



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

29.12.2018 № 16-3131

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на виконання повноважень органами Державної фіскальної служби України, і за підсумками обговорення прийнято рішення.

На виконання вимог частини першої статті 37 Закону України "Про Рахункову палату" інформуємо.

Державною фіскальною службою України як відповідальним виконавцем бюджетної програми за КПКВК 3507010 "Керівництво та управління у сфері фіскальної політики" на забезпечення своєї діяльності протягом 2016–2017 років та I півріччя 2018 року загалом використано **18,5 млрд грн**, з яких 79,6 відс. – на оплату праці, 12,2 відс. – на інші поточні видатки, 6 відс. – на оплату послуг (в тому числі комунальних послуг та енергоносіїв) і тільки 1,1 відс. – на капітальні видатки.

При цьому **2,9 млрд грн** було залучено протягом 2017 року до спеціального фонду кошторису ДФС за рахунок перевиконання планових показників з надходження до державного бюджету митних платежів. Враховуючи суму, що підлягала сплаті до спеціального фонду кошторису у 2017 році, та норматив відрахування, визначений у відповідних розпорядженнях Уряду (близько 10 відс. перевиконання планових показників), позапланова мобілізація до бюджету митних платежів (розрахунково) становила майже **30,0 млрд грн**, або близько **10 відс.** їх фактичного надходження за відповідний період (**317,0 млрд гривень**). Цей факт може свідчити про **ризик** **необґрунтованого планування Мінфіном показників надходжень митних платежів до державного бюджету на 2017 рік**. Як наслідок, збільшено надходження до спецфонду вказаної бюджетної програми за рахунок перевиконання цих показників, тобто збільшено фінансування органів ДФС.

Разом з тим з цих додатково залучених протягом 2017 року коштів **57 відс. не використано** у 2017 році та I півріччі 2018 року, а 90 відс. використаних коштів направлено в основному на поточні, а не капітальні видатки. Так, на виплату премій працівникам органів ДФС спрямовано майже 1,1 млрд грн, а на капітальні видатки – 81 млн гривень.

Крім того, внаслідок неефективного управління бюджетними коштами протягом 2016–2017 років органами ДФС на кінець періоду **повернуто до**

державного бюджету невикористані асигнування загального фонду за КПКВК 3507010 в сумі **43,2** млн гривень.

У 2016–2017 роках ДФС не забезпечено виконання в повному обсязі результативних показників, затверджених у паспортах вказаної бюджетної програми на відповідний рік. Так, у 2016 році не виконано **35 відс. результативних показників**, більшість з яких пов'язана з будівництвом та реконструкцією пунктів пропуску в межах програм транскордонного співробітництва. Завершити проекти передбачалося у 2017 році, проте при затвердженні паспорта цієї програми на 2017 рік заходи з будівництва та реконструкції пунктів пропуску навіть не планувались. За результатами роботи у 2017 році органами ДФС не забезпечено виконання **47 відс. результативних показників**, які переважно стосувалися закупівлі вагових комплексів та стаціонарних скануючих систем для огляду автомобільного транспорту та контейнерів на митницях ДФС.

Результати аудиту засвідчили, що через недостатню дієву систему внутрішнього контролю ДФС, її територіальними органами були допущені певні недоліки і порушення при плануванні та використанні бюджетних коштів, а також при збереженні, використанні та обліку майна. Зокрема, в органах ДФС, які перевірено, встановлено:

- при плануванні на 2016–2018 роки коштів державного бюджету за КПКВК 3507010 близько **183 млн грн** потреби в бюджетних коштах, розрахованої органами ДФС, у порушення вимог законодавства не було обґрунтовано відповідними розрахунками;

- неефективно використано **близько 11,6 млн грн** бюджетних коштів;

- використано з недотриманням положень Закону України "Про публічні закупівлі" при здійсненні закупівель коштів на загальну суму **0,2 млн грн**;

- не дотримано вимог законодавства при укладенні договорів щодо одержання послуг та своєчасності оформлення актів здачі-приймання наданих послуг на загальну суму **2,8 млн грн**;

- недоотримано (втрачено) за розрахунками **3,6 млн грн** доходів до спеціального фонду державного бюджету.

Крім того, ДФС не забезпечено створення комплексної системи захисту інформації з підтвердженою згідно із законодавством відповідністю в інформаційно-телекомунікаційних системах "Податковий блок", "Єдина автоматизована інформаційна система" (митний блок), "Управління документами", "Система моніторингу відповідності податкових накладних/розрахунків коригування критеріям оцінки ступеня ризиків (СМКОР)", а отже, існують ризики неконтрольованого втручання в роботу цих систем, чим можуть бути завдані збитки як державі, так і окремим суб'єктам господарювання.

У періоді, що досліджувався, заходи, спрямовані ДФС та її територіальними органами на забезпечення надходжень до державного бюджету, були недостатньо ефективними, зокрема:

- за 2,5 роки податковий борг за податковими зобов'язаннями як самостійно визначеними платниками податків, так і донарахованими за результатами контрольної роботи, збільшився на **68 відс.** і на 01.07.2018 досяг **95,7 млрд грн**;

- як і в попередні роки, одним з основних заходів, спрямованих на погашення податкового боргу, залишалось його списання, за рахунок якого у цьому періоді погашено **15,1 млрд грн**, а діючі розстрочення (відстрочення) грошових зобов'язань, надані платникам податків, на 01.07.2018 становили **3,1 млрд гривень**. Разом з тим на цю ж дату сума переplat до держбюджету податків та зборів становила майже **33 млрд грн**;

- із донарахованих органами ДФС майже **78 млрд грн** грошових зобов'язань за результатами проведених перевірок платників податків, узгоджено лише **30,6 млрд грн**, з яких сплачено до бюджету **9,5 млрд гривень**.

Органами ДФС забезпечено виконання доведених Мінфіном індикативних показників із забезпечення надходжень до державного бюджету у 2016 році на **100,7 відс.**, у 2017 році – на **100,6 відс.**, що дало можливість за два роки додатково мобілізувати до державного бюджету майже **7,2 млрд гривень**. Проте у I півріччі 2018 року органами ДФС доведені Мінфіном індикативні показники виконано на **99,1 відс.**, як наслідок, до державного бюджету не надійшло майже **3,2 млрд гривень**.

Слід зазначити, що протягом періоду, що досліджувався, органи ДФС провадили діяльність в умовах постійних організаційних і структурних перетворень, що не сприяло належному виконанню покладених завдань і функцій, а також ефективному використанню коштів державного бюджету, які виділялися на забезпечення їх діяльності.

Аудитом встановлено, що **не всі структурні перетворення органів ДФС, на які використовувались бюджетні кошти, були обґрунтованими**, зокрема, постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2016 № 495 утворено **Міжрегіональну митницю ДФС**, а вже **через півтора роки прийнято рішення про її ліквідацію** (постанова Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 297 "Деякі питання діяльності органів Державної фіскальної служби"). На час закінчення аудиту заходи щодо ліквідації Міжрегіональної митниці ДФС тривали.

Крім того, залишається неврегульованим на законодавчому рівні питання створення замість податкової міліції нового центрального органу виконавчої влади, на який покладається обов'язок забезпечити запобігання, виявлення, припинення, розслідування та розкриття кримінальних правопорушень, об'єктом яких є фінансові інтереси держави та/або місцевого самоврядування, що віднесені до його підслідності відповідно до Кримінального процесуального кодексу України, та інших осіб, з якими цей орган взаємодіє.

Копії затвердженого Звіту та рішення Рахункової палати надаються в порядку інформування.

Додаток: на 64 арк.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан