



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

16.07.2019 № 07-2095

На № _____ від _____

Голові Державної судової
адміністрації України

Холоднюку З. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Зеновію Васильовичу!

На засіданні Рахункової палати 25.06.2019 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності Вищої кваліфікаційної комісії суддів України (далі – Комісія) і за підсумками обговорення прийнято рішення.

Згідно зі статтями 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» рішення та Звіт надіслано для розгляду і реагування об'єкту контролю.

За результатами проведеного аудиту інформуємо, що виділені з Державного бюджету України протягом 2017 року – I кварталу 2019 року асигнування (357,6 млн грн) забезпечили потребу у фінансових ресурсах для виконання Комісією визначених законодавством повноважень. Разом з тим аудитом визначено ряд ризиків нормативно-правового та організаційного характеру.

Так, сформований резерв кандидатів на посаду судді (722 од.), затверджений під час проведення аудиту, не задовольняє існуючі потреби системи правосуддя, що створює ризики невиконання стратегічних цілей бюджетної програми – формування ефективної системи правосуддя.

Аудитом також встановлено, що з незалежних від Комісії причин не забезпечено виконання одного з ключових заходів судової реформи – впровадження повноцінних електронних систем, зокрема не запроваджена автоматизована система обліку вакантних посад суддів та ведення суддівського досьє як складова частина Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи (далі – ЄСІТС).

Правові підстави формування держзамовлення на професійну підготовку кандидатів на посаду судді відповідно до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» не узгоджується із законодавством у сфері державного замовлення. Норми статей цього Закону не узгоджуються між собою щодо застосування терміну «спеціальна» та «професійна підготовка», що потребує відповідного правового врегулювання.

Внаслідок недостатнього внутрішнього контролю, неефективних управлінських рішень, відсутності передбачених законодавством розпорядчих документів головного розпорядника бюджетних коштів неекономно, нерезультативно та з порушенням законодавства використано кошти та майно в загальній сумі – 3481,1 тис. грн, з них:

- 2843,5 тис. грн – з недотриманням вимог частини третьої статті 51 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456 здійснено видатків на комунальні послуги за відсутності затверджених головним розпорядником в установленому порядку лімітів споживання;

- 587,5 тис. грн – невикористання відкритих асигнувань у 2017 році;

- 47,9 тис. грн – нерезультативне використання коштів та нематеріальних активів внаслідок тривалого невикористання в поточній діяльності майна;

- 2,21 тис. грн – неекономне використання коштів на оплату завищеної вартості робіт з капітального ремонту в результаті неналежного технічного нагляду.

Аудитом встановлені окремі недоліки та порушення під час формування та виконання паспортів бюджетної програми за КПКВК 0501020. Так, результативні показники паспортів цієї бюджетної програми у 2017–2019 роках не в повній мірі висвітлювали кількісні та якісні характеристики результатів реалізації напряму використання бюджетних коштів щодо забезпечення виконання функцій та завдань Комісії, що не сприяло досягненню стратегічної цілі бюджетної програми з формування ефективної системи правосуддя та підвищення якості правосуддя за належної взаємодії органів судової системи, зокрема Вищої ради правосуддя (далі – ВРП), Комісії та Державної судової адміністрації України (далі – ДСА України) з питань удосконалення кадрового планування в системі правосуддя.

Встановлені окремі несистемні факти недотримання нормативних актів у частині ведення бухгалтерського обліку. Так, внаслідок неправильного відображення вартості нематеріальних активів у позабалансовому обліку, Комісією завищена на 11 млн. грн вартість основних засобів. Під час інвентаризації виявлено не обліковану на балансі будівлю площею 118,39 м², яка не передана в оперативне управління Комісії.

Крім того, речові права на будівлю, в якій розташована Комісія, не зареєстровані відповідно до вимог статті 4 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень».

На засіданні Рахункової палати прийнято рішення поінформувати ДСА України як головного розпорядника бюджетних коштів про результати аудиту та рекомендувати:

- з метою забезпечення оптимізації механізму виконання Комісією повноважень вжити дієвих заходів щодо запровадження ЄСІТС з відповідними системами обліку вакантних посад суддів та ведення суддівського досьє;

– під час формування бюджетного запиту та паспорта бюджетної програми дотримуватися Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10.12.2010 № 1536 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 15.06.2015 № 553), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.12.2010 за № 1353/18648, з метою визначення результативних показників, що характеризують напрям використання бюджетних коштів на забезпечення виконання функцій та завдань Комісії з питань удосконалення кадрового планування в системі правосуддя;

– визначити за погодженням з ВРП обґрунтовану кількість суддів окружних адміністративних та господарських судів;

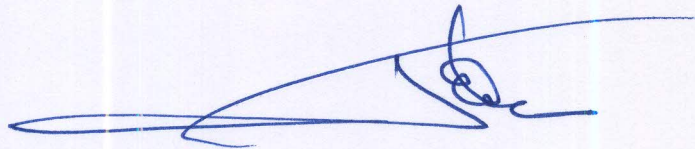
– встановлювати Комісії обґрунтовані ліміти споживання енергоносіїв відповідно до частини третьої статті 51 Бюджетного кодексу України;

– здійснювати з оптимальною періодичністю та послідовністю планування внутрішніх аудитів у підзвітних установах, забезпечити проведення внутрішніх аудитів ефективності використання коштів у Комісії.

Про результати розгляду, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи просимо поінформувати Рахункову палату.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан