



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

13.05.2020 № 220-29/01-6982 На № _____ від _____

Рахункова палата України

Про розгляд Рішення
Рахункової палати від 28
травня №12-1

Антимонопольний комітет України (надалі - Комітет), розглянувши Рішення Рахункової палати України «Про розгляд Звіту про результати аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2018 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету» (надалі – Рішення) надісланий листом Рахункової палати від 13.04.2020 року №08-931 (вх. від 16.04.2020 № 11-01/4930, зокрема висновки та пропозиції, що містяться в ньому, повідомляє про таке.

Комітетом буде розглянуто питання можливої *закупівлі матеріально-технічних і програмних засобів для проведення досліджень, розслідувань, пошуку доказів, а також для оптимізації роботи органу оскарження.*

Комітет дотримується вимог *НП(С)БО 101 «Подання фінансової звітності», НП(С)БО 121 «Основні засоби», НП(С)БО 122 «Нематеріальні активи»,* а також Методичних рекомендацій обліку основних засобів і Методичних рекомендацій обліку нематеріальних активів.

Розпорядженням від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» розпочато реформу територіальних відділень, що передбачає реорганізацію шляхом приєднання територіальних відділень з 24 обласних до 6 міжрегіональних. Водночас в інших обласних центрах буде організовано *відокремлені відділи без статусу юридичної особи.* Зазначена реформа має призвести до підвищення ефективності координації роботи територіальних органів, спрощення фінансового, бухгалтерського та оперативного управління окремих та підвищити ефективність роботи територіальних органів Комітету в частині припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

187493

Щодо оприлюднення на офіційному сайті інформацію про план роботи на рік з урахуванням пріоритетних заходів щодо правозастосування.

Наразі опубліковано на офіційному сайті пріоритети діяльності АМКУ 2020.

Щодо встановлення пріоритетів діяльності на соціально важливих ринках, у тому числі на яких триває дослідження.

Пріоритети діяльності АМКУ 2020 (далі – Пріоритети) висвітлюють пріоритети соціально важливих ринків, в тому числі, на яких тривають дослідження. Так, наприклад пунктом № 9 Пріоритетів передбачено виявлення та припинення антиконкурентних практик у сфері споживчих товарів.

При написанні Річного звіту за 2020 рік Комітетом будуть докладені зусилля для:

- більш докладного висвітлення в річному Звіті Комітету інформації про діяльність ринків агропромислового комплексу;
- відображення у річному Звіті порівняльної інформації щодо накладених штрафів та їх стягнення/сплати до державного бюджету за останні п'ять років;
- більш докладного висвітлення в річному Звіті Комітету інформації про діяльність органу оскарження, зокрема про контроль за надходженням плати за подання скарг до Державного бюджету України, які розглядаються органом оскарження публічних закупівель.

Щодо збільшення максимального штрафу з 68 тис. грн. до економічно обґрунтованого розміру з метою посилення стимулюючого ефекту штрафів за вчинення подібних порушень.

Діючим Законом України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) обмеження максимального розміру штрафу у розмірі 68 тис. грн. розповсюджується лише на територіальні відділення Комітету відповідно до частини шостої статті 52 Закону. Штрафи більше 68 тис. грн. (понад 4 тис. неоподатковуваних мінімумів доходів громадян) можуть прийматися Комітетом або адміністративною колегією Комітету.

У Верховній Раді України зареєстрований проект Закону «Про внесення змін до деяких законів України про захист економічної конкуренції» від 29.08.2019 р. № 0877 (далі - Проект Закону № 0877), яким передбачається збільшення максимального розміру штрафу з «понад чотирьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян» до «понад десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян» відповідно до частини шостої статті 52 Закону. Комітет приймав участь у розробці даного законопроекту та підтримує його.

Окрім того, навіть існуючі обмеження щодо розміру накладання штрафів територіальними відділеннями Комітету плануються зняти наступними законопроектами:

1) проект Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольну реформу» від 14.01.2020 р. № 2730 (далі – Проект Закону № 2730)

2) проект Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольну реформу» від 31.01.2020 р. № 2730-2 (далі – Проект Закону № 2730-2),

якими передбачається внесення змін до частини шостої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якою, зокрема, відміняється максимальне обмеження розмірів штрафів, що накладаються будь-яким органом Комітету.

Щодо надання рішенням Комітету сили виконавчого документа (після завершення процедури судового оскарження).

Проектом Закону № 0877 пропонується додати нову частину восьму до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яка передбачає, що якщо протягом встановленого Законом строку рішення органу Комітету не виконується в добровільному порядку, орган Комітету, який виніс рішення про накладення штрафу, видає наказ про примусове стягнення штрафу. Наказ органу Комітету про примусове стягнення штрафу є виконавчим документом, який набирає чинності з дня його прийняття та передається Комітетом, головою його територіального відділення до органів державної виконавчої служби для примусового виконання.

Окрім того, Проектом Закону № 2730 та Проектом Закону № 2730-2 передбачається внесення змін до частини шостої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якою встановлюється, що наказ органу Комітету про примусове стягнення штрафу є виконавчим документом та передається Комітетом або головою територіального відділення Комітету до органів державної виконавчої служби для примусового виконання.

Щодо механізму притягнення до відповідальності материнських компаній у разі ухилення від виконання рішення Комітету, а також удосконалення механізму притягнення до відповідальності компаній, які через наявність відносин контролю утворюють єдиний суб'єкт господарювання.

Проектом Закону № 2730 та Проектом Закону № 2730-2 вносяться зміни до частини четвертої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» щодо вдосконалення механізму притягнення до відповідальності компаній, які утворюють єдиний суб'єкт господарювання. Зокрема, передбачається, що: «У разі, коли декілька юридичних та/або фізичних осіб - суб'єктів господарювання, які входять до групи, що

визнається суб'єктом господарювання, вчинили діяння (дії, бездіяльність), які призвели до порушення конкурентного законодавства, зазначеним суб'єктом господарювання, та/або мають права, без яких вчинення порушення було б неможливим, та/або отримали чи можуть отримати переваги у конкуренції чи інші вигоди, зокрема можливість впливати на діяльність інших юридичних та/або фізичних осіб, одержувати частини їх прибутку, штраф накладається на суб'єкт господарювання в особі цих юридичних та/або фізичних осіб. Обов'язок сплати штрафу, накладеного на цих юридичних та/або фізичних осіб – суб'єктів господарювання, є солідарним. У разі, якщо активи суб'єкта господарювання, об'єднання після прийняття органами Антимонопольного комітету України розпорядження про початок розгляду справи або накладання штрафу, придбаваються іншими суб'єктами господарювання, об'єднаннями, обов'язок сплати штрафу для усіх цих суб'єктів господарювання, об'єднань – є солідарним.

Крім цього, Проект Закону № 2730-2 доповнює статтю 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» новою частиною одинадцятою відповідно до якої: «якщо стягнення з особи штрафу, накладеного рішенням органів Комітету, є неможливим внаслідок припинення такої особи, доведення її до банкрутства або недостатності у неї майна внаслідок дій та/або бездіяльності його засновників (учасників, акціонерів) або інших осіб, які мають право давати обов'язкові для боржника вказівки чи мають змогу іншим чином визначати його дії, такі особи солідарно несуть субсидіарну відповідальність щодо сплати накладеного органами Антимонопольного комітету України штрафу».

Зазначені зміни були розроблені Комітетом.

Щодо запровадження адміністративної відповідальності посадових осіб за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (наприклад, створення перешкод у проведенні перевірок, огляду, вилученні доказів тощо).

Комітетом розроблений проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо підвищення рівня відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – проект КУАпП) та 25 жовтня 2018 року схвалений на засіданні Комітету, яким встановлюється адміністративна відповідальність посадових осіб за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Проект КУАпП був погоджений без зауважень із Міністерством фінансів України. Міністерство економічного розвитку і торгівлі України (далі - Мінекономрозвитку) висловило свою позицію щодо доопрацювання проекту КУАпП. Доопрацьований проект КУАпП листом від 21 грудня 2018 року № 300-29/01-17232 був повторно надісланий на погодження до

Мінекономрозвитку. Проте, Мінекономрозвитку в порушення пункту 3 § 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 18 липня 2007 року № 950 (далі – Регламент КМУ) не надає Комітету завізований проєкт КУАпП, що унеможливило його подальше направлення на проведення правової експертизи Міністерству юстиції України. Комітет листом від 26 лютого 2019 року № 300-29/01-2660 втретє звернувся до Мінекономрозвитку з проханням погодити проєкт КУАпП, проте завізований проєкт КУАпП Мінекономрозвитку не надіслав. Комітет листом від 12 квітня 2019 року № 300-29/01-4861 відповідно до вимог § 44 Регламенту КМУ надіслав проєкт Закону Міністерству юстиції України для проведення правової експертизи. Міністерство юстиції України листом від 07 червня 2019 року № 117/9421-26-19/11.2.2 надіслало висновок із зауваженнями до проєкт КУАпП.

З огляду на те, що Мінекономрозвитку та Міністерство юстиції України не підтримували зазначені зміни, Комітет не зміг подати проєкт КУАпП до Кабінету Міністрів України, проте його норми були враховані у Проєкті Закону № 2730 та у Проєкті Закону № 2730-2.

Зокрема, зміни до статті 166-3 КУпАП стосовно антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю та до статті 166-4 КУпАП щодо порушення порядку подання інформації та виконання рішень, створення перешкод працівникам Комітету та його територіальних відділень у проведенні перевірок, огляду, вилученні майна, документів, предметів чи інших носіїв інформації.

Щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року № 291 «Про встановлення розміру плати за подання скарги» у частині збільшення розміру плати за надання учасниками закупівлі скарг до органу оскарження.

Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» Комітет є органом оскарження, а центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері публічних закупівель, Уповноваженим органом, є Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

При цьому Комітет протягом 2019 року звертався до Мінекономрозвитку з пропозицією щодо підвищення плати за подання скарги. Зокрема, листом від 09.08.2019 року № 20-29/01-6341-пз Комітетом пропонувалось внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України «Про встановлення розміру плати за подання скарги» від 23 березня 2016 року № 291, а саме шляхом визначення плати за скаргу у відсотковому співвідношенні до очікуваної вартості закупівлі, а також для оперативного

вирішення порядку оплати за подачу скарги тимчасово запровадити збільшення плати.

Також слід зазначити, що Постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення розміру плати за подання скарги та затвердження Порядку здійснення плати за подання скарги до органу оскарження через електронну систему закупівель та її повернення суб'єкту оскарження» від 22 квітня 2020 року № 292 розмір плати за подання скарги встановлено у відсотковому відношенні до очікуваної вартості предмета закупівлі.

У сфері державної допомоги Комітетом було здійснено прийняття вторинного законодавства та в межах наявних ресурсів постійно удосконалює як реєстр державної допомоги, так і Портал державної допомоги, в залежності від наявних потреб.

Відповідно до Угоди про асоціації між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і її державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), Комітет щорічно надає інформацію для забезпечення прозорості у сфері державної допомоги. Комітет отримує інформацію від надавачів державної допомоги до 1 квітня наступного року, проте зазначена інформація потребує уточнень, узагальнення та значної аналітичної обробки даних. Саме проаналізована та оброблена інформація використовується для подальшого формування річного звіту про надання державної допомоги в Україні за попередній фінансовий рік та для забезпечення прозорості у сфері державної допомоги, відповідно до Угоди про асоціацію. Тому наразі Комітет не має змоги привести у відповідність із терміном, зазначеним в абз. 1 ст. 20¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (15 березня), термін складання річного звіту про надання державної допомоги в Україні за попередній фінансовий рік, встановлений ч. 7 ст. 16 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (1 вересня).

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ

В.Крижній (044) 251-60-16