної операції, ветеранів війни та активістів волонтерського руху "КРИЛА 8 СОТНІ"	"Крила 8 сотні"	1000,0	5,1	810,6	6,0
33	Громадська організація „Українська асоціація інвалідів АТО”	Асоціація інвалідів АТО	2250,0	11,4	1546,1	11,4
34	Всеукраїнська громадська організація „Союз „Народна пам'ять”	ВГО "Народна пам'ять"	345,0	1,8	227,5	1,7
35	Громадська організація "Всеукраїнське об'єднання інвалідів, постраждалих від мін, та учасників АТО"	Об'єднання постраждалих від мін	399,7	2,0	233,9	1,7
36	Всеукраїнська громадська організація «Товариство ветеранів антитерористичної операції»	Товариство ветеранів АТО	0	0	0	0
37	Громадська спілка «Об'єднання учасників АТО «УКРАЇНЦІ-РАЗОМ»	«Українці-Разом»	0	0	260,0	1,9
38	Громадська спілка «Всеукраїнське об'єднання учасників бойових дій та волонтерів АТО»	Об'єднання волонтерів	0	0	628,7	4,6
39	Громадська організація "Всеукраїнське об'єднання учасників бойових дій"	Об'єднання УБД	0	0	354,7	2,6
40	Громадська спілка «Федерація футболу учасників АТО»	«Федерація футболу учасників АТО»	0	0	343,0	2,5
41	Громадська організація "Офіцерський корпус"	"Офіцерський корпус"	0	0	0	0
42	Громадська організація "Союз учасників бойових дій"	Союз УБД	0	0	0	0
43	Громадська організація "Всеукраїнський Центр допомоги учасникам АТО"	Центр допомоги	0	0	0	0
	Всього		19669,5	100,0	13556,7	100,0

**Розподіл коштів фінансової підтримки за КПКВК 2501220 між
всеукраїнськими громадськими об'єднаннями ветеранів
у 2016–2017 роках**



¹ Всеукраїнські громадські об'єднання ветеранів.

² Державна служба України у справах ветеранів війни та учасників АТО.

Структура касових видатків, використаних всеукраїнськими громадськими об'єднаннями ветеранів на проведення заходів за їх видами

2016 рік

2017 рік

