



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

29.12.2018 № 10-3134

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України

Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту ефективності

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати 29.11.2018 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Міністерству юстиції України на керівництво та управління у сфері юстиції, і за підсумками обговорення прийнято рішення (додаються).

Відповідно до законів України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» і «Про Державний бюджет України на 2018 рік» бюджетні призначення на організацію роботи Мін'юсту за бюджетною програмою 3601010 «Керівництво та управління у сфері юстиції» затверджено в обсязі 2 932 990,6 тис. грн (у тому числі загальний фонд – 2 407 073,5 тис. грн) і 4 106 720,5 тис. грн (у тому числі загальний фонд – 3 404 198,9 тис. грн) відповідно. З урахуванням збільшення у 2017 році на 40 786,6 тис. грн видатків загального фонду на оплату праці остаточно бюджетні призначення за КПКВК 3601010 затверджено в розмірі 2 982 750,3 тис грн (за загальним фондом – 2 456 833,2 тис. гривень).

Згідно з бюджетними призначеннями на забезпечення діяльності центрального апарату Мін'юсту протягом 2017–9 місяців 2018 року із загального фонду Державного бюджету України виділено 1 301 956,2 тис. грн, використано 1 023 392, 2 тис. грн, з яких заробітна плата і нарахування на неї становили 817 839,6 тис. грн (фактично використано 658 610, 7 тис. грн); оплата послуг (крім комунальних) – 431 906,2 тис. грн (фактично використано 333 973, 8 тис. грн); на предмети, матеріали, обладнання та інвентар витрачено 20 570,7 тис грн (фактично – 9 958,2 тис. грн), решта видатків за різними напрямками – 31 639,3 тис. грн (фактично використано 20 849,6 тис. гривень).

При цьому визначені у паспорті бюджетної програми за КПКВК 3601010 «Керівництво та управління у сфері юстиції» результативні показники унеможливлювали здійснення належної оцінки ефективності виконання бюджетної програми в частині видатків загального фонду Державного бюджету України на центральний апарат Мін'юсту.

У Мін'юсті немає внутрішнього нормативного документа, який би визначав методику розрахунку показників ефективності роботи апарату.

У 2017 році за бюджетною програмою «Керівництво та управління у сфері юстиції» (КПКВК 3601010) залишки коштів, повернені до бюджету, становили 9 623,5 тис. гривень. Отже, при визначенні потреби, плануванні та використанні бюджетних коштів не забезпечено ефективного управління державними ресурсами в повному обсязі.

Робота із стягнення простроченої дебіторської заборгованості проводиться Мін'юстом неналежно. Так, на балансі Міністерства обліковується прострочена дебіторська заборгованість на загальну суму 1 084,4 тис. грн, яка виникла у 2004 році. За 2005–2018 роки органами державної виконавчої служби з рахунків боржника ТОВ „Глобал Юкрейн” стягнуто на користь Мін'юсту лише 172,6 тис. гривень. На час аудиту відповідне рішення суду на користь Міністерства не виконано.

Аналіз бюджетних запитів і паспортів бюджетної програми за КПКВК 3601010 «Керівництво та управління у сфері юстиції» засвідчив, що програма є перевантаженою, оскільки включає не лише фінансування функцій керівництва та управління, які виконує саме Міністерство, а й 27 територіальних органів юстиції, 6 міжрегіональних управлінь з питань виконання кримінальних покарань та пробації Мін'юсту і адміністрації Державної кримінально-виконавчої служби України. При цьому до сфери управління Мін'юсту належить 9 науково-дослідних інститутів, 197 установ Державної кримінально-виконавчої служби України та 144 державні підприємства. Загалом у 2017 році встановлено 70 результативних показників, у 2018 році – 60, тобто структура бюджетної програми перевантажена та не забезпечує відображення показників роботи центрального апарату Міністерства.

Аналіз структури заробітної плати, нарахованої у Міністерстві за рахунок коштів загального фонду державного бюджету у період, що підлягав аудиту, свідчить, що частка додаткових стимулюючих видів заробітної плати (надбавки, премії, матеріальні допомоги, доплати) перевищувала постійні її види (оклад, ранг, вислуга років) майже в 3 рази і становила в середньому 66 відсотків. Так, у 2017 році частка виплат постійних видів заробітної плати становила 33,5 відс. (86 920,9 тис. грн), додаткових стимулюючих виплат – 66,5 відс. (172 363,0 тис. грн); за 9 місяців 2018 року – 34,5 відс. (98 878,6 тис. грн) і 65,5 відс. (187 191,8 тис. грн) відповідно. Основна (постійна) частина заробітної плати працівників Мін'юсту є меншою, ніж додаткові її види.

Середня заробітна плата у Міністерстві у 2017 році – 22 718,83 грн, за 9 місяців 2018 року становила 31 532,77 гривні.

Фонд заробітної плати розподіляється майже порівну між керівним складом (46 відс. (121 988,1 тис. грн) у 2017 році та 43 відс. (127 359,7 тис. грн) у 2018 році) та іншим персоналом апарату Міністерства (54 відс. (141 390,2 тис. грн) у 2017 році та 57 відс. (168 385,1 тис. грн) у 2018 році). При цьому відповідно до штатного розпису центрального апарату Мін'юсту керівний склад Міністерства становить близько 30 відс, тобто спостерігається певна диспропорція в оплаті праці керівного складу Міністерства і решти персоналу.

Аудитом встановлено, що Мін'юст є держателем єдиних та державних реєстрів і тому щороку (2017–2018 роки) за бюджетною програмою «Керівництво та управління у сфері юстиції» (КПКВК 3601010) передбачаються кошти загального і спеціального фондів державного бюджету на оплату послуг із забезпечення функціонування єдиних та державних реєстрів.

За рахунок коштів цієї бюджетної програми, а не за окремою бюджетною програмою, здійснюється оплата послуг з підтримки забезпечення функціонування єдиних та державних реєстрів шляхом укладення договорів з ДП «Національні інформаційні системи» – єдиним адміністратором цих реєстрів.

Крім того, Мін'юст у 2018 продовжує здійснювати адміністрування Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення. Національне агентство з питань запобігання корупції не здійснює належних заходів щодо прийняття бази даних Мін'юсту.

Рахункова палата надіслала до Кабінету Міністрів України, Міністерства юстиції України рекомендації щодо усунення виявлених порушень і недоліків та вдосконалення нормативно-правової бази.

Враховуючи зазначене, пропонуємо розглянути на засіданні профільного комітету результати аудиту і питання внесення змін до законів України «Про державну службу» та «Про центральні органи виконавчої влади» у частині врегулювання питання строкового призначення для заміщення посади державного секретаря міністерства у разі його відпустки для догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку (і більше), а також щодо зупинення, поновлення чи продовження перебігу п'ятирічного строку повноважень державного секретаря міністерства.

Надається у порядку інформування.

Додаток: на 49 арк.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан