



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

27.03.2018 № 02-584

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Вищої кваліфікаційної  
комісії суддів України

Козьякову С.Ю.

Щодо результатів аудиту

Шановний Сергію Юрійовичу!

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на I квартал 2018 року проведено аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на здійснення правосуддя Вищим господарським судом України.

Метою аудиту було встановлення фактичного стану справ та надання оцінки законності, своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень, продуктивності, результативності, економності використання бюджетних коштів Вищим господарським судом України (далі – ВГСУ) на здійснення правосуддя, а також стану внутрішнього контролю розпорядника бюджетних коштів.

Нормативно-правове поле, що визначало діяльність об'єкта аудиту, зазнало докорінних змін, у результаті яких з 15.12.2017 ВГСУ припиняє свою діяльність шляхом ліквідації у встановленому законом порядку, а належне йому державне майно передасться до Верховного Суду.

Конституційні зміни в судовій системі призвели до необхідності вирішення таких проблемних питань, як реальна потреба в приміщеннях для Верховного Суду з урахуванням структурних змін, матеріально-технічне забезпечення, а також законодавче врегулювання вивільнення суддів Верховного Суду України та вищих спеціалізованих судів і працівників апаратів з дотриманням їхніх конституційних прав.

Відповідно до положень статті 53 Закону України від 02.06.2016 № 1402 «Про судоустрій і статус суддів», із змінами від 21.12.2016 № 1798 (далі – Закон № 1402), судді гарантується перебування на посаді судді до досягнення ним шістдесяти п'яти років, крім випадків звільнення судді з посади або припинення його повноважень відповідно до Конституції України та цього Закону. Суддю не може бути переведено до іншого суду без його згоди, крім переведення, зокрема, у разі ліквідації суду.

Частиною першою статті 82 Закону № 1402 визначено, що суддя може бути переведений, у тому числі тимчасово шляхом відрядження, на посаду



судді до іншого суду Вищою радою правосуддя в порядку, передбаченому законом, а відповідно до частини третьої статті 82 Закону № 1402 (із змінами, внесеними згідно із Законом № 2147, що набрали чинності з 29.11.2017) переведення судді на посаду судді до іншого суду того самого або нижчого рівня може здійснюватися без конкурсу тільки у випадках реорганізації, ліквідації або припинення роботи суду, в якому такий суддя обіймає посаду судді.

Законом України від 21.12.2016 № 1798 «Про Вищу раду правосуддя», зокрема пунктом 1 частини першої статті 70 цього Закону, визначено, що переведення судді з одного суду до іншого здійснюється Вищою радою правосуддя на підставі та в межах рекомендації Вищої кваліфікаційної комісії суддів України і доданих до неї матеріалів.

Таким чином, для ухвалення Вищою радою правосуддя рішення про переведення судді до іншого суду необхідно, щоб Вища кваліфікаційна комісія суддів України – державний орган суддівського врядування, який діє на постійній основі у системі правосуддя України, внесла відповідну рекомендацію, оскільки згідно з пунктом 4 частини першої статті 93 Закону № 1402 це віднесено до її повноважень.

Також слід звернути увагу, що механізм та відповідні критерії, згідно з якими Вища кваліфікаційна комісія суддів України має здійснювати розгляд питання переведення судді без конкурсу у випадку ліквідації суду, до цього часу не розроблено, а діючим документом, що визначає організаційні засади переведення судді до іншого суду того самого рівня без конкурсу у випадку реорганізації, ліквідації або припинення роботи суду, залишається Положення про порядок переведення судді до іншого суду того самого рівня у випадку реорганізації, ліквідації або припинення роботи суду, затверджене рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 23.10.2015 № 68/зп-15, що ґрунтується на законодавстві, яке зазнало докорінних змін.

Окремо слід зазначити, що затягування питання переведення суддів ВГСУ також матиме ризики фінансових наслідків для Державного бюджету України, оскільки законодавством гарантується виплата суддівської винагороди (без доплат до посадового окладу) на час тимчасового нездійснення правосуддя (пункт 23 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 1402; частина десята статті 133 Закону України від 07.07.2010 № 2453 «Про судоустрій і статус суддів»).

На час здійснення аудиту фактично відсторонено від здійснення судочинства 42 судді ВГСУ, яким законодавством гарантовано переведення до іншого суду. Цим суддям ВГСУ з 15.12.2017 щомісяця виплачується суддівська винагорода в розмірі посадового окладу – 19,2 тис. грн кожному, тобто щомісяця здійснюються видатки з державного бюджету більше 800,0 тис. грн на утримання суддів, які не здійснюють судочинства.

На засіданні Рахункової палати прийнято рішення рекомендувати Вищій кваліфікаційній комісії суддів України:

– з метою усунення ризиків неефективного використання бюджетних коштів на оплату праці суддям, які не здійснюють судочинства, та дотримання їх конституційних прав у найстисліші терміни розробити та затвердити механізм і критерії, необхідні для розгляду питання переведення суддів відповідно до

положень частини третьої статті 82 Закону України від 02.06.2016 № 1402 «Про  
судоустрій та статус суддів»;

– з урахуванням змін у законодавстві переглянути Положення про  
порядок переведення суддів до іншого суду того самого рівня у випадку  
реорганізації, ліквідації або припинення роботи суду.

Про результати розгляду листа просимо поінформувати Рахункову  
палату.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан