



МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ УКРАЇНИ

вул. І. Франка, 19, м. Київ, 01601
телефон 235-23-78, факс 235-32-57
E-mail: info@mincult.gov.ua

15.06.2018 № 1583/16/14-18

На № 17930/1/1-18 від 15.05.2018

Рахункова палата

Щодо результатів аудиту

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України П. В. Розенка від 15.05.2018 № 17930/1/1-18 Міністерством культури України в межах компетенції опрацьовано лист Рахункової палати від 26.04.2018 № 05-778 щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації державної політики у сфері відновлення та збереження національної пам'яті Українського народу за 2016-2017 роки.

Мінкультури проводиться робота щодо врахування наданих рекомендацій про що Міністерство вже інформувало Рахункову палату.

Що стосується рекомендацій, наданих у пунктах 3 та 4 Рішення Рахункової палати від 06.03.2018 № 4-3, в межах компетенції інформуємо.

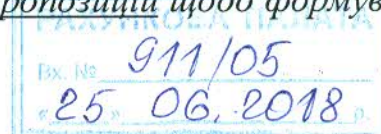
щодо абзацу 2, пункту 3

Статус Українського інституту національної пам'яті (далі – Інститут) як центрального органу виконавчої влади з реалізації державної політики у сфері відновлення та збереження національної пам'яті визначено постановою Кабінету Міністрів України від 09.07.2014 № 292 "Питання Українського інституту національної пам'яті".

Відповідно до вимог статті 5 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади" міністерства та інші центральні органи виконавчої влади утворюються, реорганізуються та ліквідуються Кабінетом Міністрів України на підставі норм пункту 9¹ статті 116 Конституції України.

щодо абзацу 3, пункту 3

Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Положення про Український інститут національної пам'яті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.11.2014 р. № 684 (далі – Положення про Інститут), одним із основних завдань Інституту є подання Міністрові культури пропозицій щодо формування



державної політики у сфері відновлення та збереження національної пам'яті Українського народу та національної свідомості громадян з урахуванням багатонаціонального складу населення та регіональних відмінностей України.

На цей час проекти відповідних актів щодо внесення змін до Середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року та Довгострокової стратегії розвитку культури – стратегії реформ Інститутом до Мінкультури не подані.

щодо абзацу 4, пункту 3

Принципи спрямування та координації діяльності центральних органів виконавчої влади міністрами як членами Кабінету Міністрів України визначено Законом України "Про центральні органи виконавчої влади". Спрямування та координація діяльності Інституту Міністром культури здійснюється у спосіб та в обсязі, визначеному Законом України "Про центральні органи виконавчої влади", Положенням про Міністерство культури України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.09.2014 № 495 (далі – Положення про Мінкультури) та Положенням про Інститут.

щодо абзацу 5, пункту 3

Гранична чисельність Інституту – 70 осіб, з них 67 державних службовців визначена постановою Кабінету Міністрів України від 12.11.2014 № 684 "Деякі питання Українського інституту національної пам'яті", пунктом 2 якої доповнено додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05.04.2014. № 85 "Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів".

Слід зазначити, що така чисельність була затверджена на підставі підготовлених Інститутом розрахунків.

Листом Мінкультури від 12.01.2017 № 72/9-2/14-17 Інституту доведено позицію Міністра культури щодо підтримки та погодження без зауважень внесеного Інститутом проекту постанови Уряду про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України "Деякі питання діяльності Українського інституту національної пам'яті", яким передбачалося створення територіальних органів Інституту. Проте зазначений проект постанови не було підтримано Міністерством фінансів України з мотивацією, що відповідно до пункту 9¹ статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів України утворює, реорганізовує та ліквідує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади.

щодо абзаців 7 та 8, пункту 3

Мінкультури ще у 2016 році надано зауваження до підготовленого Інститутом законопроекту "Про засади національної політики пам'яті". На цей час доопрацьований законопроект Міністерству в установленому порядку Інститутом не подано. У разі подання Інститутом доопрацьованого

законопроекту Міністерство в установленому порядку забезпечить його розгляд.

Проект Стратегії розвитку у сфері відновлення і збереження національної пам'яті в порядку передбаченому пунктом 3 частини четвертої статті 19 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади" до Міністерства не подавався.

щодо абзацу 9, пункту 3

Міністерство фінансів України листом від 01.06.2018 № 07030-07-5/14972 висловило позицію стосовно окремих положень Рішення Рахункової палати. Зокрема при підготовці проекту Державного бюджету України на 2018 рік за бюджетною програмою 1809020 "Заходи з реалізації державної політики у сфері відновлення та збереження національної пам'яті, забезпечення діяльності Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні - Музею Революції гідності та Галузевого державного архіву Українського інституту національної пам'яті" видатки значно збільшено і вони становлять 41 170,7 тис.грн. (проти 13 569,07 тис.грн. у 2017 році). В той же час, за бюджетною програмою 1809010 "Керівництво та управління у сфері відновлення та збереження національної пам'яті" видатки збільшено з 13 171,1 тис.грн. у 2017 році до 21 705,1 тис.грн. у 2018 році. Загалом на потреби Інституту у 2018 році спрямовано 62 875,8 тис.грн. проти 26 740,1 тис.грн. у 2017 році.

щодо абзацу 10, пункту 3

Питання розміщення Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні - Музею Революції Гідності та Галузевого державного архіву Українського інституту національної пам'яті опрацьовано Міністерством разом з Фондом державного майна України та Міністерством юстиції України.

В листі від 06.06.2018 № 10-16-11249 Фонду державного майна України (далі – Фонд), зокрема, зазначено, що на виконання доручень Кабінету Міністрів України від 11.01.2008 № 55274/1/1-07 та від 17.02.2012 № 53274/29/1-07 щодо ефективного використання нежитлових будинків та приміщень у м. Києві, які належать до державної власності, та доручення Кабінету Міністрів України від 06.03.2015 № 1552/6/1-09 щодо переліку об'єктів державної власності, які перебувають у сфері управління органів управління і тимчасово не використовуються та можуть бути передані в оренду, Фонд опрацьовує та узагальнює інформацію, надану уповноваженими органами управління. За результатами аналізу інформації, наданої уповноваженими органами управління, Фонд неодноразово пропонував Національному меморіальному комплексу Героїв Небесної Сотні - Музею Революції Гідності та Українському інституту національної пам'яті варіанти будівель та приміщень державної власності в м. Києві, для розміщення Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні - Музею Революції Гідності.

Слід зазначити, що пропозицій як від Українського інституту національної пам'яті, так і від Національного меморіального комплексу Героїв

Небесної Сотні - Музею Революції Гідності щодо його розміщення у запропонованих приміщеннях до Фонду не надходило.

Що стосується архіву, Фонд держмайна зазначає, що статтею 13 Закону України "Про Національний архівний фонд та архівні установи", встановлено, що забороняється розміщення архівних установ, у яких зберігаються документи Національного архівного фонду, в приміщеннях, що не відповідають вимогам зберігання таких документів та охорони праці працівників архівних установ. Уповноваженими органами управління не надавалася до Фонду інформація щодо наявності вільних приміщень, які б відповідали вимогам для розміщення Галузевого державного архіву Українського інституту національної пам'яті.

Поряд з цим, Міністерство юстиції України інформувало Рахункову палату, що Укрдержархів не може запропонувати приміщення для розміщення галузевого державного архіву Українського інституту національної пам'яті, оскільки на цей час триває пошук приміщення, придатного для потреб Центрального державного архіву-музею літератури і мистецтв України у зв'язку із закінченням договору оренди будівлі, яка знаходиться на балансі Національного заповідника "Софія Київська" і потребує проведення невідкладних реставраційно-ремонтних робіт.

Також Міністерство юстиції України листом від 05.04.2018 № 13025/19783-61-18-6 повідомило Український інститут національної пам'яті, що підготовлений ним проект Положення про галузевий державний архів Українського інституту національної пам'яті має бути погоджений Державною архівною службою України та затверджений спільним наказом Міністерства культури України та Міністерства юстиції України. Відповідного проекту до Міністерства Інститутом не подано.

щодо абзацу 2, пункту 4

В ході підготовки оновленого Регламенту Міністерства культури України буде унормовано порядок обміну інформацією між Мінкультури і центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Міністром культури.

щодо абзацу 3, пункту 4

На виконання пункту 10 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів з реалізації державної політики у сфері відновлення та збереження національної пам'яті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.05.2018 № 421, Мінкультури розроблено форму подання Українським інститутом національної пам'яті інформації про виконання плану заходів у сфері відновлення і збереження національної пам'яті, яку листом Мінкультури від 05.06.2018 № 1449/15/14-18 надіслано Інституту.

щодо абзацу 4, пункту 4

З метою підвищення рівня контролю за використанням бюджетних коштів, в тому числі при проведенні заходів у сфері відновлення та збереження

національної пам'яті, у Мінкультури проводиться робота щодо перегляду Методичних рекомендацій щодо порядку проведення культурно-мистецьких заходів, творчих програм та проектів у сфері культури, затверджених наказом від 10.04.2009 № 230/0/16-09.

щодо абзацу 5, пункту 4

Пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 21.12.2016 № 1000 "Про створення галузевого державного архіву Українського інституту національної пам'яті" Інституту разом з Міністерством юстиції, Державною архівною службою і Фондом державного майна доручено вирішити питання щодо розміщення архівної установи галузевого державного архіву Українського інституту національної пам'яті та архівосховища.

Статтею 21 Закону України "Про музеї та музейну справу" визначено, що з метою збереження музейних предметів, музейних колекцій, музейних зібрань та предметів музейного значення власники або уповноважені ними органи зобов'язані створити належні умови, у тому числі спеціальний науково обґрунтований режим їх зберігання, та здійснювати консервацію і реставрацію.

Норми статті 26 цього ж Закону передбачають, що місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування несуть відповідальність за матеріально-технічне та фінансове забезпечення музеїв, що перебувають у сфері їх управління.

Отже, вирішення питання забезпечення зберігання фондів Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні – Музею Революції Гідності, а також розміщення Галузевого державного архіву чинним законодавством віднесено до компетенції Інституту.

Нормами згаданої статті 26 також передбачено, що Мінкультури, як центральний орган виконавчої влади забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері музейної справи, здійснює організаційно-методичне керівництво, сприяє розвитку сучасної інфраструктури музейної справи, розвитку музейної мережі, створює спеціалізовані організаційні структури, наукові установи для науково-методичного та матеріально-технічного забезпечення музеїв, здійснює контроль за діяльністю музеїв, заснованих на державній та комунальній формах власності, за станом обліку, зберіганням, охороною, використанням та переміщенням музейних предметів Музейного фонду України, що зберігаються в музеях незалежно від форми власності; порушує перед власником музейних предметів та музейних колекцій питання щодо поліпшення умов зберігання. Тобто, Міністерство здійснює нормативно-правове регулювання та контрольні-наглядові функції, причому ці функції належним чином відображені у Положенні про Мінкультури.

Окремо слід зазначити, що одним з ініціаторів питання увічнення подвигу Героїв Небесної Сотні є активний учасник Революції Гідності Євген Нищук, який ще на початку 2014 року, перебуваючи на посаді Міністра культури, *особисто* опікувався питаннями здійснення першочергових консерваційно-реставраційних заходів та належного збереження артефактів, зібраних за

активної підтримки колективів закладів, підпорядкованих Мінкультури: Національного художнього музею, Національної парламентської бібліотеки (нині – Національна бібліотека України ім. Ярослава Мудрого), Національного музею історії Великої Вітчизняної війни (нині – Національний музей історії України у Другій світовій війні), які в подальшому склали кістяк фондової колекції означеного Музею. Слід зазначити, що багато працівників цих закладів є активними учасниками Революції Гідності і надані ними автентичні предмети разом із власниками пройшли горнило Майдану. Згадані музеї, як провідні заклади, і нині надають необхідну нормативно-методичну та практичну допомогу щодо збереження музейних предметів та комплектації фондів Музею Революції Гідності.

Нині Мінкультури забезпечує організацію та проведення архітектурного конкурсу, проектування та будівництво Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні - Музею Революції гідності. Відтак питання розміщення Галузевого державного архіву Українського інституту національної пам'яті та Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні - Музею Революції Гідності постійно перебуває серед пріоритетів Мінкультури.

щодо абзацу 6, пункту 4

Мінкультури, керуючись Конституцією та законами України, діючи у межах та спосіб, визначений Положенням про Мінкультури в ході бюджетного процесу вживає належних заходів щодо дотримання вимог Бюджетного кодексу України, інших законодавчих та нормативних актів бюджетного законодавства.

щодо абзацу 7 та 8, пункту 4

Мінкультури продовжує роботу що врахування наданих Рахунковою палатою рекомендацій та відповідно до положень розділу V Закону України "Про Рахункову палату" подає відповідну інформацію.

З метою недопущення в подальшому недоліків та порушень питання "Про результати діяльності Українського інституту національної пам'яті" заплановано заслухати на засіданні колегії Міністерства культури України.

Перший заступник Міністра

С. ФОМЕНКО