



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

27.04.2018 № 05-813

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України

Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту ефективності

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати 13.03.2018 було розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на професійне навчання державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, а також прийнято за підсумками обговорення рішення.

У зв'язку з викладеним і на викання вимог частини першої статті 37 Закону України "Про Рахункову палату" інформуємо, що **Національне агентство України з питань державної служби** (далі – НАДС) протягом 2016–2017 років у цілому забезпечило продуктивне і економне використання коштів державного бюджету (125,6 млн грн), виділених на професійне навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

Водночас створена НАДС система професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування має недоліки. НАДС не забезпечило належного виконання функцій державного замовника з підготовки і підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування, а також належного контролю за діяльністю підпорядкованого Всеукраїнського центру підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування (далі – ВЦПК) як у частині використання ним коштів державного бюджету, так і навчально-методичного забезпечення навчального процесу. Як наслідок, в окремих випадках ВЦПК у 2017 році кошти державного бюджету використовувалися з порушенням вимог чинного законодавства і власних нормативних документів.

В Україні переважно сформовані нормативно-правові документи, які регулюють питання професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування, але окремі нормативно-правові акти нормативно не врегульовані.

Зокрема, Урядом не приведений у відповідність із Законом України від 01.07.2014 № 1556–VII “Про вищу освіту” Порядок розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20.05.2013 № 363, у частині визначення одним із критеріїв відбору виконавців державного замовлення “наявність сертифіката акредитації начального закладу”. **Методика розрахунку орієнтовної середньої вартості підготовки одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 20.05.2013 № 346** (далі – Методика 346), у частині визначення державним замовником орієнтовної середньої вартості підготовки на підставі даних закладів і установ, що належать лише до сфери його управління, **не узгоджена із Законом України від 20.11.2012 № 5499–VI “Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів”**. Внаслідок відсутності врегульованого законом порядку організації навчання і підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування таке навчання та підвищення кваліфікації здійснюються на підставі постанов Кабінету Міністрів України, тобто на підзаконному рівні.

Крім того, **Мінекономрозвитку спільно з НАДС не затверджена форма подання пропозицій щодо підготовки окремих категорій державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування. МОН не розроблений порядок формування НАДС на конкурсній основі мережі навчальних закладів з підготовки магістрів, а також підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування. МОН разом з Мінекономрозвитку і Мінфіном не затверджений порядок розрахунку закладами і установами вартості підготовки за державним замовленням одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта, слухача за освітньо-кваліфікаційним рівнем, науковим ступенем, спеціальністю, напрямом підготовки, галуззю знань, видом економічної діяльності (для професійно-технічного навчального закладу), професією та формою навчання на плановий рік.**

Внаслідок відсутності такого порядку станом на 01.03.2018 Методика 346 фактично не діє. Це унеможливило здійснення ґрунтовного аналізу об'єктивності розрахунку вартості підготовки одного фахівця, слухача, а відповідно, і оцінки реального рівня забезпечення потреби НАДС у коштах державного бюджету.

НАДС у 2016–2017 роках не забезпечило на належному рівні виконання функцій державного замовника з підготовки і підвищення

кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування. **Формування потреби** в підготовці і підвищенні кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування **забезпечено неповною мірою. Внесення змін до показників державного замовлення здійснювалося з ініціативи безпосередніх виконавців** (після фактичного прийому і випуску осіб), **а не держави, яка є замовником** з такої підготовки та підвищення кваліфікації. Запроваджена НАДС **система конкурсного відбору** виконавців державного замовлення **недосконала** і не забезпечує умов конкурентного розміщення державного замовлення, а процедура розподілу державного замовлення серед учасників поза конкурсом взагалі відсутня. Як наслідок, **розподіл і внесення змін до обсягів показників державного замовлення НАДС здійснювались у ручному режимі.**

Протягом 2016–2017 років НАДС завдання щодо **формування та функціонування системи професійного навчання** державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування **виконано не в повному обсязі.**

Через неналежне виконання власних функцій щодо координації навчально-методичного забезпечення професійного навчання НАДС у процесі **підвищення кваліфікації не розроблено обов'язкових розпорядчих документів, які є складовою навчального процесу, і порядку їх затвердження.** Крім того, НАДС не виконано визначених частиною дев'ятою пункту 3 статті 13 Закону України від 10.12.2015 № 889 “Про державну службу” **функцій щодо розроблення та погодження освітньо-професійних програм.**

Протягом 2016–2017 років НАДС не здійснювало моніторингу **працевлаштування випускників магістратур, які навчалися за державним замовленням НАДС, відповідний контроль за працевлаштуванням відсутній. Інформацією про фактичне працевлаштування цих осіб НАДС не володіє.**

Надається в порядку інформування.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан