



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Рахункова палата

Щодо результатів аудиту

На Ваш лист від 29 грудня 2018 р. № 05-3128 щодо Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки України на надання загальної середньої освіти та управління ним об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, Міністерство в межах компетенції повідомляє.

Щодо розробки методики нормативного фінансування закладів освіти

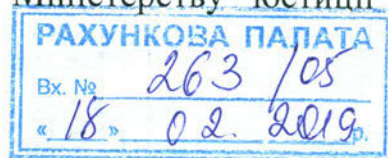
Оскільки Законом України «Про освіту» запроваджується новий освітній рівень – фахова передвища освіта, розроблення методики нормативного фінансування закладів освіти всіх типів буде завершено після прийняття і на виконання положень Закону України «Про фахову передвищу освіту». У даний час робоча група завершує працю над зазначеним законопроектом.

Щодо проведення на початку 2019 року сектором внутрішнього аудиту перевірки цільового та ефективного використання коштів державного бюджету, виділених Олімпійському коледжу імені Івана Піддубного

Відповідно до наказу Міністерства освіти і науки України від 01.02.2019 № 119 «Про проведення позапланово внутрішнього аудиту», сектор внутрішнього аудиту здійснює з 5 лютого по 15 березня 2019 року позаплановий внутрішній аудит (аудит відповідності та фінансовий аудит) Олімпійського коледжу імені Івана Піддубного (м. Київ, вул. Матеюка, 4) за період діяльності з 01 січня 2018 року по 31 грудня 2018 року на тему: «Оцінка діяльності Олімпійського коледжу імені Івана Піддубного щодо дотримання актів законодавства, планів, процедур, контрактів з питань законності та достовірності використання коштів за КПКВК 2201100 «Надання освіти у загальноосвітніх школах соціальної реабілітації, загальноосвітніх ліцей-інтернатах, гімназіях-інтернатах з посиленою військово-фізичною підготовкою та інших загальноосвітніх навчальних закладах державної форми власності».

Щодо розроблення та подання на затвердження Кабінетові Міністрів України положення про науковий ліцей, науковий ліцей-інтернат

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про науковий ліцей та науковий ліцей-інтернат» надіслано на погодження Міністерству юстиції



України. Після погодження проекту його буде подано на розгляд Кабінету Міністрів України у встановленому законодавством порядку.

Щодо розробки і затвердження типових штатних нормативів закладів загальної середньої освіти, зокрема наукового ліцею, наукового ліцею-інтернату

Типові штатні нормативи закладів загальної середньої освіти затверджені наказом Міністерства освіти і науки України від 16 грудня 2010 р. № 1205, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 грудня 2010 року за № 1308/18603. ✓

Також зазначаємо, що після затвердження Положення про науковий ліцей та науковий ліцей-інтернат Міністерством буде розпочата робота щодо розробки типових штатних нормативів наукового ліцею та наукового ліцею-інтернату.

Щодо невідкладного отримання закладами освіти ліцензій на проведення освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти

Суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності регулює Закон України від 2 березня 2015 року № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222), який визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Пунктом 6 статті 7 Закону № 222 визначено, що ліцензуванню підлягає освітня діяльність, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти. ✓

Відповідно до частини першої статті 43 Закону України «Про освіту» ліцензування освітньої діяльності – це процедура визнання спроможності юридичної або фізичної особи надавати освітні послуги на певному рівні освіти відповідно до ліцензійних умов.

Згідно з частиною 2 статті 43 Закону України «Про освіту» освітня діяльність провадиться на підставі ліцензії, що видається органом ліцензування відповідно до законодавства:

для закладів вищої, післядипломної, фахової передвищої, професійної (професійно-технічної) освіти – Міністерством освіти і науки України;

для закладів дошкільної та загальної середньої освіти - Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями.

При цьому підпунктом 6 пункту 3 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про освіту» встановлено, що державні і комунальні заклади системи дошкільної і загальної середньої освіти, що діють на день набрання чинності цим Законом, отримують ліцензію без проходження процедури ліцензування. Заклади освіти усіх форм власності, що створюються після набрання чинності цим Законом, ліцензуються на загальних засадах.

Із зазначеного питання стосовно процедури отримання ліцензії на

провадження освітньої діяльності закладами загальної середньої освіти було направлено листи Міністерства освіти і науки України органам місцевого самоврядування, місцевим державним адміністраціям, керівникам закладів освіти (лист МОН від 13.10.2017 № 1/9-554) та обласним, Київській міській державним адміністраціям (лист МОН від 03.04.2018 № 1/11-3593), копії яких розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства.

Щодо забезпечення дотримання бюджетного законодавства при підготовці бюджетних запитів

Міністерство при складанні бюджетних запитів керується пунктом 3 статті 35 Бюджетного Кодексу України та забезпечує своєчасність та достовірність поданих Міністерству фінансів України бюджетних запитів, які містять всю інформацію, необхідну для аналізу показників проекту Державного бюджету України, а саме: МОН подає детальні розрахунки до бюджетного запиту у формах 4-освіта, 4-капітальні видатки (навіть в розрізі об'єктів, що потребують капітального ремонту, реконструкції та інше).

Щодо здійснення при плануванні надходжень і видатків деталізованих розрахунків до проекту кошторису і кошторису

Міністерство освіти і науки при формуванні проекту кошторису та кошторису у своїй роботі керується постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228 «Про затвердження порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ» та наказом Міністерства фінансів України від 28.01.2002 № 57 «Про затвердження документів, що застосовуються в процесі виконання бюджету».

Відповідно до зазначених нормативних документів у тісній співпраці з Мінфіном розробляються та затверджуються обсяги видатків на відповідний рік.

Оскільки, в умовах нестабільної економіки та постійного зростання цін на оплату послуг, придбання товару і оплату комунальних послуг та енергоносіїв, детальні розрахунки до кошторису навчальних закладів, що включають в себе вартісні показники, через півроку далекі від реалій сьогодення та різко відрізняються від поданих розрахунків у проекті кошторису, тому у розрахунках до кошторисів навчальних закладів, у більшості випадків, присутні лише кількісні показники та обсяг видатків необхідний для реалізації завдань бюджетної програми.

Щодо здійснення розподілу асигнувань між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня і затвердження їм кошторисів на всю суму встановлених бюджетних призначень

Бюджетні призначення не були розподілені в повному обсязі між розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня, оскільки існує необхідність протягом усього року здійснювати видатки, які неможливо запланувати: зростання цін на продукти харчування, оплату послуг та придбання товару, стихійні лиха, різке підвищення тарифів на оплату комунальних послуг та енергоносіїв та інше.

Слід зазначити, що нерозподілені видатки до кінця поточного року розподіляються стовідсотково.

Щодо забезпечення при формуванні паспортів бюджетної програми 2201100 внесення достовірних даних

Міністерство освіти і науки готує паспорти бюджетних програм з дотриманням вимог Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29 грудня 2002 р. № 1098 “Про паспорти бюджетних програм”.

Необхідно відмітити, що показники у паспортах формуються відповідно до бухгалтерської, статистичної або фінансової звітності навчальних закладів.

Щодо забезпечення спільно із закладами освіти ефективного управління та своєчасний перерозподіл бюджетних коштів

Міністерство освіти і науки постійно здійснює моніторинг та аналіз ефективності використання бюджетних коштів за всіма бюджетними програмами і в разі необхідності готує перерозподіл витрат державного бюджету з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 12 січня 2011 р. № 18 “Про затвердження Порядку передачі бюджетних призначень, перерозподілу видатків бюджету і надання кредитів з бюджету” та наказу Міністерства фінансів України від 21 березня 2008 р. № 428 “Про затвердження Методики проведення фінансово-економічних розрахунків при підготовці проекту акта Кабінету Міністрів України та законопроекту, що вноситься у порядку законодавчої ініціативи Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України”.

Крім того, за обґрунтованим поданням навчальних закладів щодо додаткової потреби в коштах або економії бюджетних коштів Міністерство здійснює їх перерозподіл в межах однієї бюджетної програми.

Щодо запровадження дієвого контролю за використанням бюджетних коштів закладами системи загальної середньої освіти, видатки на утримання яких здійснюються з державного бюджету

Міністерство освіти і науки здійснює постійний контроль за використанням бюджетних коштів, зокрема: щокварталу при наданні бухгалтерської звітності аналізує обсяг використаних коштів та у разі економії здійснюється їх перерозподіл.

Крім того, наказом від 12 травня 2016 р. № 508 Міністерством освіти і науки затверджений План заходів щодо посилення бюджетної дисципліни з метою недопущення простроченої дебіторської заборгованості та її зменшення навчальними закладами, установами та організаціями, що належать до сфери управління Міністерства.

Щодо приведення статуту міжнародної школи відповідно до вимог Закону № 2145

Відповідно до наказу Міністерства від 10.07.2007 № 595 «Про створення загальноосвітнього навчального закладу «Міжнародна українська школа»,

Міжнародній українській школі надано статус експериментального загальноосвітнього навчального закладу з розробки та апробації інноваційних технологій дистанційного навчання (а не спеціалізованого).

Статтею 9 Закону України «Про освіту» визначено форми здобуття освіти, а не вимоги до закладів загальної середньої освіти.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про освіту» спеціалізована освіта - це освіта мистецького, спортивного, військового чи наукового спрямування, яка може здобуватися в рамках формальної, неформальної, інформальної освіти, спрямована на здобуття компетентностей у відповідній сфері професійної діяльності під час навчання у безперервному інтегрованому освітньому процесі на кількох або всіх рівнях освіти та потребує раннього виявлення і розвитку індивідуальних здібностей. Міжнародна українська школа не є закладом спеціалізованої освіти.

Відповідно до Закону України «Про освіту» засновникам закладів освіти рекомендовано протягом п'яти років привести установчі документи закладів освіти у відповідність із цим Законом.

Т. в. о. Міністра



Павло Хобзей