



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Рахункова палата України

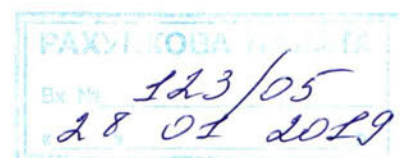
*Щодо розгляду рішення Рахункової
палати України від 29.11.2018 № 30-4*

Мінекономрозвитку розглянуло рішення Рахункової палати України від 29.11.2018 № 30-4 про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання та розпорядження майном державного підприємства “Прозорро” (далі – ДП “Прозорро”), що має фінансові наслідки для державного бюджету, що направлене листом від 04.01.2019 № 04-36 та повідомляє.

Щодо приведення у відповідність з вимогами статті 8 (в частині визначення адміністратора електронної системи закупівель) та статей 1, 10 (в частині авторизації електронних майданчиків) Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон) Порядок функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166, а також з урахуванням зазначеного привести у відповідність з вимогами цього закону наказ Мінекономрозвитку від 18.03.2016 № 473 зі змінами, внесеними наказом Мінекономрозвитку від 23.08.2016 № 1398, в частині визначення адміністратора електронної системи закупівель та щодо забезпечення функціонування веб-порталу та інформаційного ресурсу Уповноваженого органу, наповнення інформаційного ресурсу відповідно до вимог статті 8 Закону та з цією метою передати Інформаційно-телекомунікаційну систему “Prozorro” на баланс Мінекономрозвитку

Згідно з пунктом 6 частини першої статті 8 Закону до основних функцій Мінекономрозвитку, як Уповноваженого органу з питань публічних закупівель віднесено забезпечення функціонування веб-порталу Уповноваженого органу.

Ця норма не обмежує вибір способу забезпечення виконання цієї функції, у тому числі шляхом визначення Адміністратора порталу із числа підпорядкованих Мінекономрозвитку підприємств. У зв’язку з чим Міністерством прийнято наказ від 18.03.2016 № 473 “Про визначення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель та забезпечення його функціонування”, яким визначено веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель, інформаційно-телекомунікаційну систему “Прозорро”, за адресою в мережі Інтернет www.prozorro.gov.ua та державне



підприємство “Прозорро” відповідальним за забезпечення функціонування та наповнення веб-порталу.

Ураховуючи, що Міністерство є органом управління ДП “Прозорро” передача Інформаційно-телекомунікаційної системи “Prozorro” на баланс Мінекономрозвитку є недоцільною.

Водночас повідомляємо, що інформаційний ресурс Уповноваженого органу розміщений на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку за адресою в мережі Інтернет <http://www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=8245ceea-6349-45c2-a2cf-35791699407f&title=InformatsiiniResurs>.

Разом з тим, Мінекономрозвитку розроблені зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166, які перебувають на внутрішньому погодженні.

Щодо вжиття заходів стосовно приведення у відповідність із вимогами чинного законодавства у сфері публічних закупівель функціонування та експлуатацію Інформаційно-телекомунікаційної системи “Prozorro”

Мінекономрозвитку ведеться постійний аналіз застосування замовниками та учасниками законодавства у сфері публічних закупівель, а також аналіз їх пропозицій щодо покращення роботи електронної системи закупівель. За результатами цієї роботи Міністерством готуються зміни до Закону та інших нормативно-правових актів у сфері публічних закупівель, спрямовані на удосконалення законодавства та функціональних можливостей електронної системи закупівель. Таким чином, оновлення та покращення в електронній системі закупівель здійснюється відповідно до Закону, інших нормативно-правових актів у сфері публічних закупівель та на підставі внесених змін до законодавства.

Щодо забезпечення виконання в повному обсязі рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами аналізу публічних закупівель

Міністерством було розглянуто рекомендації Рахункової палати та надані коментарі щодо вжиття відповідних заходів.

Щодо приведення у відповідність фінансову звітність за 2016 рік з урахуванням виявлених порушень та недоліків

Повідомляємо, що протягом 2017 року ДП “Прозорро” було здійснено корегування окремих показників бухгалтерської звітності за результатами проведення аудиторської перевірки, здійсненої аудиторською компанією ТОВ “Крестон Джі Сі Джі Аудит”. ДП “Прозорро” не було повідомлено до Мінекономрозвитку про зазначені коригування показників бухгалтерської звітності за 2016 рік.

Щодо рекомендації доручити Мінекономрозвитку спільно з Міністерством фінансів України та Державною казначейською службою України визначити ключові показники, необхідні для аналізу закупівель, здійснених через електронну систему, у тому числі щодо економії бюджетних коштів, та передбачити розробку відповідних технічних можливостей ІТС “Prozorro” щодо ідентифікації закупівель за джерелами їх фінансування

Інформуємо, Міністерством проводиться робота щодо організації робочих зустрічей з вищезазначеними органами з метою визначення ключових показників для аналізу закупівель, здійснених через електронну систему.

Щодо спростування інформації, розміщеної в офіційних джерелах, про те, що електронна система закупівель зекономила державному бюджету мільярди гривень, яка не має документального підтвердження

Інформація щодо зекономлених коштів не може бути спростована, оскільки Міністерством під час підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель за 2017 рік зазначено суму зекономлених коштів, яка складає 27,09 млрд грн. Варто відмітити, що економія коштів, як показник ефективного використання аукціонів електронної системи закупівель, розраховується як різниця суми очікуваної вартості закупівель та суми переможних пропозицій в аукціоні.

Щодо вжиття заходів стосовно недопущення функціонування електронної системи закупівель, складовою якої є Інформаційно-телекомунікаційна система "Prozorro" та електронні майданчики, без комплексної системи захисту інформації (далі – КСЗІ) з підтвердженою відповідністю та сертифікації

Для побудови КСЗІ з підтвердженою відповідністю проведено наступні заходи:

- здійснено міграцію всіх сервісів електронної системи закупівель Prozorro Amazon Web Services до захищеної хмари De Novo G-Cloud в Україні;
- погоджено із Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі - Адміністрація Держспецзв'язку) нову редакцію часткового технічного завдання на створення КСЗІ ІТС "Prozorro";
- адміністрацією Держспецзв'язку призначено організатора експертизи з метою подальшого отримання Атестату відповідності об'єкта експертизи вимогам нормативних документів системи технічного захисту інформації;
- розпочато дослідну експлуатацію комплексної системи захисту інформації.

Наразі експертною організацією проводиться робота по експертизі комплексної системи захисту інформації ІТС "Prozorro".

Щодо стану створення КСЗІ на попередньо авторизованих електронних майданчиках повідомляємо:

- на етапі розроблення технічного завдання на створення КСЗІ знаходяться чотирнадцять майданчиків;
- на етапі погодження технічного завдання з Адміністратором електронної системи закупівель знаходиться один майданчик;
- на етапі погодження технічного завдання з ДССЗІ знаходяться три майданчики;
- на етапі підготовки технічного проекту та документації для проходження державної експертизи знаходяться два майданчики;
- на етапі подання заявки на експертизу і проходження експертизи знаходяться чотири майданчики.

Щодо забезпечення оформлення ДП "Прозорро" прав на земельну ділянку

Мінекономрозвитку на адресу ДП "Прозорро" направляло для виконання накази від 01.03.2017 № 279 "Про проведення державної реєстрації права власності на об'єкти державного майна" та від 03.10.2018 № 1413 "Про проведення державної реєстрації права власності на об'єкти державного майна" стосовно необхідності проведення реєстрації державного майна, яке перебуває на балансі підприємства та надання відповідної інформації Міністерству.

З метою забезпечення оформлення прав на земельні ділянки державної власності наказом Мінекономрозвитку від 01.03.2017 № 279 (пункт 1 наказу) зобов'язано, зокрема, керівників державних підприємств, що належать до сфери управління Мінекономрозвитку, забезпечити оформлення протягом 2017–2018 років відповідно до законодавства земельних ділянок державної власності, які використовуються без належних документів.

Наказом Мінекономрозвитку від 03.10.2018 № 1413 (пункт 1 наказу) зобов'язано, зокрема, керівників державних підприємств, що належать до сфери управління Мінекономрозвитку, забезпечити оформлення протягом 2019 року відповідно до законодавства земельних ділянок державної власності, які використовуються без належних документів.

Пунктом 2 наказу Мінекономрозвитку від 03.10.2018 № 1413 встановлено, що керівники суб'єктів господарювання несуть персональну відповідальність за забезпечення державної реєстрації права власності і речових прав на нерухоме майно та достовірне і своєчасне подання відомостей, передбачених пунктом 1 цього наказу.

Накази Мінекономрозвитку від 01.03.2017 № 279 і від 03.10.2018 № 1413 доведені до виконання керівнику ДП “Прозорро” листами Міністерства від 02.03.2017 № 3241-08/6923-08 і від 05.10.2018 № 3241-08/3530-07 відповідно.

Під час опрацювання попередніх звітів щодо результатів інвентаризації державного майна, яке перебуває на балансі ДП “Прозорро”, Міністерством надавались зауваження стосовно невірно наданої інформації щодо державної реєстрації земельної ділянки та необхідна методична допомога.

Ураховуючи викладене, Мінекономрозвитку разом із підприємством ведеться робота з проведення реєстрації державного майна, яке перебуває на балансі ДП “Прозорро”.

Щодо забезпечення проведення підрозділом внутрішнього аудиту Міністерства перевірки діяльності ДП “Прозорро”

Мінекономрозвитку буде врахована необхідність проведення аудиту діяльності ДП “Прозорро” при формуванні плану аудиту на наступні періоди.

Щодо забезпечення виконання вимог Закону України “Про управління об'єктами державної власності” в частині своєчасного затвердження інвестиційних планів ДП “Прозорро”

Мінекономрозвитку взято до уваги пропозицію Рахункової палати України щодо забезпечення своєчасного затвердження інвестиційних планів ДП “Прозорро”.

Щодо вирішення питання стосовно подальшої експлуатації веб-порталу з питань державних закупівель (www.tender.me.gov.ua), який у господарській діяльності ДП “Прозорро” не використовується, з метою уникнення непродуктивних витрат підприємства

Повідомляємо, що веб-портал з питань державних закупівель, що розміщений за адресою в мережі інтернет: www.tender.me.gov.ua, містить інформацію про закупівлі, що здійснювались в період з 2008 по 2016 роки, яка необхідна для контролюючих та правоохоронних органів.

При цьому закриття зазначеного веб-порталу може призвести до унеможливлення отримання даних та інформації, що була розміщена на веб-порталі відповідно до Закону України “Про здійснення державних закупівель”.

Щодо внесення змін до контракту від 12.04.2017 № 11 з керівником ДП “Прозорро” в частині визначення розміру окладу відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 19.05.1999 № 859 “Про умови і розміри оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об’єднань державних підприємств” та Положення про розрахунок розміру посадового окладу, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726, та забезпечити здійснення перерахунку заробітної плати генерального директора ДП “Прозорро” за період перебування на цій посаді

Посадовий оклад, визначений у контракті із Задворним В. В. від 12.04.2017 № 11, розрахований до набрання чинності наказу Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726 “Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об’єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України”.

Наголошуємо, що нормативно-правовий акт не має зворотної сили, тобто не поширюється на факти й відносини, що виникли до його прийняття. Інакше кажучи, наказ Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726 “Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об’єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України” не можна поширити на минуле.

**Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**

Степан КУБІВ