



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

23.01.2019 № 18-229

На № _____ від _____

**Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.**

Щодо результатів аудиту
використання коштів субвенції
на реформування регіональних
систем охорони здоров'я

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати 18.12.2018 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту "Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей" і за підсумками обговорення прийнято рішення (додаються).

На виконання вимог частини першої статті 37 Закону України "Про Рахункову палату" інформуємо.

Міністерство охорони здоров'я України (координатор проекту "Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей", далі – Проект) та Вінницька, Волинська, Дніпропетровська, Закарпатська, Запорізька, Львівська, Полтавська, Рівненська облдержадміністрації (виконавці субпроектів у регіонах) у 2015–2017 роках та протягом 9 місяців 2018 року не забезпечили освоєння коштів субвенції на реалізацію заходів субпроектів з реформування регіональних систем охорони здоров'я, які фінансуються коштами позики Міжнародного банку реконструкції та розвитку, у встановлені терміни.

З передбачених Угодою про позику між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку (підписана 19.03.2015 Міністром охорони здоров'я України Квіташвілі О. М. та директором Світового банку у справах Білорусі, Молдови та України Чімяо Фан) 189,5 млн дол. США облдержадміністраціями у 2015–2017 роках та протягом 9 місяців 2018 року на реалізацію обласних субпроектів, які спрямовані на профілактику, раннє виявлення та лікування серцево-судинних захворювань і раку, поліпшення якості та ефективності медичної допомоги освоєно у вигляді субвенції 45,5 млн дол. США (1210,1 млн грн), або 24 відс. позики.

На рахунках місцевих бюджетів та бюджетних установ розміщено 7,3 млн дол. США (196,9 млн грн). Решта – 136,7 млн дол. США, або 72 відс.

позики, перебувають незатребуваними регіонами на рахунку Банку. Натомість станом на 20.09.2018 вже сплачено МБРР комісію за зобов'язаннями позики та відсотки в сумі 2,9 млн дол. США (1,5 відс. від суми позики), у тому числі за невикористані зарезервовані на рахунку Банку кошти.

Незважаючи на те, що протягом останнього року спостерігається позитивна динаміка використання коштів позики, в цілому за три роки реалізації Проекту заходи в регіонах виконані менш ніж на чверть, кошти використовуються без належної ефективності. Існує високий ступінь ризику нереалізації більшості субпроектів у встановлені терміни (до 30.09.2020), а також подальшого неефективного використання коштів позики та коштів державного бюджету на її обслуговування (сплата відсотків за позикою).

Високий рівень освоєння коштів спостерігається у Львівській області (99 відс. від суми передбаченої позики). Однак у Закарпатській – 63 відс., Запорізькій – 57, Полтавській – 31, Рівненській – 15, Вінницькій – 14, Дніпропетровській областях – 13 відсотків, низький рівень – у Волинській області (9 відсотків). Значна частина заходів з реалізації субпроектів у Дніпропетровській та Волинській областях пов'язана з будівництвом, капітальним ремонтом і реконструкцією приміщень медичних закладів, що обумовлює збільшення витрат часу на підготовку і проведення видатків та ускладнює подальше виконання заходів субпроектів належними темпами та вчасне освоєння коштів позики.

Разом з тим МОЗ спільно зі МБРР у травні 2018 року з метою актуалізації цілей Проекту прийняли рішення щодо реінвестування частини коштів позики (у обсязі 18,5 млн дол. США), призначених для п'яти субпроектів у Вінницькій, Волинській, Дніпропетровській, Полтавській та Рівненській областях, на реалізацію МОЗ нового компоненту Проекту "Фінансування на основі результату". Зазначене є свідченням дієвого реагування МОЗ, однак це підтверджує наявність проблем з освоєнням коштів позики в регіонах в обсягах, передбачених Угодою.

Завдяки використанню у 2015–2017 роках та протягом 9 місяців 2018 року 1210,1 млн грн коштів субвенції вдалося досягти певного позитивного ефекту щодо поліпшення умов з охорони здоров'я населення в рамках Проекту. Водночас реалізація субпроектів в регіонах відбувається низькими темпами та з порушеннями планів закупівель.

Так, план закупівель за субпроектами станом на 01.10.2018 виконано лише на 24 відсотки. При цьому без затримок у часі та у повному обсязі освоюються кошти саме для оплати послуг консультантів за субпроектами та перекладачів (використано 3,6 млн дол. США, або 70 відс.), а також проведення навчань, тренінгів, конференцій (використано 1,5 млн дол. США, або 57 відс.), тобто супутніх послуг, а не пріоритетних заходів, які покликані забезпечити профілактику, раннє виявлення та лікування серцево-судинних захворювань і раку, підвищення ефективності їх систем надання медичної допомоги.

Разом з тим реалізація практичних заходів (придбання медичного обладнання, витратних матеріалів, автомобілів швидкої медичної допомоги), які безпосередньо впливають на поліпшення охорони здоров'я, розпочалася лише з кінця 2017 року.

Вкрай низьким (9 відс.) є рівень виконання заходів з будівництва об'єктів у Вінницькій області, реконструкції та капітального ремонту приміщень

закладів охорони здоров'я у Волинській, Дніпропетровській та Рівненській областях.

Заходи з придбання медичного обладнання, медичних меблів та інвентарю, витратних матеріалів виконано лише на 27 відсотків. Непоодинокими є факти невведення в експлуатацію придбаного і поставленого медичного обладнання через відсутність приміщень для його розміщення.

Ідентифіковано високий ступінь ризику невиконання субпроектів у заплановані Проектом терміни (до 30.09.2020) у Вінницькій, Волинській, Дніпропетровській, Полтавській, Рівненській областях (освоєння коштів позики на рівні 9–31 відсотка).

Таким чином, за висновками Рахункової палати за результатами проведеного заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) встановлено, що проект "Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей" завдяки системній підтримці Світового банку є позитивним чинником для якісних перетворень у галузі охорони здоров'я. Водночас суттєві недоліки в організації виконання субпроектів на центральному та регіональному рівнях, у тому числі низькі темпи реалізації заходів, значна частина яких за змістом і понесеними на них витратами нерелевантна цілям Проекту, негативно впливають на загальну результативність досягнення цілей Проекту у визначені терміни та створюють ризики щодо належної продуктивності витрат коштів держбюджету і використання міжнародної позики.

За результатами аудиту надано рекомендації Кабінету Міністрів України, Міністерству охорони здоров'я України та окремим обласним державним адміністраціям. Щодо встановлених фактів з ознаками кримінальних правопорушень повідомлено Генеральну прокуратуру України.

Про результати аудиту поінформовано Світовий банк, Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я, а також народного депутата України Богомолець О. В.

Додаток: на 46 арк.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан